



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина-Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление
экологии и природных ресурсов**

07.08.2018 № Н17/07/-1198

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия Закона Липецкой области
от 15 июня 2015 года № 415-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой
области «Об охране окружающей среды Липецкой области»**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Липецкой области на 2018 год управление экономики администрации области (далее – управление экономики) рассмотрело отчет об оценке фактического воздействия Закона Липецкой области от 15.06.2015 № 415-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области» (далее – Закон № 415-ОЗ, правовой акт), представленный для подготовки заключения, и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее – Управление).

На стадии подготовки проекта нормативного акта Закон прошел процедуру оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ). Материалы по процедуре ОРВ (проект акта, пояснительная записка, сводка предложений по итогам публичных консультаций, заключения об ОРВ) были размещены на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации области): <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/consultation/>.

В ходе проведения оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) разработчиком были проведены публичные обсуждения в срок с 13 июня по 13 июля 2018 года. Отчет об оценке фактического воздействия, текст Закона, перечень вопросов для участников публичных консультаций, а также информация о ранее проведенной процедуре ОРВ размещены на официальном сайте администрации области: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/otsenka-fakticheskogo-vozddeystviya/>. Этапы и процедуры оценки фактического воздействия разработчиком соблюдены.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены разработчиком в адрес управлений: Роспотребнадзора по Липецкой области, Росприроднадзора по Липецкой области, инновационной и промышленной политики, по развитию малого и среднего бизнеса, внутренней политики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также главам администраций муниципальных районов, городских округов, в общественную палату Липецкой области, ООО «ЭКО центр», ООО «РЕГИОНЭКОПРОЕКТ», Некоммерческое Партнерство «Экологическая аудиторская палата Липецкой области».

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников обсуждения не поступило.

Разработка правового акта осуществлялась по инициативе Управления с целью решения проблем, связанных с непредставлением хозяйствующими субъектами объективной информации о выполнении ими Планов мероприятий по охране окружающей среды (План), а также с отсутствием в нормативных правовых актах в сфере охраны окружающей среды четких требований отнесения мероприятий к природоохранным. Анализ представляемых Планов показывал, что не всегда реализация включенных в них мероприятий направлена на сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

В связи с отсутствием законодательно закрепленной обязанности отчитываться о выполнении Планов, Отчеты о выполнении природоохранных мероприятий предоставляло только около 30% субъектов хозяйственной деятельности.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое регулирование, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели (хозяйствующие субъекты), осуществляющие хозяйственную деятельность на территории области;
- управление экологии и природных ресурсов области, осуществляющее рассмотрение Планов и Отчетов хозяйствующих субъектов;
- население Липецкой области в части удовлетворенности состоянием окружающей среды.

С введением Закона № 415-ОЗ круг лиц, обязанных представлять Планы и Отчеты, включал в себя хозяйствующие субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах IV категории, а также не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду. С принятием Закона области от 07.08.2017г. № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области» данные категории хозяйствующих субъектов освобождены от ежегодного планирования природоохранных мероприятий.

В настоящее время хозяйствующие субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I, II, III категорий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ежегодно, не позднее 1 февраля

текущего года, представляют в Управление План на текущий год и Отчет об исполнении Плана за прошедший год по установленным формам.

Если мероприятия Плана не соответствуют установленным требованиям, План возвращается на доработку; выявленные недостатки должны быть устранены, а План – повторно представлен в Управление в течение 30 календарных дней.

Возможность предоставления Планов и Отчетов в электронном виде через «личный кабинет природопользователя» на сайте Управления (<http://ekolip.ru/lk/>) упрощает процессы предоставления, рассмотрения и анализа соответствующей информации.

Согласно отчету об ОФВ Закона № 415-ОЗ были определены следующие цели регулирования:

1) получение достоверной информации о выполнении хозяйствующими субъектами Планов мероприятий по охране окружающей среды;

2) повышение экологической эффективности природоохранных мероприятий на основании установления четких требований (критериев) отнесения мероприятий к природоохранным;

3) улучшение состояния окружающей среды.

Оценить достижение цели 1 не представляется возможным, т.к. разработчиком не представлены данные о динамике выполнения природоохранных мероприятий в соответствии с методикой расчета, предусмотренной при проведении ОРВ (*количество мероприятий выполненных/количество мероприятий запланированных*100, %*).

Результатом достижения целей регулирования 2 и 3 должна быть положительная динамика основных показателей по охране окружающей среды:

- снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (*с 347 тыс. тонн в 2013 году до 326,4 тыс. тонн в 2017 году*);

- снижение забора воды из природных водных источников (*со 192 млн. м³ в 2013 году до 186,18 млн. м³ в 2017 году*);

- снижение объема сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (*увеличение объема с 80 млн. м³ в 2013 году до 87,99 млн. м³ в 2017 году обусловлено ростом производства, открытием новых предприятий в ОЭЗ федерального и регионального уровней*);

- увеличение объема использованных и обезвреженных отходов производства и потребления (*снижение с 6430 тыс. тонн в 2013 году до 3348 тыс. тонн в 2017 году обусловлено уменьшением почти вдвое общего объема образовавшихся отходов в связи с тем, что металлургический шлак, отходы птицеводства, свиноводства и производства крупного рогатого скота перешли из разряда отходов в продукцию*).

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что заявленные цели регулирования в основном достигнуты. Положительные последствия регулирования выражаются повышением эффективности природоохранных мероприятий, улучшением состояния окружающей среды.

В правовом акте не выявлено положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов Липецкой области.

Выводы по результатам проведения ОФВ

На основе проведенной оценки фактического воздействия с учетом информации, представленной разработчиком, управлением экономики сделан вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта, а также о том, что введенное правовое регулирование позволяет усовершенствовать механизмы разработки и реализации хозяйствующими субъектами Планов природоохранных мероприятий как инструментов охраны окружающей среды области.

Вместе с тем, в целях повышения качества проведения процедур ОРВ и ОФВ разработчику рекомендуется указывать количественно измеримые индикаторы (показатели) достижения заявленных целей регулирования. Методики и источники данных для расчета фактических значений установленных показателей должны соответствовать тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта.

Начальник управления



А.Б. Чумарин