

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.Я. Поровской

27.06.2018 № 26-926
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2018 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 27.02.2018 № 120-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 16(77) часть II, постановление от 27.02.2003 № 509) (далее – Закон № 29-ОЗ), разработанного Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Законе № 29-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 27 апреля по 5 июня 2018 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (www.tomsk.gov.ru) (далее - официальный сайт), а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», Департамент финансов Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, некоммерческой

организации «Союз строителей Томской области», депутатам Законодательной Думы Томской области А.К. Шпетеру и И.И. Пушкареву, Национальный исследовательский Томский политехнический университет, Национальный исследовательский Томский государственный университет, ООО Юридическую фирму «LL.C-Право».

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 29-ОЗ в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», ОАО «Томская домостроительная компания», некоммерческой организации «Союз строителей Томской области».

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) закреплено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, наряду с органами государственной власти Российской Федерации также осуществляется органами государственной власти субъектов РФ. Право субъектов РФ самостоятельно принимать законодательные акты в указанной сфере также предусматривается в статье 7 названного Федерального закона, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанных норм, а также иных положений федерального законодательства, к примеру, Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и других, на территории Томской области еще в 2003 году были приняты Закон № 29-ОЗ и взаимосвязанный с ним Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ).

Закон № 29-ОЗ направлен на активизацию инвестиционного процесса на территории Томской области, создание благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций. Рассматриваемый Закон вступил в силу пятнадцать лет назад, и с тех пор в него вносились изменения лишь двенадцать раз.

Начиная с 2003 года и по 2009 год было принято 5 нормативных правовых актов, внесших изменения в Закон № 29-ОЗ и направленных на приведение рассматриваемого Закона в соответствие с действующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами. Изменения 2010 года в Закон № 29-ОЗ касались вопросов юридической техники.

Изменения 2012 года были направлены на расширение круга субъектов инвестиционной деятельности с целью улучшения инвестиционного климата в Томской области. В частности, одноименным Законом Томской области от 17 апреля 2012 года № 46-ОЗ были внесены изменения в рассматриваемый Закон, предусматривающие участие на стороне инвестора нескольких юридических лиц, участвующих в реализации одного инвестиционного проекта, а также объединений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица.

Законом Томской области от 12 ноября 2012 года № 205-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» рассматриваемый Закон был дополнен основанием, запрещающим предоставление государственной поддержки, – задолженность по страховым взносам, иным обязательным платежам (помимо задолженности по налогам и сборам).

В 2013 году с целью создания комфортной среды для инвесторов и повышения их конкурентоспособности внесены изменения в Закон № 29-ОЗ, посредством которых:

- урегулированы вопросы заключения, изменения и расторжения инвестиционных соглашений с инвесторами, получающими государственную поддержку при реализации инвестиционных проектов на территории Томской области;

- расширен круг получателей государственной поддержки до субъектов, которые не только создают рабочие места, в том числе высокопроизводительные, но и сохраняют высокопроизводительные рабочие места;

- предусмотрены нормы, устанавливающие способы защиты органами государственной власти Томской области прав инвесторов.

В 2014 году изменением, произведенным в Закон № 29-ОЗ, субъектам инвестиционной деятельности было предоставлено право производить реорганизацию в форме преобразования и при этом они не лишались государственной поддержки. Такие изменения были обусловлены изменениями федерального законодательства в сфере акционерных обществ и исключением закрытых акционерных обществ из видов акционерных обществ.

В 2017 году в рассматриваемый Закон изменения вносились дважды. Изменения, предусмотренные Законом Томской области от 10 апреля 2017 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», были внесены в связи с представлением Прокурора Томской области об устранении нарушений законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности, в частности в Законе № 29-ОЗ было предусмотрено увеличение срока принятия решения о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности государственной поддержки с двух до трех месяцев, возможность повторного обращения субъекта инвестиционной деятельности с заявлением о предоставлении государственной инвестиционной поддержки в случае непредоставления в установленный срок указанным лицом необходимых документов, материалов, уточняющей информации. Кроме того, конкурсная процедура предоставления поддержки заменена уведомительным порядком получения поддержки по результатам проведенной экспертизы инвестиционного проекта. Также введено ограничение на возможность получения государственной поддержки для субъектов инвестиционной деятельности, не зарегистрированных в налоговых органах Томской области в качестве налогоплательщиков.

Законом Томской области от 13 ноября 2017 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» одновременно в Закон № 29-ОЗ и Закон № 30-ОЗ были внесены изменения, обусловленные налоговой политикой Правительства Российской Федерации и Томской области, которая ориентирована на обеспечение бюджетного, социального и экономического эффекта от предоставления государственных преференций. Представленным Законом была установлена дополнительная категория организаций, которым предоставляется налоговая льгота. Данная мера направлена на обеспечение повышения эффективности предоставляемых льгот для Томской области в виде увеличения объемов добычи нефти из залежей с трудноизвлекаемыми запасами углеводородного сырья в Томской области.

Закон № 29-ОЗ является основным законом, регулирующим инвестиционную деятельность на территории Томской области. В целях реализации положений данного Закона принят ряд подзаконных актов:

- постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области»;

- постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 27а);

- постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области»;

- постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»;

- постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов»;

- и другие как нормативные, так и ненормативные правовые акты.

Для подготовки настоящего Заключение Разработчиком была предоставлена информация, характеризующая сложившуюся правоприменительную практику Закона № 29-ОЗ, по следующим показателям:

1. Количество субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории Томской области, в разрезе муниципальных образований Томской области за период действия Закона № 29-ОЗ:

г.Томск - 93;
Томский район - 13;
Колпашевский район - 6;
г.Стрежевой - 5;
Шегарский район – 4;
Асиновский район - 4;
ЗАТО Северск - 4;
Первомайский район – 3;
Кривошеинский район – 1;
Бакчарский район – 1;
Кожевниковский район – 1;
Чаинский район – 1;
Парабельский район – 1;
Зырянский район – 1;

Из представленных данных видно, что больше всего инвестиционных проектов было реализовано на территории городского округа «Город Томск».

2. Данные об изменении форм государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности за период действия Закона № 29-ОЗ.

За период действия рассматриваемого Закона были исключены такие формы государственной поддержки инвестиционной деятельности как предоставление субвенций для финансирования реализации инвестиционных проектов, предоставление бюджетных кредитов в соответствии с действующим законодательством (финансирование на возвратной и платной основе), а также обеспечение залогом исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов. При этом Законом Томской области от 10 апреля 2017 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» рассматриваемый Закон был дополнен такой формой государственной поддержки инвестиционной деятельности, как принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов.

3. Количество субъектов инвестиционной деятельности, получивших государственную поддержку по каждой отдельной форме государственной поддержки, предусмотренной Законом № 29-ОЗ.

За период действия Закона № 29-ОЗ государственную поддержку в форме субсидии получили 118 субъектов инвестиционной деятельности, в форме дополнительных налоговых льгот – 38, в форме государственных гарантий – 12.

В том числе 20 субъектов инвестиционной деятельности получили государственную поддержку в форме субсидии и дополнительных налоговых льгот одновременно, 7 субъектов инвестиционной деятельности получили государственную поддержку в форме субсидии и государственных гарантий одновременно.

4. Объем денежных средств, предоставленных по каждой отдельной финансовой форме государственной поддержки, предусмотренной Законом № 29-ОЗ.

До 01.01.2013 денежные средства по финансовым формам государственной поддержки предоставлялись Департаментом финансов Томской области.

За период 2013-2017 гг. Разработчиком как уполномоченным органом были предоставлены субсидии в объеме 6621,0 млн. рублей, в том числе 6528,6 млн. рублей

по крупным инвестиционным проектам, налоговые льготы - в объеме 666,8 млн. рублей, государственные гарантии – 0 (после принятия Закона Томской области от 13.03.2008 № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области» (далее – Закон № 44-ОЗ) государственные гарантии не предоставлялись).

5. Практическая направленность предоставления субъектам инвестиционной деятельности финансовых форм государственной поддержки, предусмотренных Законом № 29-ОЗ.

1) Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов осуществляется в целях возмещения части затрат по:

- уплате процентной ставки по кредитным договорам, заключенным на срок до 8 лет (срок субсидирования – до 5 лет, объем – 8% годовых, не более 2500 тыс. в год);

- уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на срок до 5 лет (срок субсидирования – срок действия лизинга, объем – 8% годовых от остаточной стоимости лизинговых платежей и не более 2500 тыс. в год);

- уплате вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии (франчайзинга), заключенным на срок до 5 лет (объем – 50% и не более 2500 тыс. руб. в год);

- подготовке корпоративных облигационных займов (объем - не более фактических затрат по подготовке корпоративного облигационного займа и не более 2500 тыс. руб. в год);

- обслуживанию корпоративных облигационных займов (объем – 8% годовых от суммы облигационного займа и не более 2500 тыс. руб. в год);

- плате за технологическое присоединение к электрическим сетям (объем – 50% от установленного размера платы и не более 2500 тыс. руб. в год);

- комиссионным расходам, связанным с открытием и обслуживанием аккредитивов (объем – 50% от уплаченных сумм комиссионных расходов и не более 2500 тыс. руб. в год).

2) Предоставление в пределах компетенции органов государственной власти Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области дополнительных льгот по налогам осуществляется в целях:

- освобождения от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет на срок 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию объекта основных средств;

- применения при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, налоговой ставки в размере 13,5 процента, но не более 5,26 процента от стоимости имущества созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов.

3) Предоставление государственных гарантий в качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов, перед бенефициаром.

Данная форма государственной поддержки предоставляется в соответствии со статьей 3 Закона № 44-ОЗ, где предусмотрена процедура конкурсного отбора получателей государственной поддержки. Процедуру конкурсного отбора осуществляет Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Совет). На основании решения Совета о предоставлении гарантии Департамент финансов Томской области составляет программу государственных гарантий Томской области. Программа государственных гарантий Томской области является приложением к закону Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

До принятия Закона № 44-ОЗ государственные гарантии предоставлялись инвесторам в соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2005 года № 247-ОЗ «О предоставлении государственных гарантий Томской области инвесторам, осуществляющим капитальные вложения».

6. Виды нефинансовых форм государственной поддержки, предусмотренных Законом № 29-ОЗ, и их практическая направленность.

На практике наиболее распространенными видами нефинансовых форм государственной поддержки инвестиционной деятельности являются:

1) обеспечение свободного доступа к информации в сфере инвестиционной деятельности. Свободный доступ к информации в сфере инвестиционной деятельности осуществляется с помощью автоматизированной информационной системы «Инвестиционный портал Томской области» (investintomsk.ru), оператором которой является Разработчик;

2) правовое регулирование инвестиционной деятельности. В целях совершенствования законодательства были внесены изменения в правовые акты, регламентирующие государственную поддержку инвестиционной деятельности, в том числе 12 изменений были внесены именно в Закон № 29-ОЗ;

3) рассмотрение спорных вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов, в том числе, при сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна». В целях повышения эффективности реализации инвестиционных проектов, улучшения инвестиционного климата в Томской области было принято одноименное распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р, которым утвержден Порядок сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области. В соответствии с данным распоряжением с целью сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» было создано и функционирует 5 проектных команд;

4) обращение инвестора за защитой по каналу прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов. С 2013 года по каналу прямой связи поступило и рассмотрено 124 обращения инвесторов, в том числе: в 2013 году – 6 обращений, в 2014 году – 19 обращений, в 2015 году – 29 обращений, в 2016 году – 23 обращения, в 2017 году – 39 обращений, по состоянию на 1 мая 2018 года – 8 обращений.

7. Практика предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности (опыт работы Совета; трудности, возникающие при предоставлении государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, в том числе при проведении экспертизы инвестиционных проектов

и применении методики оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов).

За период действия Закона № 29-ОЗ проведено 145 заседаний Совета. Основной проблемой при проведении экспертизы инвестиционных проектов является низкое качество составления бизнес-планов, в которых отсутствует необходимая информация, либо содержатся неточности, противоречия, не позволяющие провести экспертизу. Для приведения информации, содержащейся в бизнес-планах, в соответствие с представленными документами или иными разделами бизнес-плана, документы возвращаются инвестору на доработку. При этом проведение экспертизы приостанавливается в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

8. Практика формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области (далее – Реестр), в том числе количество инвестиционных проектов, включенных в указанный Реестр, в настоящее время и за период действия Закона № 29-ОЗ.

Реестр в 2003 – 2007 гг. велся на основании постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.09.1999 № 336 «Об утверждении Положения о порядке регистрации инвестиционных проектов на территории Томской области», в настоящее время ведется на основании постановления Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области».

В соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 14.07.2017 № 59 «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140» значительно расширен перечень сведений, которые подлежат внесению в Реестр, а также определен порядок и сроки внесения указанных сведений в Реестр.

За период действия Закона № 29-ОЗ в Реестр включено 177 инвестиционных проектов. По состоянию на 1 мая текущего года в Реестре состоит 29 инвестиционных проектов.

9. Количество решений, принятых Советом, об отказе в предоставлении государственной поддержки и основания принятия таких решений за период действия Закона № 29-ОЗ.

За период действия Закона № 29-ОЗ Советом было принято 5 решений об отказе в предоставлении государственной поддержки в отношении следующих инвестиционных проектов:

- «Развитие бетонно-растворного производства на базе ЗАО «Томсккабель» (заявитель – Закрытое акционерное общество «Томский кабельный завод») в форме дополнительных налоговых льгот (протокол от 29.09.2009 № 104);

- «Строительство учебного корпуса «Томского института бизнеса» (заявитель – Негосударственное (частное) образовательное учреждение высшего профессионального образования «Томский институт бизнеса») в форме субсидии на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитному договору за счет средств областного бюджета (протокол от 12.11.2010 № 114);

- «Увеличение производства молока и мяса через улучшение качества основного корма (сенажа)» (заявитель - Общество с ограниченной ответственностью «Сельскохозяйственное предприятие «Усть - Бакчарское») в форме субсидии на возмещение части затрат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) за счет средств областного бюджета (протокол от 26.08.2014 № 140);

- «Организация производства товарного зерна и кормов для животноводческих ферм в Томском и Первомайском районах Томской области.

I этап» (заявитель – ООО «АПК «Первомайский») в форме субсидии на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитному договору за счет средств областного бюджета (протокол от 07.12.2017 № 165);

– «Организация стоматологической клиники в микрорайоне «Зеленые горки» (заявитель - ООО «Дентал Арт») в форме субсидии на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитным договорам за счет средств областного бюджета (протокол от 20.12.2017 № 167).

Все решения приняты по основаниям несоответствия инвестиционных проектов критериям оценки эффективности инвестиционных проектов, предусмотренным Методикой оценки эффективности инвестиционных проектов, заявленных субъектом инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки из областного бюджета, утвержденной распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов», в частности, критериям социальной и бюджетной эффективности.

10. Случаи предоставления конкретных форм государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, решение о предоставлении которых находится в ведении Законодательной Думы Томской области и оформляется соответствующим правовым актом Думы (количество таких случаев и реквизиты соответствующих правовых актов о предоставлении конкретных форм государственной поддержки).

Предоставление государственной поддержки в форме государственных гарантий Томской области находится в ведении Законодательной Думы Томской области. До 2008 года было принято 12 решений о предоставлении государственной поддержки в форме государственных гарантий. После принятия Закона № 44-ОЗ государственные гарантии не предоставлялись.

11. Количество заключенных инвестиционных соглашений о реализации инвестиционных проектов за период действия Закона № 29-ОЗ.

За период действия Закона № 29-ОЗ заключено 179 инвестиционных соглашений.

12. Практика, сложившаяся при заключении, изменении и расторжении инвестиционных соглашений о реализации инвестиционных проектов.

В соответствии со статьей 8-1 Закона № 29-ОЗ распоряжение Губернатора Томской области о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности государственной поддержки является основанием для заключения инвестиционного соглашения о реализации инвестиционного проекта. Инвестиционное соглашение изменяется в случаях, определяемых нормативным правовым актом Администрации Томской области, регламентирующим предоставление конкретной формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, и порядке, установленном частями 1 и 3 статьи 8 настоящего Закона.

Нормативные правовые акты Администрации Томской области, регламентирующие предоставление субсидий и дополнительных налоговых льгот (Постановление № 27а, постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»), предусматривают следующий порядок внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Инвестиционное соглашение подлежит изменению в случае необходимости приведения его в соответствие с законодательством, в случае внесения в него

изменений в связи с изменением размера, срока (периодичности) перечисления субсидий при соблюдении требований в части предельного размера и срока (периодичности) предоставления субсидий или в случае невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности при наличии решения Совета об изменении инвестиционного соглашения, принимаемого в порядке, установленном частью 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

Внесение изменений в инвестиционное соглашение допускается в текущем периоде за предшествующие периоды реализации проекта при условии соблюдения порядка, предусмотренного законодательством для внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Установление факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности осуществляется посредством проведения Департаментом инвестиций Томской области проверки отчетов о достижении указанных показателей результативности, представляемых субъектом инвестиционной деятельности.

Разработчик как уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня установления факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности сообщает куратору инвестиционного проекта и субъекту инвестиционной деятельности о выявленных нарушениях с целью инициирования ими процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение.

При установлении факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности обязательств, принятых на себя в соответствии с заключенным инвестиционным соглашением по состоянию на первую отчетную дату в соответствии с отчетом, представляемым субъектом инвестиционной деятельности, заключение куратора инвестиционного проекта о целесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и продолжении предоставления государственной поддержки в форме субсидий не требуется. В указанном случае Разработчик готовит проект распоряжения Губернатора Томской области об исключении проекта субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) из Реестра инвестиционных проектов Томской области и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня установления факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) обязательств, принятых на себя в соответствии с заключенным инвестиционным соглашением, по состоянию на первую отчетную дату.

После получения сообщения Разработчика об установлении факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности в срок не позднее тридцати рабочих дней субъект инвестиционной деятельности (инвестор) направляет в адрес Разработчика заявление о внесении изменений в инвестиционное соглашение с приложением уточненного бизнес-плана, оформленного в соответствии с требованиями законодательства.

Разработчик после получения заявления субъекта инвестиционной деятельности о внесении изменений в инвестиционное соглашение и представления им уточненного бизнес-плана в течение пяти рабочих дней направляет указанные документы куратору инвестиционного проекта для подготовки заключения о целесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение

и продолжении предоставления государственной поддержки либо нецелесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и прекращении государственной поддержки. Указанное заключение куратор инвестиционного проекта готовит в срок, не превышающий десяти рабочих дней с даты получения документов.

На основании заявления субъекта инвестиционной деятельности и заключения куратора инвестиционного проекта Разработчик подготавливает экспертное заключение в срок, не превышающий 20 рабочих дней с даты получения указанных документов.

Критерием для принятия решения Советом об изменении инвестиционного соглашения является наличие у Разработчика заявления субъекта инвестиционной деятельности о внесении изменений в инвестиционное соглашение, экспертного заключения и заключения куратора инвестиционного проекта о целесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и продолжения предоставления государственной поддержки.

Изменения, вносимые в инвестиционное соглашения, оформляются дополнительными соглашениями.

При отказе субъекта инвестиционной деятельности от подписания дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению, направленного Разработчику в письменном виде в срок, не превышающий пяти рабочих дней с даты получения проекта дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению, посредством почтовой связи или вручения лично представителю субъекта инвестиционной деятельности (инвестора), либо неподписании им проекта дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению в указанный срок проект подлежит исключению из Реестра инвестиционных проектов Томской области в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению, начиная с первого числа периода, в котором установлен факт невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности.

Инвестиционное соглашение подлежит расторжению при наличии оснований, указанных в пунктах 2 - 6 части 1 статьи 9 Закона № 29-ОЗ.

Инвестиционное соглашение, заключенное с субъектом инвестиционной деятельности, считается расторгнутым с даты, установленной распоряжением Губернатора Томской области об исключении проекта субъекта инвестиционной деятельности из Реестра инвестиционных проектов Томской области и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности.

Практика показывает, что за период действия Закона № 29-ОЗ инвестиционные соглашения расторгались по инициативе инвестора в случае принятия решения о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки, в связи с принятием решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности, введения в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), либо в случае невыполнения инвестором более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности при отсутствии решения Совета об их изменении.

13. Количество расторгнутых инвестиционных соглашений и основания таких расторжений за период действия Закона № 29-ОЗ.

За период 2013 – 2017 гг. на основании распоряжений Губернатора Томской области об исключении инвестиционного проекта из Реестра инвестиционных

проектов Томской области и о прекращении государственной поддержки было расторгнуто 9 инвестиционных соглашений, в том числе:

- по инициативе Администрации Томской области в связи с принятием решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности, введения в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), – 3;

- по инициативе субъекта инвестиционной деятельности в связи с принятием решения о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки - 3;

- по инициативе Администрации Томской области в связи с невыполнением субъектом инвестиционной деятельности обязательств по реализации инвестиционного проекта – 3.

14. Практика допущенных нарушений требований Закона № 29-ОЗ и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов, и, как следствие, случаи привлечения субъектов инвестиционной деятельности к ответственности.

Практика применения Закона № 29-ОЗ и принятых в соответствии с ним подзаконных актов показывает, что распространенным нарушением является нарушение условий, установленных при предоставлении субсидии в соответствии с инвестиционными соглашениями, а именно, невыполнение получателем субсидии показателей реализации инвестиционного проекта, установленных в приложении № 1 к инвестиционному соглашению, более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности, при отсутствии оснований для внесения изменений в инвестиционное соглашение.

В соответствии с частью 3.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае нарушения получателями предусмотренных настоящей статьей субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными пунктом 3 настоящей статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктами 59 - 61 Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 27а (далее – Положение), установлены случаи и порядок возврата субсидии получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом 4) части 1 статьи 9 Закона № 29-ОЗ одним из оснований прекращения государственной поддержки является невыполнение субъектом инвестиционной деятельности обязательств по реализации инвестиционного проекта, взятых на себя в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими порядок предоставления конкретных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности при отсутствии решения Совета об изменении инвестиционного соглашения.

Таким образом, мерой ответственности для получателя государственной поддержки в форме субсидии в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидии, является возврат субсидии в соответствующий бюджет и прекращение ее получения в дальнейшем.

В 2017 году Разработчиком как уполномоченным органом были установлены нарушения ООО «Тинтория» и ООО «МЕДХЭЛП» условий инвестиционного соглашения, а именно невыполнение получателями субсидий показателей реализации инвестиционного проекта, установленных в приложении № 1 к инвестиционному соглашению, более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения

одного из показателей результативности, при отсутствии оснований для внесения в него изменений. В связи с этим были приняты меры по возврату субсидий в порядке, предусмотренном Положением.

15. Количество жалоб, обращений, протестов органов прокуратуры и их характер относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов.

Жалобы, обращения относительно действия Закона № 29-ОЗ и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов отсутствуют.

За период действия Закона № 29-ОЗ было направлено 1 представление и.о. прокурора Ленинского района г. Томска и 2 представления прокуратуры Томской области.

1) По результатам рассмотрения представления прокуратуры Томской области от 17.04.2013 № 07-07-2013 в целях устранения нарушений, изложенных в указанном представлении, были приняты следующие правовые акты:

Одноименными Законами Томской области от 9 декабря 2013 года № 217-ОЗ и от 27 декабря 2013 года № 241-ОЗ в Закон № 29-ОЗ были внесены изменения, которыми были урегулированы вопросы заключения, изменения и расторжения инвестиционных соглашений, установлены дополнительные меры защиты органами государственной власти Томской области прав инвесторов, определены сроки направления уведомлений Советом заявителям о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной поддержки.

В постановлении Администрации Томской области от 31.10.2013 № 456а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а», которым установлены сроки подготовки экспертного заключения и направления его на рассмотрение Совета, определено самостоятельное истребование выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП), выдаваемой налоговым органом, Разработчиком в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также установлен срок направления уведомления заявителю о решении Совета о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии.

Постановлениями Губернатора Томской области от 14.05.2013 № 62, от 25.09.2013 № 119, от 16.12.2013 № 158 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120», исключены дублирующие функции Совета с Советом по улучшению инвестиционного климата в Томской области, установлены сроки составления протокола Совета, направления уведомления о решении Совета.

В распоряжении Губернатора Томской области от 10.09.2013 № 319-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р», которым установлены сроки подготовки экспертного заключения и направления его на рассмотрение Совета, определено самостоятельное истребование выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, выдаваемой налоговым органом, Разработчиком в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2) По результатам рассмотрения представления Прокуратуры Томской области об устранении нарушений законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности от 24.05.2016 № 7-07-2016,

был принят Закон Томской области от 10 апреля 2017 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Из представления Прокуратуры Томской области следовало, что Законом № 29-ОЗ не предусмотрено приостановление срока для принятия Советом решения о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности конкретных форм государственной поддержки и внесении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области на период представления субъектом инвестиционной деятельности по запросу структурных подразделений Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, проводящих оценку или экспертизу инвестиционного проекта, недостающих документов, материалов, информации в целях уточнения содержания документов, представленных для проведения экспертизы инвестиционного проекта. В связи с этим нарушается установленный статьей 8 Закона срок для принятия решения о предоставлении государственной поддержки.

В целях исключения случаев нарушения срока для принятия Советом решения о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности конкретных форм государственной поддержки и внесении его инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области и с учетом региональной практики иных субъектов Российской Федерации принятым Законом был увеличен срок принятия Советом решения о предоставлении государственной поддержки с двух до трех месяцев, а также предусмотрены основания приостановления срока для принятия решения Советом о предоставлении государственной поддержки.

3) Представление и.о. прокурора Ленинского района г. Томска об устранении нарушений бюджетного законодательства от 27.03.2017 № 1-64в-2017 было направлено в связи с установлением факта непринятия мер со стороны Разработчика по взысканию в бюджет денежных средств с ООО «Тинтория» как полученных в виде субсидии при нарушении условий, установленных при предоставлении субсидии. По результатам рассмотрения представления Разработчиком было направлено исковое заявление в суд о взыскании бюджетных средств с ООО «Тинтория», которое удовлетворено судом в полном объеме.

18. Судебная практика, сложившаяся за период действия Закона № 29-ОЗ.

В 2017 году в арбитражных судах было рассмотрено 2 иска Разработчика о взыскании бюджетных средств как полученных с нарушением условий, установленных при предоставлении субсидий, с ООО «Тинтория» в сумме 882 923,02 рублей и с ООО «МЕДХЭЛП» в сумме 4 996 534,4 рублей. Все иски были удовлетворены судами в полном объеме (Дела № А67-2551/2017, № А67-2662/2017).

Кроме того, было рассмотрено заявление ООО «МЕДХЭЛП» о признании недействительным распоряжения Губернатора Томской области от 12.12.2016 № 294-р «Об исключении инвестиционного проекта из Реестра инвестиционных проектов Томской области и о прекращении государственной поддержки». В заявлении ООО «МЕДХЭЛП» указывало о нарушении предусмотренных Законом № 29-ОЗ и Постановлением № 27а процедур по внесению изменений в инвестиционное соглашение, расторжению инвестиционного соглашения и прекращению государственной поддержки. В удовлетворении заявления ООО «МЕДХЭЛП» было отказано (Дело № А67-3474/2017).

Также в 2017 году были рассмотрены административные иски ООО «МЕДХЭЛП» и ООО «Тинтория» о признании недействующим раздела 7 Положения, утвержденного Постановлением № 27а. Исковые требования мотивированы тем, что раздел 7 Положения противоречит Закону

№ 29-ОЗ, который не предусматривает основания и порядок возврата субсидий. В удовлетворении требований административных истцов было отказано.

II. Результаты и выводы экспертизы

О практической значимости Закона № 29-ОЗ свидетельствует вышеуказанная представленная Разработчиком информация, которая позволяет говорить о том, что регулирование, предусмотренное рассматриваемым Законом и принятыми во исполнение его подзаконными нормативными правовыми актами, в комплексе является действенным правовым механизмом, оказывающим влияние на состояние инвестиционной деятельности в регионе. Отрицательных последствий реализации Закона № 29-ОЗ не выявлено, что очень примечательно исходя из столь продолжительного действия рассматриваемого правового акта (15 лет) при незначительном количестве вносимых изменений в данное регулирование за указанный период (12 изменений).

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что во всех субъектах Российской Федерации осуществляется поддержка инвестиционной деятельности. В большинстве субъектов Российской Федерации принят профильный закон о поддержке инвестиционной деятельности, устанавливающий закрытый перечень форм государственной поддержки, которые потом реализуются в специальных законах. При этом, в некоторых субъектах Российской Федерации нормы, устанавливающие преференции для субъектов инвестиционной деятельности, регулируются законодательными актами субъектов Российской Федерации, регулирующими различные сферы правоотношений (налогообложение, предоставление субсидий и государственных гарантий).

Наиболее часто в субъектах Российской Федерации устанавливаются следующие формы поддержки:

- предоставление пониженных ставок по налогам;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление субсидий;
- предоставление государственных гарантий;
- предоставление льгот по уплате арендной платы за пользование государственным имуществом.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (далее – СФО), государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется на основании принятых базовых законов об инвестиционной деятельности, а также иных подзаконных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в указанной сфере. В Иркутской области базовый закон об инвестиционной деятельности не принят. Общее регулирование инвестиций в данном регионе осуществляется в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 9 апреля 2013 года №14-ОЗ «Об инвестиционном фонде Иркутской области», Закона Иркутской области от 9 апреля 2013 года № 15-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области», Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года №165-ОЗ «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве», других законов и иных нормативных правовых актов данного субъекта Российской Федерации.

В составе мер государственной поддержки наиболее часто в законодательстве субъектов СФО встречаются государственные гарантии, налоговые льготы, бюджетные инвестиции, субсидии и другие.

Законы об инвестиционной деятельности субъектов СФО предусматривают предоставление государственных гарантий. Например, часть 1 статьи 5 Закона Республики Алтай от 20 декабря 2017 года № 68-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай». Также в законодательстве субъектов СФО законодательно закреплена государственная гарантия, предоставляемая инвесторам для обеспечения исполнения их обязательств перед третьими лицами (Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская и Новосибирская области).

Законами об инвестиционной деятельности субъектов Российской Федерации в СФО установлено применение пониженных ставок налога (Республика Бурятия, Республика Тыва, Омская область). Определены формы изменения сроков уплаты налога - отсрочка, рассрочка по уплате налога (Алтайский край, Кемеровская и Новосибирская области) и инвестиционный налоговый кредит (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская, Новосибирская и Омская области).

Положениями законов об инвестиционной деятельности предусмотрены бюджетные инвестиции (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Томская область).

Бюджетные субсидии закреплены в законах об инвестиционной деятельности ряда регионов (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

В законах об инвестиционной деятельности имеются нормы о бюджетных кредитах (Красноярский край, Новосибирская область). Законы об инвестиционной деятельности устанавливают обеспечение залогом исполнения обязательств инвестора (Республика Бурятия, Алтайский край, Новосибирская область). Возможна передача имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации, в аренду на льготных условиях (Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская и Новосибирская области).

Положения законов об инвестиционной деятельности субъектов СФО предусматривают и другие меры государственного содействия. Так, к примеру, из пункта 3 части 1 статьи 8 Закона Омской области от 11 декабря 2012 года № 1497-ОЗ «О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности» следует, что информационное обеспечение инвестиционной деятельности в Омской области включает оказание методической и консультативной помощи инвесторам.

На основании изложенного, можно констатировать, что Законом № 29-ОЗ установлены наиболее распространенные в субъектах Российской Федерации, в том числе субъектах СФО, формы государственной поддержки.

В рамках проводимой экспертизы участниками публичных консультаций были отмечены сильные и слабые стороны Закона № 29-ОЗ. Так, по мнению Союза «Томская торгово-промышленная палата» достигнутый уровень правового регулирования Закона № 29-ОЗ отвечает целям развития Томской области, поскольку позволяет усилить инвестиционную привлекательность региона. Актуальная редакция областного законодательства по вопросам поддержки инвестиционной

деятельности отвечает задачам привлечения в область крупных федеральных и, возможно, иностранных инвесторов с масштабными востребованными проектами.

Департамент экономики Администрации Томской области и Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» указывают, что в качестве сильной стороны Закона № 29-ОЗ можно выделить то, что данным Законом установлены обязательства органов государственной власти Томской области по отношению к инвесторам, формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности на территории Томской области, порядок и условия предоставления и прекращения государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» также отмечает, что на реализацию инвестиционной политики положительно повлияли принятые в 2017 году поправки в Закон № 29-ОЗ, которыми был уточнен действующий механизм предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также включено дополнительное основание для предоставления государственной поддержки – это регистрация и постановка на учет в налоговых органах Томской области в качестве налогоплательщика, что в конечном итоге способствует увеличению налогооблагаемой базы и созданию рабочих мест на территории Томской области.

При этом участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны Закона № 29-ОЗ, указывая на следующие недостатки текущего регулирования:

1. Представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» указывают, что в Законе № 29-ОЗ часто применяются отсылочные нормы (ссылка на нормативные правовые акты Российской Федерации и Томской области), а также неоднократно используется слово «иные», что затрудняет однозначное понимание субъектами инвестиционной деятельности норм рассматриваемого Закона. К примеру, пунктом 3 статьи 2 данного Закона установлено, что государственная поддержка предоставляется в порядке, установленном действующим законодательством. Между тем, Закон № 29-ОЗ и должен регулировать порядок предоставления указанной поддержки. Однако порядок и условия предоставления поддержки инвесторам прописаны не по всем указанным в Законе № 29-ОЗ формам поддержки. В статье 8 «Порядок и условия предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности» Закона № 29-ОЗ не указан исчерпывающий перечень условий для получения государственной поддержки. Это делает Закон № 29-ОЗ трудно воспринимаемым для субъектов инвестиционной деятельности - потенциальных получателей поддержки.

На данный факт обращает внимание и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, отмечая, что поддержка инвестиционной деятельности в Томской области помимо Закона № 29-ОЗ регулируется и Законом № 30-ОЗ, предусматривающим в качестве одной из форм инвестиционной поддержки дополнительные налоговые льготы. Указанные Законы корреспондируют друг другу большим количеством отсылочных норм. В этой связи Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области предлагает в случае внесения существенных изменений в данные законы даже объединить приведенные в них нормы в один нормативный правовой акт.

Департамент предлагает Разработчику по возможности минимизировать количество отсылочных норм в Законе № 29-ОЗ.

2. Для муниципальных образований Томской области важно, чтобы субъект инвестиционной деятельности был зарегистрирован именно по месту фактического осуществления деятельности. Зачастую организация регистрируется в г. Томске,

создает рабочие места на территории другого муниципального образования без постановки на учет обособленного подразделения, а для индивидуальных предпринимателей вообще законодательно не предусмотрено создание обособленного подразделения.

На основании изложенного, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» предлагается в пункт 1 статьи 2 Закона № 29-ОЗ внести изменения, касающиеся необходимости регистрации налогоплательщика в налоговом органе по месту фактического осуществления деятельности (либо реализации инвестиционного проекта).

Полагаем, что Разработчику при внесении изменений в рассматриваемый Закон следует рассмотреть возможность учета указанного предложения.

3. Статьей 8 Закона № 29-ОЗ установлена длительная процедура рассмотрения заявки на получение государственной поддержки, в соответствии с положениями указанной статьи данная процедура может затянуться на несколько месяцев. По мнению представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», процедура предоставления государственной поддержки (начиная от подачи заявления до подписания инвестиционного соглашения и выплаты субсидии) по времени значительно затянута и требует значительных трудозатрат со стороны инвестора.

Полагаем, что Разработчику следует изучить практику других субъектов Российской Федерации и рассмотреть возможность сокращения сроков процедуры предоставления государственной поддержки.

4. В статье 2 Закона № 29-ОЗ определены «основные» формы государственной поддержки, к которым отнесены налоговые льготы и льготы по аренде областного государственного имущества. Однако в статьях 3 и 4 Закона № 29-ОЗ данные формы указаны как «дополнительные» формы государственной поддержки.

Разработчику следует скорректировать данные положения Закона № 29-ОЗ.

5. В статье 1 Закона № 29-ОЗ указано, что в данном Законе используется понятие «органы местного самоуправления», однако по тексту Закона № 29-ОЗ данное понятие не употребляется.

Считаем, что Разработчику следует рассмотреть целесообразность наличия данного определения в статье 1 рассматриваемого Закона.

6. В рамках публичных консультаций Департаментом экономики Администрации Томской области также было высказано замечание относительного рассматриваемого Закона № 29-ОЗ.

Учитывая, что в силу статьи 1 Закона № 29-ОЗ индивидуальные предприниматели являются инвесторами и субъектами инвестиционной деятельности, на них распространяются нормы пункта 2.1 статьи 2 и статьи 3 Закона, отражающие возможность получения дополнительных налоговых льгот по налогам и изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет. Вместе с тем, в Томской области в отношении такой возможности действуют нормы Закона № 30-ОЗ и постановления Администрации Томской области от 26.08.2014 №308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот», и распространяются эти нормы только на организации.

При этом распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов» для индивидуальных предпринимателей предусмотрена возможность заявить инвестиционный проект на получение государственной

поддержки в форме предоставления дополнительных налоговых льгот с представлением документов, предусмотренных вышеуказанным постановлением, но только в отношении организаций.

Таким образом, Законом № 29-ОЗ установлена возможность осуществления государственной поддержки в форме предоставления дополнительных налоговых льгот индивидуальным предпринимателям, но информация о том, какие именно это льготы, и механизм их предоставления отсутствуют в Законе и иных нормативных правовых актах Томской области. Такое регулирование формирует у предпринимателей недостоверное мнение о возможностях получения ими государственной поддержки в вышеуказанной форме.

На основании изложенного, Департамент экономики Администрации Томской области предлагает внести уточнения в пункт 2.1 статьи 2 Закона № 29-ОЗ о возможности государственной поддержки в форме предоставления дополнительных налоговых льгот только в отношении организаций. С учетом этого необходимо скорректировать нормы пункта 6.2 Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов, утвержденного одноименным распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р.

Считаем целесообразным поддержать Департамент экономики Администрации Томской области и рекомендовать Разработчику внести соответствующие изменения.

Кроме того, Департаментом в рамках правоприменения Закона № 29-ОЗ было установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 и пунктами 2, 3 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее – Закон № 100-ОЗ) договор аренды земельного участка заключается без торгов в случае предоставления земельного участка, в том числе, юридическим лицам в целях реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия инвестиционного проекта одному из критериев.

Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 настоящей статьи, устанавливается нормативным правовым актом Администрации Томской области.

Согласно пункту 2.9 статьи 2 Закона № 29-ОЗ принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона № 100-ОЗ в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов, отнесено к формам государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области. Соответственно, при предоставлении указанной государственной поддержки должны применяться положения Закона № 29-ОЗ, в частности статьи 8, предусматривающей необходимость проведения экспертизы инвестиционных проектов, оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов.

С целью устранения выявленных противоречий, предлагаем Разработчику скорректировать статью 8 Закона № 29-ОЗ, закрепив положение, согласно которому экспертиза, оценка бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона № 100-ОЗ, не проводится.

Помимо недостатков рассматриваемого правового регулирования, участниками публичных консультаций были высказаны и предложения, направленные на улучшение данного регулирования:

1. Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона № 29-ОЗ, а именно указать, каким приоритетам социально-экономического развития Томской области должен соответствовать инвестиционный проект, либо обозначить ссылку на документ, содержащий приоритеты социально-экономического развития Томской области.

2. Также Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» предлагает в Законе № 29-ОЗ отдельно выделить формы государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, что актуально для территорий Томской области, где отсутствуют крупные предприятия.

3. ОАО «Томская домостроительная компания» как участник публичных консультаций, а также неоднократный получатель государственной поддержки, рассмотрев Закон № 29-ОЗ с соответствующими подзаконными актами, предлагает:

- предусмотреть дополнительный объем льгот для лиц, реализующих проекты государственно-частного партнерства, масштабные инвестиционные проекты, а также осуществляющих строительство объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, подлежащих оформлению в государственную или муниципальную собственность;

- откорректировать размеры возможной государственной поддержки (например, максимальная сумма субсидии в целях возмещения затрат по кредитам была установлена в 2008 году в размере 2,5 млн.руб, что на сегодняшний день не актуально и требует корректировки);

- расширить перечень расходов, подлежащих субсидированию и связанных с технологическим присоединением к коммунальным ресурсам (на сегодняшний день субсидируется только присоединение к электрическим сетям);

- сократить сроки рассмотрения заявлений о предоставлении государственной поддержки, предусмотренные нормативно-правовыми актами;

- установить возможность предоставления нескольких форм государственной поддержки одного инвестиционного проекта одновременно (из текста Закона № 29-ОЗ это однозначно не следует);

- откорректировать с целью упрощения критерии отнесения инвестиционных проектов к социально-значимым и подлежащим государственной поддержке.

Считаем, что Разработчику как уполномоченному органу в сфере инвестиций следует тщательно рассмотреть указанные предложения с точки зрения их практической направленности.

Департамент, изучив представленную Разработчиком информацию о правоприменительной практике Закона № 29-ОЗ, полагает, что Разработчику необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего существования формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренной пунктом 2.3 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ – предоставление государственных гарантий в качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов, перед бенефициаром.

Разработчиком было указано, что за период действия Закона № 29-ОЗ государственную поддержку в форме государственных гарантий получили только 12 субъектов инвестиционной деятельности (до 2008 года). После принятия Закона № 44-ОЗ государственные гарантии не предоставлялись. Таким образом, получается, что в Томской области, начиная с 2008 года, государственная поддержка в форме государственных гарантий на практике не предоставляется.

Исходя из не востребоваемости указанной формы государственной поддержки на протяжении 10 лет, предлагаем Разработчику исключить данную форму государственной поддержки из Закона № 29-ОЗ.

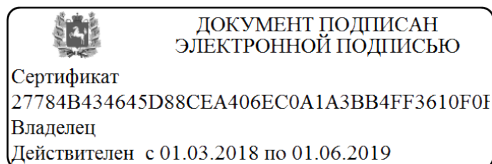
По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что Закон № 29-ОЗ в комплексе с принятыми во исполнение его подзаконными нормативными правовыми актами оказывает влияние на состояние инвестиционной деятельности в регионе.

Департаментом в рассматриваемом правовом акте положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области, не выявлено. Вместе с тем, Закон № 29-ОЗ нуждается в корректировке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил