

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении публичных консультаций для проектов нормативных правовых актов средней и высокой степени регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: Закон Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» Планируемый срок вступления в силу: через 10 дней после официального опубликования Закона	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство общественной безопасности Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство общественной безопасности Свердловской области Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Румянцев Андрей Александрович, должность: главный специалист отдела по координации деятельности в области противодействия терроризму Министерства общественной безопасности Свердловской области Тел.: (343) 312-00-22, доб. 57	
3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих предложений: с использованием программных средств интернет – портала «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области»: Адрес электронной почты: a.rumyantsev@egov66.ru Иной способ получения предложений: г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, д. 8а, литер Д.
4.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
4.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая 4.2. Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: Проект закона Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» устанавливает ответственность за неисполнение требований нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, принятого для реализации решения антитеррористической комиссии	

в Свердловской области в виде административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

4.3. Срок проведения публичных консультаций: 20 рабочих дней.

5.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
----	--

5.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В проекте закона Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предлагается установить административную ответственность за неисполнение требований нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, принятого для реализации решения антитеррористической комиссии в Свердловской области (далее – АТК).

5.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Принимаемые АТК решения затрагивают наиболее важные аспекты общественных отношений в сфере противодействия терроризму, связанные с обеспечением необходимого уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов топливно-энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, социально-культурно назначения, безопасности в период проведения публичных (массовых) мероприятий, спортивных и культурных мероприятий федерального и регионального значения, противодействием идеологии терроризма, пресечением правонарушений террористического характера.

Неисполнение решений АТК может повлечь крайне негативные последствия и привести к росту напряженности среди населения.

5.3. Источники данных:

В соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в редакции Федерального закона от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»):

1) в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц;

2) для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа;

3) решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации;

4) неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации;

5) в случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также актов, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, не предусмотрено.

6.	Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности
----	--

6.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

в ряде субъектов Российской Федерации в административные кодексы субъектов внесены соответствующие нормы, устанавливающие административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. Статья 2.10. Закона Московской области от 4 мая 2016 года № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», статья 5.7. Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 декабря 2004 года № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях», статья 11.7. Закона Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», статья 4.16. Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях».

6.2. Источники данных: административные кодексы субъектов Российской Федерации

– Закон Московской области от 4 мая 2016 года № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

– Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 декабря 2004 года № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях»

– Закон Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

– Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях».

7. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

7.1. Цели предлагаемого регулирования:	7.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	7.3. Положения проекта, направленные на достижение целей регулирования
Обеспечение неукоснительного исполнения решений АТК	через 10 дней после официального опубликования Закона	Возможность наложение административного штрафа как наказания за неисполнение решения АТК
Установление возможности понуждения к исполнению требований нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, принятого для реализации решения АТК	через 10 дней после официального опубликования Закона	Возможность применения наказания в виде административного штрафа до совершения действий предписанных решением АТК

7.4. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: Принимаемые АТК решения затрагивают наиболее важные аспекты общественных отношений в сфере противодействия терроризму, связанные с обеспечением необходимого уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов топливно-энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, социально-культурно назначения, безопасности в период проведения публичных (массовых) мероприятий, спортивных и культурных мероприятий федерального и регионального значения, противодействием идеологии терроризма, пресечением правонарушений террористического характера.

Неисполнение решений АТК, принятые в пределах ее компетенции может повлечь крайне негативные последствия и привести к росту напряженности среди населения.

7.5. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

8. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов

	решения проблемы
8.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Возможность привлечения к административной ответственности за неисполнение требований нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, принятого для реализации решения АТК, позволит сконцентрировать внимание исполнителей мероприятий на полноте и качестве принимаемых мер
8.2.	Описание иных способов решения проблемы, в том числе без вмешательства со стороны государства (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иные способы решения отсутствуют.
9.	Основные группы лиц, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием
9.1. Группа участников отношений: 9.1.1. Органы государственной власти Свердловской области 9.1.2. Муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области 9.1.3. Организации, должностные лица, находящиеся на территории Свердловской области 9.1.4. Граждане, проживающие на территории Свердловской области 9.1.5. Министерство общественной безопасности Свердловской области	9.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 9.2.1. Министерство общественной безопасности Свердловской области После введения предлагаемого регулирования: 9.3.1. Органы государственной власти Свердловской области – 31 областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области, 4 территориальных исполнительных органа государственной власти Свердловской области, 5 территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области ¹ ; 9.3.2. Муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области (далее – МО) – 73 муниципальных образования ² , среди них 68 городских округов, 5 муниципальных районов. 9.3.3. Организации, находящиеся на территории Свердловской области – 151 480 ³ , должностные лица, – 56 276 ⁴ ; 9.3.4. Граждане, проживающие на территории Свердловской области – 3 345 221 человек ⁵ .

¹ Указ Губернатора Свердловской области от 22.06.2012 № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

² Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО)

³ по данным Управления Федеральной службы государственной статистики Свердловской области и Курганской области в статистический регистр хозяйствующих субъектов по Свердловской области на 01.01.2018.

⁴ по данным Управления Федеральной службы государственной статистики Свердловской области и Курганской области в статистический регистр хозяйствующих субъектов по Свердловской области за январь – декабрь 2017 года.

⁵ Число избирателей, включенных в список избирателей при выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года.

9.3. Источники данных:

часть 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в редакции Федерального закона от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»)

10. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, или сведения об их изменении, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

10.1. Наименование и описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	10.2. Порядок реализации:	10.3. Описание видов расходов (возможных поступлений) и количественная оценка (в т.ч. с приведением оценки изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах):
--	---------------------------	---

Наименование органа: Министерство общественной безопасности Свердловской области

Ведение производства по делам об административных правонарушениях	1. Проведение проверок полноты исполнения решений АТК 2. Составление протокола об административном правонарушении и 3. Передача и сопровождение рассмотрения дела об административном правонарушении в суде.	Трудозатраты изменяются в связи с возникновением дополнительных функций:
		1. По проверке полноты исполнения решений АТК. (В настоящее время проводится изучение исполнения решений АТК только в МО); 2. Составление протоколов об административном правонарушении, включая отбор объяснений и совершение иных процессуальных действий; 3. Передача и сопровождение рассмотрения дела об административном правонарушении в суде, включая участие в заседаниях судов различных инстанций и иных процедурах. Единоновременные расходы в 2018 году: расходы на организацию рабочих мест составят сумму около 400 000 рублей

		Периодические расходы за период: увеличение объема бюджетных ассигнований составит около 3 000 000 рублей, в том числе на заработную плату в сумме 2 400 000 рублей, на перечисление во внебюджетные фонды 600 000 рублей. Возможные поступления за период: В настоящее время проводится изучение исполнения решений АТК только в МО. В 2017 году проведено изучение организации исполнения решений АТК в 31 МО, по мнению специалистов в 25 МО имелись основания для составления административных протоколов. Таким же образом выгладит обстановка с исполнением решений АТК юридическими лицами. Таким образом, при обеспечении проведения 150 проверок ежегодно, есть основания полагать о возможных поступлениях в сумме около 3 600 000 рублей.
Итого единовременные расходы:		400 000 рублей
Итого периодические расходы за год:		3 000 000 рублей
Итого возможные поступления за год:		3 600 000 рублей
10.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют		
10.5. Источники данных: Примерные расчеты фонда оплаты труда по штатному расписанию Министерства общественной безопасности Свердловской области, справки о результатах выезда сотрудников аппарата АТК для изучения организации работы по исполнению решений АТК в МО.		
11.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке	
11.1. Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды	11.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):

	(преимуществ), порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:			
Юридические лица	Обязанности установлены частью 4 ¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»			Выполнение требований нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, принятого для реализации решения антитеррористической комиссии в Свердловской области
12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
12.1. Своевременное исполнение решений АТК позволит улучшить обстановку в общественных отношениях в сфере противодействия терроризму, связанные с обеспечением необходимого уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов топливно-энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, социально-культурно назначения, безопасности в период проведения публичных (массовых) мероприятий, спортивных и культурных мероприятий федерального и регионального значения, противодействием идеологии терроризма, пресечением правонарушений террористического характера, что окажет благотворное влияние на конкурентную среду в Свердловской области.				
12.2. Источники данных: отсутствуют.				
13.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2. Оценки вероятности наступления рисков:	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4. Степень контроля рисков:	
отсутствуют				
14.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно - технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования
Публикация принятого Закона «О	В течении 10 дней	Информирование	Финансирование не требуется	Отсутствует

внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»	после принятия	организаций, должностных лиц, находящиеся на территории Свердловской области, а также граждан, проживающие на территории Свердловской области		
Обеспечение исполнения Министерством общественной безопасности Свердловской области ведение производства по делам об административных правонарушениях	В течении 60 дней после принятия Закона	Обеспечение неукоснительного исполнения решений АТК, повышение уровня антитеррористической защищенности объектов, расположенных на территории Свердловской области	Около 3 400 000 рублей в 2018 году.	Бюджет Свердловской области
15.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 августа 2018 года.				
15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:		Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)		
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)		

15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

16. Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

16.1. Цели предлагаемого регулирования	16.2. Индикативные показатели	16.3. Единицы измерения индикативных показателей	16.4. Целевые значения	16.5. Способы расчета индикативных показателей
Обеспечение неукоснительного исполнения решений АТК	Степень исполнения решений АТК	Количество	Исполнение 100% принятых решений	На основе результатов проведенных проверок

17. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта: размещен на интернет-портала «оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru/projects#npa=4762>)

17.1. Сведения об организациях, извещенных о подготовке проекта акта: Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей, Уральская Торгово- Промышленная палата, Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области

17.2. Статистика предложений, поступивших по итогам публичных консультаций о подготовке проекта акта:

Общее количество поступивших предложений: не поступали,
из них мнений о поддержке акта: не поступали.

Общее количество учтенных предложений: не поступали.

Общее количество частично учтенных предложений: не поступали.

Общее количество неучтенных предложений: не поступали.

17.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют.

18. Сведения о проведении публичных консультаций

18.1. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: организации, заключившие соглашение о сотрудничестве при проведении ОРВ: Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей, Уральская Торгово- Промышленная палата, Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области

18.2. Статистика предложений, поступивших по итогам публичных консультаций
Общее количество поступивших предложений по проекту акта: не поступали.

Из них:

Мнений о поддержке акта: не поступали.

Количество учтенных предложений: не поступали.

Количество частично учтенных предложений: не поступали.

Количество неучтенных предложений: не поступали.

Общее количество поступивших предложений по сопроводительным документам: не поступали, из них учтено: не поступали, не учтено: не поступали.

18.3. Устраненные в ходе подготовки и обсуждения проекта акта административные барьеры и избыточные издержки: отсутствуют.

19. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

19.1. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

19.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

19.3. Источники данных: отсутствуют.

19.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в итоговой редакции проекта акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: подобные положения в представленном проекте Закона Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» отсутствуют.

Министр общественной безопасности
Свердловской области

«07» май 2018 года



А.Н. Кудрявцев

СВОДКА
предложений по итогам проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта
Закон Свердловской области «О внесении изменения в Закон
Свердловской области «Об административных правонарушениях
на территории Свердловской области»

ID проекта: 01/03/03-18/00004762

Ссылка на проект: <http://regulation.midural.ru/projects#npa=4762>

Дата проведения публичного обсуждения: 02.04.2018 – 03.05.2018

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 0

Отчет сгенерирован: 03.05.2018

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.			
2.			
...			

Общее количество поступивших предложений по проекту акта	0
Количество учтенных предложений по проекту акта	0
Количество частично учтенных предложений по проекту акта	0
Количество неучтенных предложений по проекту акта	0
Общее количество поступивших предложений по сопроводительным документам	0
Количество учтенных предложений по сопроводительным документам	0
Количество неучтенных предложений по сопроводительным документам	0