Министерство природопользования и экологии

Республики Башкортостан

Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерство экономического развития Республики Башкортостан
в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199,
а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской
и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2018 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 17 августа 2018 года №215, провело экспертизу приказа Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 16 октября 2015 года № 451п «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Республики Башкортостан» (далее соответственно – Приказ, Положение, Минэкологии РБ).

Указанный Приказ разработан в соответствии с положениями
статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и статьи 16.1 Кодекса Республики Башкортостан о недрах
от 28 октября 1992 года № ВС-13/26 и предусматривает порядок подготовки и проведения аукционов по предоставлению права пользования участками недр местного значения в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Башкортостан (далее - аукционы).

По данным, опубликованным на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет
для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru)
(далее - Официальный сайт), в период с ноября 2015 года подготовлено
и объявлено 120 аукционов, из которых 5 признаны несостоявшимися в связи
с тем, что участниками аукциона не предложена величина разового платежа выше стартового размера, 20 – в связи с тем, что к участию в аукционе не допущены все заявители. В 12 случаях к участию в аукционе допущен только один участник либо поступила всего одна заявка.

Таким образом за период действия Приказа, проведено 83 аукциона
от проведения которых в бюджет поступило 193 млн 745 тыс. разовых платежей за право пользование недрами.

Изучение информации об объявлении аукционов на Официальном сайте свидетельствует, что значительная часть заявок поступает
на получение права пользования недрами в целях разработки и добычи песчано-гравийной смеси, а также строительного камня и керамзитовой глины.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Приказ был размещен в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 20 августа по 20 сентября 2018 года. По итогам размещения отзывов, замечаний и предложений не поступило.

В то же время с учетом изучения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения (Московская, Курская, Новгородская, Челябинская области, Краснодарский Край, Чувашская Республика и другие), считаем необходимым дополнить Приказ рядом положений, направленных на исключение административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

1. Раздел 3 Положения дополнить требованиями к участникам аукциона:

а) в отношении заявителя на момент подачи заявки не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;

б) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения его заявки на участие в аукционе;

в) у заявителя отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций, подлежащих уплате
в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации.

2. В разделе 10 Положения предусмотреть возможность получения документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций, в порядке межведомственного информационного взаимодействия (в случае
их непредставления заявителем по собственной инициативе).

3. В целях исключения коррупциогенных факторов при проведении аукционов рекомендуем дополнить раздел 12 Положения требованиями
об исключении из состава Аукционной комиссии заинтересованных
и аффилированных лиц, изложив следующим образом: «Членами Аукционной комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные
в результатах аукциона, либо лица, аффилированные с участниками аукциона. В случае выявления в составе Аукционной комиссии указанных лиц Минэкологии РБ обязано незамедлительно заменить их иными лицами.

Член Аукционной комиссии, лично заинтересованный в результатах аукциона либо аффилированный с участником аукциона, обязан письменно известить об этом председателя Аукционной комиссии до подведения итогов аукциона. Председатель Аукционной комиссии обязан незамедлительно передать данную информацию в Минэкологии РБ, а в случае если такое письменное извещение поступило в день проведения аукциона, исключить данное лицо из состава Аукционной комиссии».

Учитывая изложенное сообщаем, что в Приказе содержатся положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. В этой связи Минэкологии РБ необходимо доработать Приказ с учетом изложенных замечаний.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Юрченко Константин Борисович

2808657, 11152