Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан
(далее – Министерство), рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126, проект постановления Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан в рамках реализации регионального проекта “Создание системы поддержки фермеров
и развитие сельской кооперации”» (далее – Проект), разработанный Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан
(далее – Минсельхоз РБ), сообщает следующее.

Проектом утверждаются:

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на предоставление гранта «Агростартап» (далее – Порядок предоставления гранта);

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – Порядок предоставления субсидий на создание
и развитие СПоК);

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на обеспечение деятельности и достижение показателей эффективности центров компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Указанные порядки разработаны в целях создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в рамках реализации федерального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Порядок предоставления гранта предусматривает условия, цели
и механизм предоставления средств на финансовое обеспечение реализации проектов «Агростартап» на территории Республики Башкортостан.

При этом указанный Порядок предоставления гранта нуждается
в доработке.

1. В Порядке предоставления гранта отсутствует единообразное определение категорий заявителей, имеющих право претендовать на получение гранта (участников конкурсного отбора) (далее – заявители).

Так, пунктом 5 Порядка предоставления гранта предусмотрено направление средств на реализацию проекта «Агростартап». Согласно определению, предусмотренному пунктом 3 Порядка предоставления гранта, «Агростартап» - это проект создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФХ), представляемый гражданином Российской Федерации
в республиканскую конкурсную комиссию. Кроме того, положением абзаца седьмого пункта 3 Порядка предоставления гранта предусмотрено,
что гражданин Российской Федерации, представляющий в республиканскую конкурсную комиссию проект «Агростартап», обязан в течение не менее
30 календарных дней после объявления его победителем по результатам республиканского конкурса по отбору грантополучателей осуществить государственную регистрацию КФХ в органах Федеральной налоговой службы.

Согласно указанным положениям заявителями, участвующими
в конкурсном отборе на получение гранта «Агростартап», являются граждане Российской Федерации, представившие соответствующие проекты по созданию и развитию КФХ, которые в случае победы в конкурсном отборе обязаны осуществить государственную регистрацию КФХ.

При этом в пункте 7 Порядка предоставления гранта указано,
что конкурсной комиссией осуществляется отбор КФХ на предоставление грантов. Пункты 9 и 10 Порядка предоставления гранта, предусматривающие условия, предъявляемые к заявителям, также содержат требования к КФХ.
В пункте 14 Порядка предоставления гранта также указано, что Минсельхоз РБ принимает решение о допуске либо отказе в допуске к конкурсному отбору КФХ.

Таким образом, согласно положениям пункта 3 Порядка предоставления гранта заявителем на участие в конкурсном отборе выступает гражданин, согласно пунктам 7, 9, 10 и 14 Порядка предоставления гранта – КФХ.

Отсутствие четкого понятия категорий заявителей (граждан и (или) КФХ) на получение грантов «Агростартап» не позволяет определить условия, которым должны соответствовать заявители на стадии конкурсного отбора.

Кроме того, в пунктах 9 и 10 Порядка предоставления гранта используется понятие «получатели гранта», в подпункте 9.5 Порядка предоставления гранта – понятие «заявитель», в пункте 11 Порядка предоставления гранта – понятие «участник конкурса». При этом указанные понятия в Порядке предоставления гранта не введены.

Вместе с тем в пунктах 9 и 10 Порядка предоставления гранта понятие «получатели гранта» используется применительно к этапу участия в конкурсе, в пункте 21 Порядка предоставления гранта – применительно к этапу заключения договоров с победителями конкурса.

Таким образом, в Порядке предоставления гранта необходимо предусмотреть единообразное определение заявителей, ввести соответствующее сокращение и по тексту Порядка предоставления гранта применять единообразно.

2. В соответствии с абзацем седьмым пункта 3 Порядка предоставления гранта гражданину, представившему проект «Агростартап», в случае объявления его победителем по результатам республиканского конкурсного отбора необходимо осуществить регистрацию КФХ в органе Федеральной налоговой службы в течение не менее 30 календарных дней после объявления его победителем, что не согласуется с положением подпункта 9.1 Порядка предоставления гранта, предусматривающего, что КФХ зарегистрировано либо будет зарегистрировано в течение 30 календарных дней с момента принятия конкурсной комиссией решения о предоставлении участнику поддержки.
Так, в первом случае регистрация должна пройти не ранее чем на тридцатый день, а во втором не позднее тридцатого дня после объявления победителей конкурса.

3. В абзаце четвертом пункта 5 Порядка предоставления гранта предусмотрена возможность осуществления финансового обеспечения выплаты гранта в сумме, превышающей указанный в пункте 4 настоящего порядка размер, за счет средств бюджета Республики Башкортостан. При этом пункт 4 Порядка предоставления гранта не содержит указания о размере гранта.

В абзаце пятом пункта 5 Порядка предоставления гранта также необходимо уточнить ссылку на пункт Порядка предоставления гранта, поскольку пункт 3 указанного Порядка не содержит целей предоставления гранта.

4. В подпункте 9.7 Порядка предоставления гранта следует уточнить формулировку «планирует внести», так как возможность определения соответствия участника конкурсного отбора условию указанного пункта отсутствует.

5. В Порядке предоставления гранта отсутствует единообразное определение конкурсной комиссии.

Так, пунктом 7 Порядка предоставления гранта определено, что отбор КФХ на предоставление грантов осуществляется на конкурсной основе конкурсной комиссией.

При этом в подпунктах 9.11 и 10.14 Порядка предоставления гранта используется понятие «республиканская конкурсная комиссия».

На основании вышеизложенного в Порядке предоставления гранта необходимо предусмотреть единообразное определение конкурсной комиссии, ввести соответствующее сокращение и по тексту Порядка предоставления гранта применять единообразно.

6. В подпункте 10.1 Порядка предоставления гранта в качестве условия участия в конкурсе обозначена регистрация КФХ на сельской территории Республики Башкортостан в году предоставления гранта. Таким образом, исключается возможность участия в данном конкурсе гражданина, планирующего создание и развитие КФХ (до момента его регистрации).

Подпункт 10.4 Порядка предоставления гранта содержит условия, предъявляемые к бизнес-плану КФХ, что не согласуется с подпунктом 10.15 Порядка предоставления гранта, содержащим условия, предъявляемые
к бизнес-плану фермера.

7. Абзацами вторым, третьим и седьмым пункта 11 Порядка предоставления гранта предусмотрено, что участник конкурса представляет
в Минсельхоз РБ заявку с приложением перечня документов, в том числе копию паспорта гражданина Российской Федерации, являющегося главой КФХ, копию документа, подтверждающего факт государственной регистрации КФХ, а также письма администрации муниципального образования о том, что заявитель ранее являлся (не являлся) получателем выплат на содействие самозанятых безработных граждан, полученных до регистрации хозяйства, главой которого является заявитель, что не согласуется с абзацем седьмым пункта 3 Порядка предоставления гранта, согласно которому гражданин обязан осуществить регистрацию в качестве КФХ после объявления его победителем конкурсного отбора.

Таким образом, в случае если заявителем выступает гражданин,
он не будет иметь возможность предоставить указанные документы.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным конкретизировать перечень документов, представляемых в случае когда заявителем является гражданин и (или) в случае когда заявителем является глава КФХ.

Кроме того, в абзаце одиннадцатом пункта 11 Порядка предоставления гранта необходимо уточнить наименование документа
о зарегистрированных правах на объект недвижимости из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), если грант планируется направить на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов (выписка или иное).

Следует отметить, что приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 378 «Об утверждении отдельных форм выписок из Единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, а также требований к формату документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в электронном виде, определении видов предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и о внесении изменений в Порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденный приказом Минэкономразвития России
от 23 декабря 2015 г. № 968» предусмотрено 6 различных форм выписок
из ЕГРН, в связи с чем считаем целесообразным конкретизировать вид сведений, запрашиваемых из ЕГРН.

8. В абзаце двенадцатом пункта 11, пункте 13, абзацах втором и третьем пункта 14, пункте 34 Порядка предоставления гранта содержатся некорректные ссылки на пункты указанного Порядка.

9. В пункте 15 Порядка предоставления гранта критерий № 4 «Хозяйство является членом сельскохозяйственного потребительского кооператива» считаем целесообразным уточнить, поскольку Порядком предоставления гранта предусматривается предоставление гранта на создание и развитие КФХ, соответственно, вновь создаваемые и действующие хозяйства будут поставлены в неравные условия при проставлении баллов при проведении конкурсного отбора.

10. Согласно пункту 19 Порядка предоставления гранта договор
о предоставлении гранта заключается между Минсельхозом РБ и победителем конкурсного отбора в течение 5 рабочих дней с момента принятия решения о предоставлении гранта, что не согласуется с положениями пункта 3
и подпункта 9.1, устанавливающими срок регистрации КФХ в случае победы
в конкурсном отборе гражданина, представившего проект «Агростартап».

Также условия о создании и сохранении рабочих мест, сроках осуществления деятельности и достижении показателей результативности КФХ и сельскохозяйственного потребительского кооператива, предусмотренные
в пунктах 9 и 10 Порядка предоставления гранта, считаем целесообразным изложить в условиях договора о предоставлении гранта, поскольку определить соответствие претендентов указанным условиям на этапе принятия решения
о допуске их к конкурсному отбору не представляется возможным. Кроме того, перечень документов, предусмотренных пунктом 11 Порядка предоставления гранта не предусматривает сведений, подтверждающих соответствие претендентов вышеуказанным условиям.

11. В абзаце втором пункта 28 Порядка предоставления гранта следует уточнить ссылку на пункт Порядка предоставления гранта или указать срок,
в течение которого возможно изменение получателем гранта плана расходов.

12. Положение подпункта «в» пункта 32 Порядка предоставления гранта требует уточнения, поскольку слова «субсидии (процентов)» не согласуется
с наименованием и целью Порядка предоставления гранта.

Кроме того, в случае предоставления гранта на создание КФХ установление показателя, предусмотренного подпунктом «в» пункта 32 Порядка предоставления гранта, не представляется возможным ввиду отсутствия КФХ в году, предшествующему году предоставления мер государственной поддержки.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным уточнить показатели результативности предоставления гранта «Агростартап».

Порядок предоставления субсидий на создание и развитие СПоК также нуждается в доработке.

1. В подпункте «а» пункта 9 Порядка предоставления субсидий
на создание и развитие СПоК следует уточнить наименование приказа.

2. В подпункте «б» пункта 9, подпункте «б» пункта 10 Порядка предоставления субсидий на создание и развитие СПоК необходимо уточнить ссылки на пункты настоящего порядка.

3. Положения пункта 18 Порядка предоставления субсидий на создание
и развитие СПоК рекомендуем дополнить положением, предусматривающим,
что при отказе кооператива от добровольного возврата указанных средств
в установленные сроки эти средства взыскиваются в судебном порядке.

4. Положением пункта 19 Порядка предоставления субсидий на создание
и развитие СПоК предусмотрено наличие показателей результативности использования субсидии по соглашению. Также установлено, что значение показателя результативности для получателя субсидии устанавливается
в соглашении. При этом показатели результативности в Порядке предоставления субсидий на создание и развитие СПоК отсутствуют.

Вместе с тем в пункте 19 Порядка предоставления субсидий на создание и развитие СПоК следует указать срок, в течение которого кооператив в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в части достижения показателей результативности использования субсидии, обязан возвратить часть полученной субсидии в бюджет Республики Башкортостан со дня получения письменного уведомления от Минсельхоза РБ о возврате выделенных бюджетных средств.

5. В абзаце 2 пункта 20 Порядка предоставления субсидий на создание
и развитие СПоК слова «сельскохозяйственного товаропроизводителя» целесообразно заменить словом «кооператива».

Учитывая изложенное, сообщаем, что в Проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие
их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан.

Положения, ограничивающие конкуренцию, в Проекте не выявлены.