



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693009 г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 32,
тел.: (4242) 670-700, факс: (4242) 505-340, e-mail econom@sakhalin.gov.ru
ОКПО: 00095822, ОГРН: 1026500544300, ИНН: 6501025409, КПП: 650101001

24.05.2017 № Исх-3.05-2324/17

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

На основании пункта 1.4 Положения о министерстве экономического развития Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2015 № 564, министерство экономического развития Сахалинской области является уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области по подготовке экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Уполномоченный орган).

Руководствуясь Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2016 № 368 (далее – Порядок по ОРВ), Уполномоченный орган рассмотрел проект нормативного правового акта: **Постановление Правительства Сахалинской области «Об утверждении Порядка предоставления**

Исх-3.05-2451/17(п)(1.0)

субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки» (далее – проект НПА, Порядок).

Подготовленный: **Министерством экономического развития Сахалинской области** (далее – орган – разработчик НПА).

Проект НПА направлен органом - разработчиком НПА для подготовки настоящего заключения впервые/повторно (нужное подчеркнуть).

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В соответствии с Законом Сахалинской области от 31.03.2010 № 16-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Сахалинской области» виды поддержки были определены многочисленными НПА, в том числе:

- постановлением Правительства Сахалинской области от 23.04.2014 № 185 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на инвестиционные цели, и лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в российских лизинговых организациях»;

- постановлением Правительства Сахалинской области от 27.08.2014 № 410 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности - производителям сельскохозяйственной продукции на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат в связи с реализацией приоритетных инвестиционных проектов Сахалинской области»;

- постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2016 № 269 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ и услуг в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо

охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» в случае приобретения техники и оборудования»;

- постановлением Правительства Сахалинской области от 27.10.2016 № 549 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию инвестиционных проектов в сфере промышленности строительных материалов и Порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий на реализацию инвестиционных проектов в сфере промышленности строительных материалов»;

- постановлением Правительства Сахалинской области от 26.09.2014 № 470 «Об утверждении Порядка рассмотрения и критериев отбора инвестиционных проектов для включения в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Сахалинской области».

Множественность указанных НПА, устанавливает различные требования к субъектам, претендующим на меры поддержки в отраслевых сферах экономики, что создает административные барьеры, а также ставит в неравные условия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Описание предполагаемого правового регулирования.

Настоящий НПА объединяет ранее существующие виды финансового обеспечения (возмещения) затрат (субсидий), распределяемых в связи с реализацией инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки (в том числе в рамках государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»). Устанавливает единые требования к определению категорий получателей, условиям предоставления и возврата, а также регламентирует порядок мер поддержки.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели - производители товаров, работ, услуг, реализующие, начиная с 1 января 2016 года, в рамках государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», следующие инвестиционные проекты:

- 7 инвестиционных проектов, включенных в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Сахалинской области в порядке, установленном Правительством Сахалинской области;

- 5 инвестиционных проектов, включенных в Перечень инвестиционных проектов, рекомендуемых к финансированию за счет средств акционерного общества «Корпорация развития Сахалинской области», в порядке, установленном Правительством Сахалинской области;

- 12 инвестиционных проектов резидентов территорий опережающего социально-экономического развития или свободного порта Владивосток;

- 6 инвестиционных проектов, включенных в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципальных образований Сахалинской области в порядке, установленном органами местного самоуправления;

- 334 инвестиционных проекта субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Объединение всех существующих видов поддержки за счет средств областного бюджета, сокращение и установление единых требований создадут равные условия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Соответственно, сократится период изучения отдельных НПА и сбора документов для получения поддержки.

В этой связи, риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Однако, в период публичных консультаций, экспертами отмечена возможность рисков непредвиденных негативных последствий по следующим основаниям.

Пункт 9 Порядка предусматривал от получателя субсидий истребование документов, которые возможно получить в рамках межведомственного взаимодействия, а именно: информация о неполучении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в период текущего финансового года в соответствии с иными НПА на цели, указанные в Порядке.

Пункт 7 Порядка предусматривал избыточные для инициаторов проектов условия ведения раздельного бухгалтерского учета операций по основной деятельности и деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта.

Пункт 7 Порядка подготовлен без учета требования Федерального закона от 02.07.2013 № 181-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов», которым введен прямой запрет на предоставление субсидий юридическим лицам - производителям подакцизной продукции, за некоторым исключением допускаемых групп товаров.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не найдены, так как проект НПА предусматривает изменение уже существующего правового регулирования путем оптимизации прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА органом - разработчиком НПА соблюден (не соблюден) порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

В период проведения органом – разработчиком НПА публичных консультаций получено 2 отзыва от следующих лиц: Суртайкиной А.А., Алёшина М.Н.

В соответствии Порядком ОРВ процедуры проведены полностью, предложения и замечания обоснованно (учтены/не учтены) в полном объеме.

Органом - разработчиком НПА проведены публичные консультации в отношении проекта НПА в сроки: с «05» 04.2017 по «26» 04.2017.

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные консультации со следующими экспертами:

- Коваленко А.С., Уполномоченным по защите прав предпринимателей по Сахалинской области - председателем рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области и их проектов на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области;

- Кочергиной Ю.В., заместителем директора департамента оценки регулирующего воздействия, кадрового и финансового обеспечения министерства экономического развития Сахалинской области - членом рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Сахалинской области;

- Павленко П.И., начальником отдела программно-целевого планирования и развития инвестиционной деятельности Департамента экономического развития муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск».

По результатам публичных консультаций, в целях оказания реальной помощи субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности, создания для них равных и благоприятных условий, а также оптимизации мер поддержки, были внесены следующие предложения:

1. Применять механизм субсидирования к инвестиционным проектам с использованием механизмов государственной поддержки, реализуемым, начиная с 01.01.2015.

2. Уточнить механизм мер поддержки путем замены слов «финансовое обеспечение (возмещение)» на слово «возмещение».

3. Включить в число инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки, которые вправе претендовать на получение субсидий - инвестиционные проекты Корпорации развития Сахалинской области, в том числе прошедшие процедуру одобрения Советом директоров, до принятия постановления Правительства Сахалинской области от 11.05.2016 № 222 «Об утверждении Порядка рассмотрения инвестиционных проектов для включения в Перечень инвестиционных проектов, рекомендуемых к финансированию за счет средств акционерного общества «Корпорация развития Сахалинской области».

4. Уточнить объем затрат, подлежащий субсидированию, а именно: исключить НДС из состава затрат, а также предельные размеры субсидий по некоторым видам затрат.

5. Внести в Порядок обязательное условие предоставления субсидии при реализации проекта, где получателем субсидии применяется хозяйственный способ - это предоставление проектной документации и заключений государственной экспертизы в случае, когда требование о ее проведении установлено действующим законодательством.

6. По мерам поддержки, установленным пунктом 8.1 Порядка - увеличить предельный размер субсидии в приоритетных отраслях экономики (сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, обрабатывающие отрасли, туризм, гостиничный бизнес и общественное питание, образование) для инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства до 100%.

7. По пункту 8.2 Порядка дополнить меры поддержки по возмещению затрат по выполнению технических условий, технологическому подключению (присоединению) к сетям ресурсоснабжающих организаций (внешней инфраструктуре), мерами поддержки по возмещению затрат на

создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, входящих в состав инвестиционного проекта, а также:

- увеличить предельный размер, при стоимости проекта до 1 млрд. рублей с «не более 50 млн. рублей» до размера «не более 100 млн. рублей»;
- увеличить предельный размер при стоимости проекта свыше 1 млрд. рублей с «не более 100 млн. рублей» до «не более 300 млн. рублей»;

8. По пункту 8.3 Порядка увеличить размер возмещения затрат на приобретение в собственность оборудования (с учетом стоимости его транспортировки в Сахалинскую область к месту реализации инвестиционного проекта, установки, монтажа и пусконаладочных работ) с 25 млн. рублей до 100 млн. рублей и увеличить предельный размер субсидии для всех категорий инвестиционных проектов получателей субсидий в приоритетных отраслях экономики с 30 % до 70 %, в прочих отраслях экономики с 15 % до 50%.

9. По пункту 8.4 Порядка увеличить размер возмещения затрат на капитальные вложения в инвестиционный проект от установленной сводным сметным расчетом проектной документации, в том числе при выполнении строительно-монтажных работ, реконструкции и (или) модернизации объектов инвестиционного проекта, а также стоимости обновления программного обеспечения автоматизации гостиничного бизнеса с 50 млн. рублей до 250 млн. рублей.

Также, установить для инвестиционных проектов резидентов ТОСЭР и СПВ предельный размер субсидии на сельское хозяйство животноводческие комплексы (фермы) по содержанию крупного рогатого скота молочного и мясного направлений - 90%, другие животноводческие комплексы (фермы) (кроме животноводческих комплексов (ферм) по содержанию крупного рогатого скота молочного и мясного направлений) - 80% и другие подотрасли сельского хозяйства, рыбохозяйственный комплекс, обрабатывающие отрасли, туризм, гостиничный бизнес и общественное питание, образование - 70%.

10. Предоставить получателям субсидии право на получение субсидии по нескольким направлениям субсидирования одновременно, если это не возмещение затрат на оборудование, являющегося неотъемлемой частью сметного расчета.

11. В случаях, если получатель субсидии является плательщиком налога на добавленную стоимость (НДС), принимать к возмещению затраты без учета НДС.

12. Исключить требование о заключении Соглашения с Правительством Сахалинской области.

13. Исключить подпункт «е» пункта 9, содержащий излишние требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Поступившие в ходе публичных консультаций предложения и замечания участников публичных консультаций органом - разработчиком НПА учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

На основе проведенной оценки проект НПА с учетом информации, представленной органом - разработчиком НПА, полученной в ходе консультаций с экспертным сообществом, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1.5 Порядка проект НПА относится к средней степени регулирующего воздействия НПА так как, предусматривает изменение существующего правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА, в связи с необходимостью исполнения бюджетных обязательств,

принятых по ранее действующему правовому регулированию, было принято решение о параллельном проведении публичных консультаций, согласовании и утверждении проекта НПА.

Таким образом, постановление Правительства Сахалинской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки» было принято 07.04.2017 за № 161 до окончания публичных консультаций.

В связи с этим, руководствуясь результатами публичных консультаций, органом – разработчиком НПА принято решение о доработке уже действующего Порядка путем внесения изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 07.04.2017 № 161 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки» (далее – проект изменений).

В предлагаемой редакции проекта изменений, учтены только предложения и замечания, поступившие по результатам публичных консультаций и проект изменений не содержит положений, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия.

С учетом отсутствия указанных положений, руководствуясь пунктом 4.2.7 Порядка по ОРВ, Уполномоченным органом принято решение об отсутствии необходимости повторного проведения публичного обсуждения внесенных изменений.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Сахалинской области и физических, юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

Вместе с тем, учитывая, что Порядок содержит положения, имеющие среднюю степень воздействия, руководствуясь с пунктом 1.2 Порядка по ОРВ, в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия Порядка, а также выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов оценке фактического воздействия Уполномоченный орган рекомендует проводить мониторинг фактического воздействия Порядка.

Руководитель
Уполномоченного органа,
министр экономического
развития Сахалинской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7E47363B0000000016B0
Владелец **Белик Алексей Васильевич**
Действителен с 02.03.2017 по 02.06.2018

А.В. Белик

Яковлева Т.В.
8(4242)670822