



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление социальной защиты
населения Липецкой области**

07.03.2018г. № 442/18/11/-435417/07/-346

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации Липецкой области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного
бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на
возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением мер
социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный
гражданин Липецкой области», по месту их постоянного жительства на
территории Липецкой области по оплате за жилое помещение и
коммунальные услуги на 2018 год».**

Управление экономики администрации области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Липецкой области», по месту их постоянного жительства на территории Липецкой области по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги на 2018 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением социальной защиты населения Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 12 Закона Липецкой области от 18 декабря 2017 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон об областном бюджете).

Целью принятия проекта акта является регулирование бюджетных

правоотношений по вопросам распределения средств областного бюджета, предоставляемых в форме субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Липецкой области», по месту их постоянного жительства на территории Липецкой области по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с Законом Липецкой области от 27 марта 2009 года N 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» (далее – Закон Липецкой области № 259-ОЗ).

Законом об областном бюджете на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Липецкой области», утверждены субсидии из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в объеме 450 тыс. руб. на 2018 год, 450 тыс. руб. - на 2019 год, 450 тыс. руб. - на 2020 год.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 22 января по 16 февраля 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в другие заинтересованные органы и организации.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников не поступило.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>.

По результатам анализа проекта акта, проведенного с учетом представленной разработчиком в сводном отчете информации, управление экономики администрации области обращает внимание на необходимость учета следующих замечаний при его доработке.

1. Подпунктами 1 и 2 пункта 2 Приложения к проекту акта (далее – Порядок) установлены обязательные к представлению претендентами документы, на основании которых главный распорядитель определяет

получателей субсидии. Данными документами выступают заявление о предоставлении субсидий и копии учредительных документов для юридических лиц.

В целях снижения рисков отказа в приеме документов по причине их несвоевременного представления, а также упрощения процесса подготовки документов рекомендуем разработчику:

- в подпунктах 1 и 2 пункта 2 Порядка указать сроки представления заявления и учредительных документов;

- подпункт 2 пункта 2 Порядка дополнить словами «в соответствии со статьей 52 Гражданского кодекса Российской Федерации» во избежание неоднозначных трактовок понятия «учредительные документы»;

- подпункт 2 пункта 2 Порядка дополнить уточняющей формулировкой, согласно которой *копии учредительных документов для юридических лиц представляются единожды – на момент подачи заявления.*

2. Согласно подпункту 3 пункта 2 Порядка, к числу обязательных документов, необходимых для получения субсидий, относится реестр граждан, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Липецкой области», получивших меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги (далее – реестр).

Считаем целесообразным в отношении реестра применить уточняющую формулировку, согласно которой *реестр составляется претендентом только в отношении тех граждан, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Липецкой области», которые проживают в жилых помещениях, обслуживаемых претендентом.*

Также рекомендуем дополнить проект акта приложением, содержащим форму реестра.

3. Согласно подпункту 4 пункта 2 Порядка, к числу обязательных документов, необходимых для получения субсидий, относятся счета и счета-фактуры.

Вместе с тем, вышеуказанные документы являются первичными учетными документами и в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» подлежат хранению экономическим субъектом в течение 5 лет после отчетного года.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику абзац первый подпункта 4 пункта 2 Порядка изложить в редакции «копии счетов, копии счетов-фактур в следующие сроки:».

4. Абзацем десятым пункта 2 Порядка установлено, что учредительные документы (для юридических лиц) и реестр удостоверяются подписью руководителя и печатью претендента.

Поскольку в качестве претендентов могут выступать как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, рекомендуем разработчику

абзац десятый пункта 2 Порядка после слова «претендента» дополнить словами «(при наличии)».

Также в целях соблюдения единых требований в отношении документов, представляемых претендентом, считаем целесообразным в абзаце десятом пункта 2 Порядка слова «подпунктах 2 – 3» заменить словами «подпунктах 2 – 4».

5. Пунктом 7 Порядка определены основания для отказа в предоставлении субсидий, в том числе связанные с комплектностью и качеством оформления представляемых претендентом документов.

Вместе с тем, в Порядке отсутствует информация о возможности претендента, получившего отказ, представить документы повторно, устранив выявленные при первичном рассмотрении несоответствия.

Кроме того, Порядком не предусмотрена процедура оформления письменного мотивированного отказа в предоставлении субсидий, что лишает претендента возможности его обжалования.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику:

- дополнить Порядок процедурой и сроками оформления письменного мотивированного отказа в предоставлении субсидий;
- дополнить Порядок информацией о возможности повторного представления претендентами документов для получения субсидий.

6. Согласно пункту 7 Порядка, одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является *несоответствие претендента требованиям, установленным Законом об областном бюджете.*

Однако вышеуказанные требования входят в число **условий** предоставления субсидий, установленных пунктом 99 Приложения 25 к Закону об областном бюджете. Следовательно, понятие «условия» включает в себя большее количество норм в отношении претендента, предусмотренных Законом об областном бюджете, чем понятие «требования».

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику в абзаце втором пункта 7 Порядка слово «требованиям» заменить на слово «условиям».

7. Согласно пункту 10 Порядка, одним из оснований для возврата субсидий является *недостижение показателей результативности, установленных в соглашении о предоставлении субсидий.*

Вместе с тем, показатели результативности непосредственно в Порядке не установлены.

Также следует отметить, что пунктом 6 статьи 41 Закона Липецкой области № 259-ОЗ не предусмотрены какие-либо требования в части результативности при возмещении затрат организациям, предоставившим льготы по освобождению от оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Липецкой области».

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику исключить из числа оснований для возврата субсидий *недостижение показателей результативности, установленных в соглашении о предоставлении субсидии.*

8. Порядком не учтено требование подпункта «г» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования), согласно которому при определении условий и порядка предоставления субсидий *указывается размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения.*

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить Порядок информацией о размере субсидии и (или) порядке расчета размера субсидии в соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований.

9. Порядком не учтено требование подпункта «в» пункта 3 Общих требований, согласно которому нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, устанавливающие порядок предоставления из бюджета субъекта РФ субсидий получателям субсидий *должны содержать наименование органа государственной власти, до которого в соответствии с бюджетным законодательством РФ как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период.*

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить Порядок информацией о наименовании исполнительного органа государственной власти Липецкой области в сфере социальной защиты населения в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Общих требований.

Обращаем также внимание, что **структура Порядка не соответствует Общим требованиям** к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887.

10. В сводном отчете некорректно изложена следующая информация:

1) срок достижения целей предлагаемого правового регулирования (таблица 1);

поскольку расчет суммы субсидий за декабрь 2018 года производится главным распорядителем в срок не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным, достижение целей регулирования возможно не раньше января 2019 года.

2) оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности (таблица 6);

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде информационных издержек на подготовку и представление пакета документов рассчитываются в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669.

3) мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования (таблица 9);

при определении мероприятий рекомендуем руководствоваться пунктом 3.16 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 № 290 (далее – Методика).

4) определение индикативных показателей, единиц измерения и способов их расчета (таблица 10);

при определении индикативных показателей, единицы измерения и способы их расчета рекомендуем руководствоваться пунктом 3.17 Методики.

5) определение способов оценки достижения заявленных целей регулирования (пункт 27);

при определении способов оценки рекомендуем руководствоваться пунктом 3.17 Методики.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия управлением экономики администрации области сделан вывод о наличии в проекте акта положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Управление экономики администрации области рекомендует разработчику внести изменения в проект акта и сводный отчет и представить их повторно для подготовки заключения.

Начальник управления



А.Б. Чумарин

В.В. Суминов
27-10-88