**Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

1.1. Регулирующий орган:

Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Депфин Югры)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения» (далее – проект постановления, Порядок).

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 33 статьи 2 Федерального закона № 242-ФЗ от 03.07.2016 «О внесении изменений в статью 105.15 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 242-ФЗ), в целях реализации пункта 9 [статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=9F48B798B38CF3D8C2E28428E540D4A4787CC80C937A3472F159E2B345DC588F652155A8D85EU0t7F) Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), согласно которому с 1 января 2017 года вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений (далее – объекты недвижимости) определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, устанавливаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом положений [пунктов 3](consultantplus://offline/ref=45A3B0E9913086C31941AE40A11894F1A08F35D8DD2EC7DA5E9065C4378F0C2CA6910786DE19b9K0F) - [5](consultantplus://offline/ref=45A3B0E9913086C31941AE40A11894F1A08F35D8DD2EC7DA5E9065C4378F0C2CA6910786DE18b9K0F) статьи 378.2 Кодекса.

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: 19.12.2016 и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

начало: 19.12.2016; окончание: 10.01.2017.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 46, из них:

учтено полностью: 2 учтено частично: 0

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: 20.01.2017.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Васенина Елена Владимировна;

Должность: консультант отдела налоговой политики Управления доходов;

Тел: 8 (3467) 39-23-03;

Адрес электронной почты: VaseninaE[V@admhmao.ru](mailto:V@admhmao.ru).

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта нормативного правового акта:

Проект постановления разработан в целях реализации пункта 9 статьи 378.2 Кодекса.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание правовых оснований для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения.

В соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.04.2014 № 42 «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном на осуществление отдельных полномочий, в целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – постановление Губернатора № 42) Депфин Югры определяет на очередной налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень), в порядке, установленном пунктом 7 статьи 378.2 Кодекса.

Перечень формируется на основании данных информационных ресурсов органов Росреестра: Государственного кадастра недвижимости (ГКН) и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) (с 1 января 2017 года – Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН)[[1]](#footnote-1)).

Согласно правилам ведения ГКН[[2]](#footnote-2) и ЕГРП[[3]](#footnote-3), ЕГРН, при отсутствии индивидуального наименования объекта недвижимости и указании в информационных ресурсах Росреестра обобщенного наименования соответствующего вида объектов (нежилое здание, нежилое помещение, сооружение) уполномоченному органу не представляется возможным определить факт использования объектов недвижимости в качестве административных объектов, объектов торговли, общественного питания и (или) бытового обслуживания и включить указанные объекты недвижимости в Перечень.

В отдельных случаях информация, содержащаяся в документах кадастрового и технического учета (инвентаризации) на объект недвижимости и земельный участок, на котором он расположен, не соответствуют сведениям, содержащимся в иных источниках информации либо ее недостаточно для установления соответствия (несоответствия) объекта недвижимости положениям пунктов 3 – 5 статьи 378.2 Кодекса.

Таким образом, при принятии уполномоченным органом решения о включении (исключении) объекта недвижимости в Перечень могут возникнуть риски:

обжалования решения уполномоченного органа в судебном порядке собственником (владельцем) объекта недвижимости;

недополучения денежных средств в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от уплаты налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц.

В целях исключения вышеуказанных рисков необходимо:

создать правовую базу, позволяющую определять фактическое использование объектов недвижимости для целей налогообложения по кадастровой стоимости в целях формирования и актуализации Перечня, определяемого уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Кодекса;

регламентировать мероприятия по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения;

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Пунктом 9 статьи 378.2 Кодекса установлено, что вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Пунктом 33 статьи 2 Федерального закона № 242-ФЗ установлено, что с 01.01.2017 вид фактического использования объектов недвижимости определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, устанавливаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом положений [пунктов 3](consultantplus://offline/ref=45A3B0E9913086C31941AE40A11894F1A08F35D8DD2EC7DA5E9065C4378F0C2CA6910786DE19b9K0F) - [5](consultantplus://offline/ref=45A3B0E9913086C31941AE40A11894F1A08F35D8DD2EC7DA5E9065C4378F0C2CA6910786DE18b9K0F) статьи 378.2 Кодекса (пункт 9 статьи 378.2 Кодекса в ред. Федерального закона № 242-ФЗ).

В отсутствии указанного порядка определение вида фактического использования объектов недвижимости в целях исключения (включения) объекта недвижимости из Перечня осуществляется уполномоченным органом с учетом критериев, установленных пунктами 3 – 5 статьи 378.2 Кодекса, на основании обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости с приложением пакета документов, содержащего: учредительные документы; кадастровые паспорта (выписки) на объект недвижимости и земельный участок; на котором он расположен, свидетельства о регистрации права собственности на объект недвижимости и земельный участок, на котором он расположен; договор аренды на земельный участок, на котором расположен объект недвижимости; договоры аренды на объект недвижимости (помещения объекта недвижимости); иные документы, подтверждающие вид фактического использования объекта недвижимости и земельного участка, на котором он расположен.

Количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости по годам для определения вида фактического использования объектов недвижимости в целях исключения (включения) объектов недвижимости из Перечня:

2015 год – 12 ед. (факт);

2016 год – 43 ед. (факт);

2017 год – 75 ед.;

2018 год – 25 ед.;

2019 год – 15 ед.;

2020 год – 10 ед.;

2021 год – 5 ед.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Собственники объектов недвижимости: организации; физические лица (индивидуальные предприниматели и граждане); организации, владеющие объектами недвижимости на праве хозяйственного ведения.

2017 год – 6 635 (2347 организаций, 4288 физических лиц);

2018 год – 7 000 (2200 организаций, 4500 физических лиц);

2019 год – 7 500 (2700 организаций, 4800 физических лиц);

2020 год –8 000 (2900 организаций, 5100 физических лиц);

2021 год – 8 500 (3100 организаций, 5400 физических лиц).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие в ряде случаев возможности однозначно определить соответствие (несоответствия) объекта недвижимости критериям, установленным пунктами 3 – 5 статьи 378.2 Кодекса, только на основании документов технического (инвентаризационного) учета, информации, содержащейся в ГКН и ЕГРП, иной информации и документов, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа, затрудняет принять решение:

о включении (исключении) объекта в Перечень, формируемого на очередной налоговый период;

исключении объекта недвижимости из Перечня, утвержденного на соответствующий налоговый период, в связи с ошибочным включением объекта недвижимости в Перечень; при изменении собственником (владельцем) наименования объекта недвижимости в документах технического учета (инвентаризации).

В указанных случаях, в целях недопущения необоснованного исключения (включения) объекта недвижимости из Перечня, необходимо проведение мероприятий по определению вида фактического использования объекта недвижимости в соответствии с утвержденным Порядком.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В настоящее время отсутствует правовая база, позволяющая определять фактическое использование объектов недвижимости для целей налогообложения по кадастровой стоимости в целях формирования и актуализации Перечня, определяемого уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Кодекса.

В связи с установлением пунктом 9 статьи 378.2 Кодекса с 1 января 2017 года новых полномочий в отношении исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации необходимо:

определить уполномоченный орган по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения. Для этого постановление Губернатора № 42 предлагается дополнить положением, определяющим Депфин Югры уполномоченным органом по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения (проект постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»);

уполномоченному органу разработать проект постановления Правительства, утверждающего порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения;

наделить Комиссию по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Комиссия), созданную в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.05.2007 № 115-п, функцией по рассмотрению вопросов, касающихся определения вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения, и правом принятия решения о соответствии (несоответствии) объектов недвижимости положениям пунктов 3 – 5 Кодекса. В этих целях разработан проект постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложения к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2007 года № 115-п «О создании комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Пунктом 9 статьи 378.2 Кодекса (в ред. Федерального закона № 242-ФЗ) с 1 января 2017 года установлено, что определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу подпункта 3 пункта 2 статьи 6 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в систему органов государственной власти автономного округа входит Правительство автономного округа – высший исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры согласно пункту 3 статьи 40 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, пункту 1 статьи 11 Закона № 73-оз, пункту 2 статьи 13 Закона № 14-оз издает постановления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

При подготовке проекта постановления изучен опыт 45 субъектов Российской Федерации, принявших порядки (методики) определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения (далее – порядки (методики)).

Учитывая, что мероприятия по определению вида фактического использования объектов недвижимости (далее – мероприятия) осуществляются на основании документов технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости, данных ГКН и ЕГРП (с 01.01.2017 – ЕГРН) и требуют специальных знаний и компетенции по вопросам, которые могут возникнуть в ходе проведения мероприятия (включая обследование объектов недвижимости) в 40 субъектах Российской Федерации мероприятия (включая обследования объектов недвижимости) проводятся комиссиями, созданными уполномоченными органами, осуществляющими политику и нормативное правовое регулирование в сфере имущественных и земельных отношений (Вологодская область, Забайкальский край, Иркутская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Пензенская область, Пермский край, Псковская область, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Хакасия, Самарская область, г. Санкт-Петербург, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Ставропольский край, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Челябинская область, Чувашская Республика, Ярославская область).

В 9 субъектах Российской Федерации мероприятия по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения, включая обследования объектов недвижимости проводятся организациями, уполномоченными на проведение мероприятий (обследований), и органами местного самоуправления муниципальных образований (Забайкальский край, г. Москва, Нижегородская область, Самарская область, Сахалинская область, Томская область, Хабаровский край, Чувашская Республика).

Так, в г. Москве мероприятия в форме обследования объектов недвижимости проводятся Государственной инспекцией по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы в целях выявления объектов недвижимости, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Кодекса (далее – Госинспекция). К участию в проведении мероприятий привлекаются специалисты Госинспекции, представители Департаментов торговли и услуг; науки, промышленной политики и предпринимательства; эксперты. Госинспекция в срок не позднее 1 ноября каждого календарного года направляет информацию об объектах недвижимого имущества, в отношении которых проведены мероприятия, в Департамент экономической политики и развития города Москвы для использования указанной информации в целях формирования Перечня (постановление Правительства Москвы от 14.05.2014 № 257-ПП «О Порядке определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения»).

В Забайкальском крае Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, в целях определения вида фактического использования объектов недвижимости, обеспечивает проведение обследования объектов недвижимого имущества до включения объектов в Перечень. Обследование фактического использования объектов недвижимости осуществляется Краевым государственным бюджетным учреждением по архивно-информационному и геопространственному обеспечению «Забайкальский архивно-информационный центр» (постановление Правительства Забайкальского края от 24.10.2014 № 611 «О некоторых мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; приказ Департамента государственного и земельных отношений Забайкальского края от 18.11.2015 № 10/НПА «Об утверждении Порядка проведения обследования объектов недвижимого имущества в целях определения вида фактического и использования объектов недвижимого имущества»). Аналогично проводятся мероприятия и в Тюменской области, где к обследованию привлекается Казенное учреждение Тюменской области «Дирекция содержания и эксплуатации объектов государственной собственности» (Постановление Тюменской области от 26.11.2014 № 595-п «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения»). В Самарской области для этих целей привлекается организация, подведомственная уполномоченному органу – Министерству имущественных отношений Самарской области (постановление Правительства Самарской области от 25.07.2016 № 402 «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»).

В Нижегородской области для установления вида фактического использования объектов недвижимости и подготовки экспертного заключения, с целью формирования Перечня, на конкурсной основе привлекается организация (постановление Правительства Нижегородской области от 02.10.2015 № 635 «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения»).

В Чувашской Республике и Сахалинской области мероприятия (включая обследование объектов недвижимости) осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований.

Так, в Чувашской Республике, в целях исполнения постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.08.2014 № 281 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Чувашской Республики по реализации норм статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации» и в целях организации эффективного взаимодействия при формировании Перечня, между Министерством имущественных и земельных отношений Чувашской Республики – уполномоченным органом и соответствующими администрациями муниципальных образований Чувашской Республики заключены соглашения по определению порядка взаимодействия уполномоченного органа при проведении мероприятий. Уполномоченный орган составляет перечень объектов недвижимости, в отношении которых должны проводиться мероприятия. Муниципальные образования определяют лиц в количестве не менее 3-х человек, которые, в установленные сроки, проводят обследование объектов недвижимости, оформляют акты обследования и вместе с материалами обследования направляют в уполномоченный орган. На основании полученных в результате обследования сведений о фактическом использовании объектов недвижимости уполномоченный орган формирует Перечень на очередной налоговый период. Спорные вопросы, возникающие в ходе проведения мероприятий, урегулируются Межведомственной комиссией. На проведение муниципальными образованиями обследований объектов недвижимости субвенции из вышестоящего бюджета не предоставляются (постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.10.2014 № 343 «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения»; приказ Госкомимущества Чувашской Республики, Минфина Чувашской Республики и Минэкономразвития Чувашской республики от 03.03.2016 №32-д/ 14/п /44 «О Межведомственной комиссии по пересмотру результатов определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»).

Аналогичный порядок реализации мероприятий установлен постановлением Правительства Сахалинской области от 21.11.2014 № 574 «О некоторых вопросах, касающихся определения перечня недвижимого имущества, расположенных на территории Сахалинской области, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость», в соответствии с которым мероприятия в отношении объектов недвижимости, расположенных на территории муниципального образования, осуществляются муниципальным органом (структурным подразделением), осуществляющим муниципальную политику в сфере управления объектами недвижимости, с привлечением органов, осуществляющих муниципальную политику в сфере управления объектами недвижимости; создания условий для развития конкуренции, малого и среднего предпринимательства; торговли, общественного (массового) питания, гостиничного комплекса и бытовых услуг. Для участия в мероприятиях привлекаются (по согласованию) представители территориальных налоговых органов, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сахалинской области (его подразделений). Координатором мероприятий является уполномоченный орган. Рабочие группы (межведомственные комиссии) органов местного самоуправления по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Сахалинской области, готовят предложения о включении объектов в Перечень на очередной налоговый период, с учетом объектов недвижимости, в отношении которых проведены обследования. Не позднее 1 сентября каждого календарного года предложения направляются в уполномоченный орган, который обеспечивает рассмотрение соответствующего вопроса на заседании рабочей группы Правительства Сахалинской области по вопросу установления на территории Сахалинской области особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости недвижимого имущества в отношении отдельных объектов.

В Хабаровском крае, согласно постановлению Правительства Хабаровского края от 31.12.2015 № 502-пр «Об отельных вопросах определения перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Хабаровского края, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения», исполнительно-распорядительными органами местного управления городских округов и муниципальных районов разработаны муниципальные правовые акты, предусматривающие порядок взаимодействия с собственниками объектов недвижимости при подготовке комиссиями органов местного самоуправления предложений по определению вида фактического использования объектов недвижимости в уполномоченный орган – Комитет потребительского рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности правительства Хабаровского края. В соответствии с указанными муниципальными правовыми актами утверждены состав межведомственной комиссии, которая осуществляет мероприятия и составляет список объектов недвижимости, в отношении которых проведены обследования, и направляет его в уполномоченный орган для использования при формирования Перечня (например: постановление Администрации Амурского муниципального района от 23.08.2016 № 521 «О создании комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Амурского муниципального района, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения», которым утверждены «Состав межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Амурского муниципального района, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения», «Положение о межведомственной комиссии…» и «Порядок взаимодействия с собственниками объектов недвижимого имущества при подготовке предложений по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в них, расположенных на территории Амурского муниципального района и проведению их обследования».

2.8. Источники данных:

Пункт 33 статьи 2 Федерального закона № 242-ФЗ:

«33) в пункте 9 статьи 378.2 слова «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации».

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

место для текстового описания

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Реализация пункта 9 статьи 378.2 Кодекса (в ред. Федерального закона № 242-ФЗ):  Разработка и утверждение порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения | С 1 января 2017 года | Не ранее чем через 2 года после вступления в силу нормативного правового акта |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования: Федеральный закон № 242-ФЗ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание правовых оснований для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения, включающее:  создание правовой базы, позволяющей определять фактическое использование объектов недвижимости для целей налогообложения по кадастровой стоимости в целях формирования и актуализации Перечня, определяемого уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Кодекса;  регламентацию мероприятия по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения. | Не предусмотрены | ˉ | Не предусмотрены |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: не предусмотрены

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, так как мониторинг осуществляется сотрудником Депфина Югры в соответствии с обязанностями, установленными должностным регламентом.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы, ед. | 4.3. Источники данных |
| *Группа 1:*  Собственники объектов недвижимости:  организации;  физические лица (индивидуальные предприниматели и граждане);  организации, владеющие объектами недвижимости на праве хозяйственного ведения. | 2017 год – 6 635 (2347 организаций, 4288 физических лиц);  2018 год – 7 000 (2500 организаций, 4500 физических лиц);  2019 год – 7 500 (2700 организаций, 4800 физических лиц);  2020 год –8 000 (2900 организаций, 5100 физических лиц);  2021 год – 8 500 (3100 организаций, 5400 физических лиц).  Однако необходимо учитывать, что фактической единицей налогового учета по налогу на имущество являются объекты недвижимого имущества, стоящие на балансе организаций (ст.  374 Кодекса) и находящиеся в собственности физических лиц (ст. 401 Кодекса) и одна организация или одно физическое лицо может являться налогоплательщиком по нескольким объектам недвижимости.  Количество объектов недвижимого имущества, для которых налоговая база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость:  2017 год - 10 378 ед.;  2018 год – 12 000 ед.;  2019 год – 13 000 ед.;  2020 год – 13 500 ед.;  2021 год – 13 700 ед. | Приказы Депфина Югры «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость»;  информационные ресурсы Росреестра (ЕГРН). |
| *Группа 2:*  Исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:   1. Депфин Югры; 2. Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. | 2 | Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 апреля 2014 года № 42 «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном на осуществление отдельных полномочий в целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации»;  [п](consultantplus://offline/ref=EB70310CDF78233E9592FCECA8CAD18EA05637DE447EAFFCC604F0657FBB3C30i41FJ)остановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.06.2010 № 101 «О Департаменте финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;  постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2007 года № 115-п «О создании комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (принимается ежегодно). |
| *Группа 3:*  Органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры | 22 | Статьи 12, 15 Налогового кодекса Российской Федерации;  распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра от 19.12.2014 № 691-рп «О плане мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015-2017 годы»;  правовые акты органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, устанавливающие с 01.01.2015 на территории соответствующего муниципального образования налога на имущество физических лиц, определяемого на основании кадастровой стоимости;  правовые акты органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утверждающие мероприятия по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет соответствующего муниципального образования (в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», на очередной финансовый год);  Уставы органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в рамках обязанностей по выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) (п. 20 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ; ст. 8 Градостроительного кодекса РФ), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования (ст. 55 Градостроительного кодекса РФ), осуществления в случаях, предусмотренных Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=E3DA94E2336EE138137B5C5A0DC1009441E7C3CCFD7A655DF467148FF7q8yEF) РФ, осмотров зданий, сооружений и выдаче рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (ст. 53, 54, 55.24 Градостроительного кодекса РФ). |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, государственного органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, сформированного Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат  (чел./час. в год),  изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| 1. *Депфин Югры;*   Проведение мероприятий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в целях формирования и актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, определяемого уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.   1. *Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:*   Рассмотрение вопросов, касающихся определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, для целей налогообложения и принятие решения о соответствии (несоответствии) объектов недвижимости положениям пунктов 3 – 5 Кодекса. | новая | *1. Депфин Югры:*  1) Рассмотрение обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости и документов, указанных в пункте 6 проекта постановления;  2) Направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости предложения о проведении обследования и получение от него согласия на его проведение;  3) В случае несогласия собственника (владельца) на проведение обследования - подготовка справки и передача ее вместе с документами и материалами в отношении объекта недвижимости в Комиссию для рассмотрения и принятия соответствующего решения;  4) Направление обращения с приложением документов в орган местного самоуправления для проведения обследования объекта недвижимости (повторного обследования);  5) Передача акта обследования объекта недвижимости с приложением материалов обследования в Комиссию, для рассмотрения и принятия соответствующего решения;  6) Уведомление собственника о решении, принятом Комиссией.  *2. Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:*  1) В случае несогласия собственника (владельца) объекта недвижимости рассматривает предоставленные уполномоченным органом справку и приложенные документы и принимает решение о соответствии (несоответствии) объекта недвижимости положениям пунктов 3 – 5 Кодекса;  2) По результатам рассмотрения материалов обследования принимает решение о соответствии (несоответствии) объекта недвижимости положениям пунктов 3 – 5 Кодекса либо о необходимости повторного проведения обследования. Решение Комиссии оформляется протоколом. | Трудовые затраты 100 чел./час в год;  изменения численности сотрудников не потребуется. | Изменение потребностей в других ресурсах не предусмотрено. |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Проведение мероприятий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в целях формирования и актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, определяемого уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации | *Единовременные расходы в 2017 г.:* | 0 |
| *Периодические расходы в 2017-2021 гг.:* | 2017 год – 0,115;  2018 год – 0,112;  2019 год – 0,0379;  2020 год – 0,0226;  2021 год – 0,0153.  Итого: 0,3028 млн. рублей |
| *Возможные доходы за период 2017-2021 гг.:* | 2017 год – 2 100;  2018 год – 2 600;  2019 год – 2 900;  2020 год – 3 100;  2021 год – 3 300.  Итого: 14 000 млн. рублей |
| *Итого единовременные расходы в 2017 г.:* | | 0 |
| *Итого периодические расходы в 2017-2021 гг.:* | | 0,3 |
| *Итого возможные доходы за период 2017-2021 гг.:* | | 13 999,7 |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют

6.5. Источники данных: приказ Депфина Югры от 30.11.2016 № 133-о «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год»; расчеты Депфина Югры.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  *(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| *Группа 1:*  Собственники (владельцы) объектов недвижимости: организации; физические лица; организации, владеющие объектами недвижимости на праве хозяйственного ведения. | 1) Направление обращения в уполномоченный орган (п.6 Порядка);  2) Представление в уполномоченный орган согласия на проведение обследования фактического использования объекта недвижимости и заявления о проведении обследования фактического использования объекта недвижимости (пункты 7, 9 Порядка);  3) обжалование решения Комиссии в установленном порядке (п. 23 Порядка). | *Расходы:*  Почтовые расходы по доставке обращений в уполномоченный орган в случае несогласия с включением и (или) не включением объекта недвижимости в Перечень. | *Расходы:*  2017 год – 0,005 млн. рублей;  2018 год – 0,002 млн. рублей;  2019 год – 0,0009 млн. рублей;  2020 год – 0,0006 млн. рублей;  2021 год – 0,0003 млн. рублей. |
| *Группа 2:*  Исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:   1. Депфин Югры; 2. Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. | *1. Депфин Югры:*  1) Направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости предложения о проведении обследования (п. 7 Порядка);  2) Направление обращения с приложением документов в орган местного самоуправления для проведения обследования объекта недвижимости (повторного обследования) (п. 10, 24 Порядка);  3) Уведомление собственника о решении, принятом Комиссией (п. 22 Порядка).  *2. Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:*  1) В случае несогласия собственника (владельца) объекта недвижимости рассматривает предоставленные уполномоченным органом справку и приложенные документы и принимает решение о соответствии (несоответствии) объекта недвижимости положениям пунктов 3 – 5 Кодекса (п. 7 Порядка);  2) По результатам рассмотрения материалов обследования принимает решение о соответствии (несоответствии) объекта недвижимости положениям пунктов 3 – 5 Кодекса либо о необходимости повторного проведения обследования. Решение Комиссии оформляется протоколом (пункты 21, 22 Порядка). | *1. Депфин Югры:*  Расходы:  Почтовые расходы по доставке ответов по результатам рассмотрений обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости.  Доходы:  Поступления в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц по объектам, включенным в Перечень.  *2. Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:*  Расходы и доходы отсутствуют. | *Депфин Югры:*  Расходы:  2017 год – 0,005 млн. рублей;  2018 год – 0,002 млн. рублей;  2019 год – 0,0009 млн. рублей;  2020 год – 0,0006 млн. рублей;  2021 год – 0,0003 млн. рублей.  Доходы:  2017 год – 2 100 млн. рублей;  2018 год – 2 600 млн. рублей;  2019 год – 2 900 млн. рублей;  2020 год – 3 100 млн. рублей;  2021 год – 3 300 млн. рублей. |
| *Группа 3:*  Органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры | Проведение комиссиями (рабочими группами) органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обследований объектов недвижимости, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований (пункты 11 – 19 Порядка). | *Расходы:*   1. Почтовые расходы по доставке уведомлений о проведении обследований собственникам (владельцам) объектов недвижимости; акта обследования; 2. Расходы на проведение обследования.   *Доходы:*  Поступления в местные бюджеты соответствующих муниципальных образований налога на имущество физических лиц по объектам, включенным в Перечень. | *Расходы:*  2017 год – 0,11 млн. рублей;  2018 год – 0,11 млн. рублей;  2019 год – 0,037 млн. рублей;  2020 год – 0,022 млн. рублей;  2021 год – 0,015 млн. рублей.  *Доходы:*  2017 год – 500 млн. рублей;  2018 год – 800 млн. рублей;  2019 год – 1 000 млн. рублей;  2020 год – 1 100 млн. рублей;  2021 год – 1 200 млн. рублей. |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Урегулирование вопросов по исключению (включению) объектов недвижимости из Перечня через Комиссию будет способствовать снижению потенциальных издержек собственников (владельцев) объектов недвижимости и исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

7.6. Источники данных:

Расчет по *Группе 1* произведен с учетом среднего размера затрат по почтовой доставке документов:

2017 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \*75 (предполагаемое кол-во обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2017 году);

2018 год = 63 руб. \*25 (предполагаемое кол-во обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2018 году);

2019 год: 63 руб. \*15 (предполагаемое кол-во обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2019 году);

2020 год: 63 руб. \*10 (предполагаемое кол-во обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2020 году;

2021 год: 63 руб. \*5 (предполагаемое кол-во обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2021 году).

Расчет по *Группе 2* произведен с учетом среднего размера затрат по почтовой доставке документов:

2017 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \*75 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2017 году);

2018 год = 63 руб. \*25 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2018 году);

2019 год: 63 руб. \*15 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2019 году);

2020 год: 63 руб. \*10 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2020 году);

2021 год: 63 руб. \*5 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2021 году).

Расчет по *Группе 3* произведен с учетом среднего размера затрат по почтовой доставке документов (собственнику (владельцу) объекта недвижимости) и среднего размера транспортных расходов сотрудников муниципального образования (не менее 3-х человек) (средние расходы на проезд к объекту недвижимости, подлежащему обследованию, на легковом автомобиле, междугородним рейсовым автобусом и на речном судне) в обе стороны:

2017 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \*15 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2017 году) \*2 + 1198,97 руб. (средний размер транспортных расходов) \* 2 \*15 \*3 чел;

2018 год: 63 руб. \* 15 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2018 году) \*2 + 1198,97 руб. \*2 \*15 \*3 чел.;

2019 год: 63 руб. \* 5 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2019 году) \*2 + 1198,97 руб. \*2 \*5 \*3 чел.;

2020 год: 63 руб. \* 3 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2020 году) \* 2 + 1198,97 руб.\*2 \*3 \*3 чел.;

2021 год: 63 руб. \* 2 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2021 году) \* 2 + 1198,97 руб. \*2 \*2 \*3 чел.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков  *(полный/частичный/ отсутствует)* |
| Риски не выявлены | - | - | - |

8.5. Источники данных: отсутствуют

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| *9.1. Содержание варианта решения проблемы* | Проведение уполномоченным органом мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения при непосредственном содействии органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части проведения обследований объектов недвижимости, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований. | Проведение уполномоченным органом мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения (включая проведение обследований объектов недвижимости). | Не вводить правовое регулирование, устанавливающее порядок проведения мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения. |
| *9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)* | *Группа 1:*  Предполагаемое количество собственников (владельцев) объектов недвижимости:  2017 год – 6 635 (2347 организаций, 4288 физических лиц);  2018 год – 7 000 (2500 организаций, 4500 физических лиц);  2019 год – 7 500 (2700 организаций, 4800 физических лиц);  2020 год –8 000 (2900 организаций, 5100 физических лиц);  2021 год – 8 500 (3100 организаций, 5400 физических лиц);  Количество объектов недвижимости, для которых налоговая база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость:  2017 год - 10 378;  2018 год – 12 000;  2019 год – 13 000;  2020 год – 13 500;  2021 год – 13 700.  *Группа 2:*  Исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.  *Группа 3:*  Органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. | *Группа 1:*  Предполагаемое количество собственников (владельцев) объектов недвижимости:  2017 год – 6 635 (2347 организаций, 4288 физических лиц);  2018 год – 7 000 (2500 организаций, 4500 физических лиц);  2019 год – 7 500 (2700 организаций, 4800 физических лиц);  2020 год –8 000 (2900 организаций, 5100 физических лиц);  2021 год – 8 500 (3100 организаций, 5400 физических лиц);  Количество объектов недвижимости, для которых налоговая база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость:  2017 год - 10 378;  2018 год – 12 000;  2019 год – 13 000;  2020 год – 13 500;  2021 год – 13 700.  *Группа 2:*  Исполнительные органы Государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. | - |
| *9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | *Группа 1:*  Предполагаемые почтовые расходы, связанные с доставкой в уполномоченный орган обращения с приложением документов:  2017 год – 0,005 млн. рублей;  2018 год – 0,002 млн. рублей;  2019 год – 0,0009 млн. рублей;  2020 год – 0,0006 млн. рублей;  2021 год – 0,0003 млн. рублей. | *Группа 1:*  Предполагаемые почтовые расходы, связанные с доставкой в уполномоченный орган обращения с приложением документов:  2017 год – 0,005 млн. рублей;  2018 год – 0,002 млн. рублей;  2019 год – 0,0009 млн. рублей;  2020 год – 0,0006 млн. рублей;  2021 год – 0,0003 млн. рублей. | - |
| *9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | *Группа 2:*  Расходы:  Предполагаемые почтовые расходы по доставке писем собственнику (владельцу) объекта недвижимости:  2017 год – 0,005 млн. рублей;  2018 год – 0,002 млн. рублей;  2019 год – 0,0009 млн. рублей;  2020 год – 0,0006 млн. рублей;  2021 год – 0,0003 млн. рублей.  Доходы:  Предполагаемые поступления в консолидированныйбюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц по объектам, включенным в Перечень:  2017 год – 2 100 млн. рублей;  2018 год – 2 600 млн. рублей;  2019 год – 2 900 млн. рублей;  2020 год – 3 100 млн. рублей;  2021 год – 3 300 млн. рублей.  *Группа 3:*  Расходы:  Почтовые расходы по доставке уведомлений собственникам (владельцам) объектов недвижимости, акта обследования и направление материалов обследования в уполномоченный орган; расходы на проведение обследования объектов недвижимости:  2017 год – 0,11 млн. рублей;  2018 год – 0,11 млн. рублей;  2019 год – 0,037 млн. рублей;  2020 год – 0,022 млн. рублей;  2021 год – 0,015 млн. рублей.  Доходы:  Поступления в местные бюджеты муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налога на имущество физических лиц по объектам, включенным в Перечень:  2017 год – 500 млн. рублей;  2018 год – 800 млн. рублей;  2019 год – 1 000 млн. рублей;  2020 год – 1 100 млн. рублей;  2021 год – 1 200 млн. рублей.  Итого расходы бюджета за 2017-2021 гг.:  0,3028 млн. рублей | *Группа 2:*  Расходы:  1) Предполагаемые почтовые расходы по доставке\*:  ответов по результатам рассмотрений обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости;  уведомлений о проведении обследований собственникам (владельцам) объектов недвижимости;  актов обследования.  2017 год – 0,0066 млн. рублей;  2018 год – 0,0035 млн. рублей;  2019 год – 0,0016 млн. рублей;  2020 год – 0,001 млн. рублей;  2021 год – 0,0006 млн. рублей.   1. Расходы на проведение обследований\*\*:   2017 год – 0,881 млн. рублей;  2018 год – 0,881 млн. рублей;  2019 год – 0,294 млн. рублей;  2020 год – 0,176 млн. рублей;  2021 год – 0,117 млн. рублей.  Итого расходы бюджета за 2017-2021 гг.: 2,3623 млн. рублей.  Доходы:  Поступления в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц по объектам, включенным в Перечень.  2017 год – 2 100 млн. рублей;  2018 год – 2 600 млн. рублей;  2019 год – 2 900 млн. рублей;  2020 год – 3 100 млн. рублей;  2021 год – 3 300 млн. рублей. | - |
| *9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования* | Способ регулирования обеспечит достижение всех заявленных целей:  Порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения смогут воспользоваться собственники (владельцы) объектов недвижимости:  2017 год – 6 635 (2347 организаций, 4288 физических лиц);  2018 год – 7 000 (2500 организаций, 4500 физических лиц);  2019 год – 7 500 (2700 организаций, 4800 физических лиц);  2020 год –8 000 (2900 организаций, 5100 физических лиц);  2021 год – 8 500 (3100 организаций, 5400 физических лиц)  В отношении объектов недвижимости, для которых налоговая база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость:  2017 год - 10 378;  2018 год – 12 000;  2019 год – 13 000;  2020 год – 13 500;  2021 год – 13 700. | Способ регулирования обеспечит достижение всех заявленных целей:  Порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения смогут воспользоваться собственники (владельцы) объектов недвижимости:  2017 год – 6 635 (2347 организаций, 4288 физических лиц);  2018 год – 7 000 (2200 организаций, 4500 физических лиц);  2019 год – 7 500 (2700 организаций, 4800 физических лиц);  2020 год –8 000 (2900 организаций, 5100 физических лиц);  2021 год – 8 500 (3100 организаций, 5400 физических лиц)  В отношении объектов недвижимости, для которых налоговая база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость:  2017 год - 10 378;  2018 год – 12 000;  2019 год – 13 000;  2020 год – 13 500;  2021 год – 13 700. | - |
| *9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий* | Риски отсутствуют | Риски отсутствуют | При принятии уполномоченным органом решения о включении (исключении) объекта недвижимости в Перечень могут возникнуть риски:  обжалования решения уполномоченного органа в судебном порядке собственником (владельцем) объекта недвижимости;  недополучения денежных средств в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от уплаты налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц. |

\* Расчет почтовых расходов для исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

2017 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \* 75 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2017 году) + 63 руб. \* 2 (направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости уведомления о проведении обследования, акта обследования) \* 15 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2017 году);

2018 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \* 25 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2018 году) + 63 руб. \* 2 (направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости уведомления о проведении обследования, акта обследования) \* 15 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2018 году);

2019 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \* 15 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2019 году) + 63 руб. \* 2 (направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости уведомления о проведении обследования, акта обследования) \* 5 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2019 году);

2020 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \* 10 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2020 году) + 63 руб. \* 2 (направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости уведомления о проведении обследования, акта обследования) \* 3 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2020 году);

2021 год: 63 руб. (почтовые расходы в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при отправке документов весом 100 гр. заказным письмом с учетом стоимости конверта) \* 5 (предполагаемое количество обращений собственников (владельцев) объектов недвижимости в 2021 году) + 63 руб. \* 2 (направление собственнику (владельцу) объекта недвижимости уведомления о проведении обследования, акта обследования) \* 2 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2021 году);

\*\* Расчет расходов на проведение обследований объектов недвижимости исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

Расчет произведен с учетом среднего размера транспортных расходов (средние расходы на проезд к объекту недвижимости, подлежащему обследованию, на легковом автомобиле, междугородним рейсовым автобусом, на речном судне и на самолете); среднего размера командировочных расходов на проживание, суточных расходов, связанные с поездкой сотрудников исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (не менее 3-х человек, в обе стороны) в муниципальные образования для проведения обследования объектов недвижимости:

2017 год: (2363,48 руб. (средний размер транспортных расходов) \*2 + 6000 руб. \*3 чел.\*3 сут.) \*15 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2017 году;

2018 год: (2363,48 руб.\*2 + 6000 руб. \*3 чел. \*3 сут.) \*15 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2018 году);

2019 год: (2363,48 руб. \*2 + 6000 руб. \*3 чел. \* 3 сут.) \*5 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2019 году):

2020 год: (2363,48 руб. \*2 + 6000 руб. \*3 чел. \*3 сут.) \*3 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2020 году);

2021 год: (2363,48 руб. \*2 + 6000 руб. \* 3 чел. \* 3 сут.) \*2 (кол-во предполагаемых обследований объектов недвижимости в 2021 году).

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

1-й и 2-й варианты решения проблемы отвечают положениям федерального и регионального законодательства и полностью обеспечивают достижение заявленных целей регулирования.

Однако, принимая во внимание объем совокупных расходов бюджета на проведение мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения (включая обследование объектов недвижимости) за период 2017-2021 гг., который по 2 варианту значительно превосходит сумму расходов по 1 варианту (2-й вариант – 2,3623 млн. рублей или +2,0595 млн. рублей относительно суммы расходов по 1 варианту), для решения проблемы целесообразно применение 1-го варианта решения проблемы.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект постановления разработан в целях реализации пункта 9 статьи 378.2 Кодекса.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание правовых оснований для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения.

Порядок разработан с учетом особенностей деятельности уполномоченного органа по формированию и актуализации Перечня на 2015, 2016 и 2017 годы, взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, собственниками (владельцами) объектов недвижимости, осуществляемого в соответствии с постановлением Губернатора № 42.

Определение вида фактического использования объектов недвижимости проводится уполномоченным органом по результатам:

рассмотрения документов, представленных собственниками (владельцами) объектов недвижимости при письменном обращении в уполномоченный орган в целях рассмотрения вопроса о включении (невключении) объекта недвижимости в Перечень;

обследования объектов недвижимости.

Проектом постановления предусмотрено, что заявление и согласие на проведение обследования представляются собственником (владельцем) объектов недвижимости в уполномоченный орган (Депфин Югры) в письменном виде по форме, установленной уполномоченным органом.

Учитывая особенности географического положения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, связанные с наличием отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, в целях минимизации расходов бюджета проектом постановления предусмотрено, что мероприятия по определению вида фактического использования объектов недвижимости проводятся при непосредственном содействии органов местного самоуправления автономного округа, которые, на основании обращения уполномоченного органа, осуществляют обследование объектов недвижимости, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.

Результаты обследования объекта недвижимости, зафиксированные в акте обследования, с приложением материалов обследования и иных документов, поступивших в уполномоченный орган в отношении соответствующего объекта недвижимости, подлежит передаче уполномоченным органом в Комиссию, для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

с 1 января 2017 года

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *есть (нет)*

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть (нет)*.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: с 01.01.2015.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

В соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в случае если в субъекте Российской Федерации вступил в силу соответствующий региональный закон и уполномоченным органом власти субъекта РФ определен перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, включенные в перечень объекты подлежат налогообложению налогом на имущество по кадастровой стоимости в налоговом периоде, на который определен соответствующий перечень.

При этом пунктом 7 статьи 378.2 Кодекса предусмотрено единоразовое определение указанного перечня не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу.

Статьей 378.2 Кодекса не предусмотрено внесение изменений в течение налогового периода в перечень, определенный на соответствующий налоговый период, в части добавления в него новых объектов.

Ошибочно включенные уполномоченным органом власти субъекта Российской Федерации в перечень объекты недвижимого имущества, а также включенные в перечень объекты, в отношении которых судом принято решение о неправомерности их включения в перечень (например, по причине несоответствия критериям отнесения объекта недвижимого имущества к объектам, в отношении которых региональным законодательством установлены особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости), должны быть исключены из перечня, определенного на соответствующий налоговый период (письмо ФНС России от 09.02.2015 № БС-4-11/1799).

При этом законодательно не установлено ограничений в части временного периода исключения ошибочно включенных в перечень объектов недвижимого имущества.

Налогообложение по кадастровой стоимости введено в автономном округе – Югре с 1 января 2015 года Законом Ханты-Мансийского автономного округа от 17.10.2014 № 81-оз «Об установлении единой даты начала применения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» и статьей 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.10.2014 № 82-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Следовательно, при принятии нормативного правового акта в 2017 году правовое регулирование будет распространяться на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года. В последующие налоговые периоды - с учетом срока исковой давности, в соответствии с нормами статьи 196 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Приложение:

свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Начальник Управления доходов

Департамента финансов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Н.Г. Косарева |  | 02.02.2017 |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |

1. Федеральный закон от 13.07.2016 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». [↑](#footnote-ref-1)
2. Статья 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»; подразделы 3.2, 3.3, 3,5 приказа Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943 «Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки». [↑](#footnote-ref-2)
3. Пункт 34 приказа Минэкономразвития России от 23.12.2013 № 765 «Об утверждении правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, состава номера регистрации, порядка присвоения при проведении государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним объектам недвижимого имущества условных номеров, которым в установленном законодательством Российской Федерации порядке не присвоен кадастровый номер, форм свидетельства о государственной регистрации права и специальной регистрационной надписи на документах, требований к заполнению свидетельства о государственной регистрации прав и специальной регистрационной надписи, а также требований к формату специальной регистрационной надписи в электронной форме». [↑](#footnote-ref-3)