



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление ветеринарии
Липецкой области**

24.12.2018. № 114/04/2184

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации Липецкой области «О внесении изменений в
постановление администрации Липецкой области от 11 июля 2013 № 323
«Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального
государственного ветеринарного надзора»**

Управление экономики администрации Липецкой области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «О внесении изменения в постановление администрации Липецкой области от 11 июля 2013 № 323 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора» (далее – проект акта, проект) подготовленный и направленный управлением ветеринарии Липецкой области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 316-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов

государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).

Проектом акта предлагается установить риск-ориентированный подход при осуществлении плановых проверок регионального государственного ветеринарного надзора деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвердить критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска (далее - объекты регионального государственного ветеринарного надзора) либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Сводного отчета разработчика, целью принятия предлагаемого регулирования является приведение в соответствие действующего порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 22 ноября по 7 декабря 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в управление сельского хозяйства Липецкой области, Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Ассоциацию сельхозпроизводителей Липецкой области.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников не поступило.

Проект акта устанавливает область осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Липецкой области, перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение регионального ветеринарного надзора, критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенному классу опасности, а также периодичность проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от класса опасности.

Основываясь на Правилах отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных Постановлением № 806, Проектом акта

предлагается установить 4 вида класса опасности с периодичностью проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска:

Категории риска	Класс (категория) опасности	Особенности осуществления мероприятий по контролю
Высокий	2 класса	один раз в 2 года
Значительный	3 класса	один раз в 3 года
Средний	4 класса	не чаще одного раза в 4 года
Умеренный	5 класса	не чаще одного раза в 6 лет

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального ветеринарного надзора устанавливаются административным регламентом, утверждаемым управлением ветеринарии Липецкой области.

Разработчик предлагает распределить 16 видов деятельности, подконтрольных государственному региональному ветеринарному надзору, по категориям рисков и классам опасности.

По данным разработчика предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 930 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете (раздел X), в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

До принятия проекта акта классы опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подконтрольных государственному региональному ветеринарному надзору, отсутствовали.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта управлением экономики администрации области сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Липецкой области.

Вместе с тем обращаем на ряд следующих предложений:

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» установлено, что государственный надзор обязан проводиться с применением проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые разрабатываются и утверждаются Главным управлением в соответствии с общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными постановлением.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) должны использоваться для проведения плановых проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих

нормы трудового права, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

2. Согласно пунктам 9 и 10 Постановления № 806 на основании проведения анализа информации о результатах ранее проведенных проверок субъектов регионального государственного надзора и назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарии в случае выявления нарушений обязательных требований в сфере ветеринарии предусмотреть в проекте акта положение о переводе субъектов регионального государственного ветеринарного надзора из низких категорий рисков или классов опасности к более высоким.

3. Предусмотреть в проекте акта положение о закреплении нормативным правовым актом перечня объектов регионального государственного надзора с отнесением их к соответствующим категориям риска и классам опасности.

4. Проектом не предусмотрена категория чрезвычайно высокого риска (1 класс опасности), вместе с тем к данному классу, например, могут быть отнесены предприятия по сбору, хранению и переработке биологических отходов.

Кроме того по результатам рассмотрения представленных документов установлено, что:

отсутствует информация о том, по каким принципам, критериям были распределены объекты регионального государственного надзора к той или иной категории риска и классу опасности;

публичные консультации проведены не качественно, так не были оповещены Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых затронет предлагаемое регулирование.

Вместе с тем управление экономики считает целесообразным указать на следующую ситуацию.

В настоящее время оценку регулирующего воздействия проходит проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления), размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=84116>).

Проектом постановления предлагается исключить из перечня видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов

государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», федеральный и региональный государственный ветеринарный надзор, так как применение риск-ориентированного подхода к объектам, подконтрольным государственному ветеринарному надзору, может не обеспечить повышение эффективности надзорных мероприятий и привести к невозможности поддерживать биологическую безопасность на должном уровне.

Учитывая изложенное выше, управление экономики рекомендует разработчику внести соответствующие изменения и провести оценку регулирующего воздействия измененного проекта нормативного правового акта.

Начальник управления



С.М. Курбатов

Л.В. Кудрик
22-86-84