

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «Об осуществлении контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра и установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Воронежской области»

1. Общие положения

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области», рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об осуществлении контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра и установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Воронежской области» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Проектом акта утверждается порядок осуществления контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра, порядок осуществления контроля за соблюдением установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, устанавливаются критерии отнесения объектов государственного контроля к категориям риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным

законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. В этой связи Департаментом сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование - отсутствие нормативного правового акта Воронежской области, утвержденного высшим исполнительным органом государственной власти области, регулирующего порядок осуществления контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра и применение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении данного вида государственного контроля, а также отсутствие нормативного правового акта Воронежской области, определяющего критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра.

Проблема выявлена в связи с вступлением в силу изменений, внесенных Федеральным законом 3 августа 2018 года N 316-ФЗ в статью 8.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которым критерии отнесения деятельности юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

- повышение качества реализации контрольных полномочий на региональном уровне;
- обеспечение выполнения требований действующего законодательства о необходимости принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего порядок осуществления данного вида государственного контроля и определяющего критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора).

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

- проект постановления распространяется на юридические лица и индивидуальные предприниматели (в том числе дилеры), аккредитованные в установленном порядке на право проведения технического осмотра, осуществляющие регулируемую деятельность в сфере технического осмотра на территории Воронежской области.

По данным управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области и департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области на территории Воронежской области 77

хозяйствующих субъектов отвечают вышеназванным требованиям.

Анализ данных, содержащиеся в УРТ показывает, что в 2016-2018 годах количество операторов технического осмотра оставалось в основном стабильным.

В совершенствовании и повышении результативности контроля заинтересованы граждане потребители услуг по техническому осмотру транспортных средств.

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

По данным органа-разработчика введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета Воронежской области или местных бюджетов.

6. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого правового регулирования.

Издание указанного нормативного правового акта Воронежской области позволит повысить качество реализации контрольных полномочий на региональном уровне и обеспечит выполнение требований действующего законодательства о необходимости принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего порядок осуществления соответствующего вида государственного надзора и определяющего критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации данного вида регионального государственного надзора.

Отсутствие нормативного правового акта, ведет к затруднению осуществления контрольных мероприятий, их планированию.

Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования - сокращение количества плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: в 2019 г. – 3; в 2020 г. – 2.

Оценка достижения показателей производится при помощи данных управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области.

В связи с тем, что выбор варианта правового регулирования, предусмотренного проектом, необходим для исполнения норм действующего законодательства, предпочтительным вариантом решения обозначенной проблемы является принятие нормативного правового акта Воронежской области, определяющего порядок осуществления регионального контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра и критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации данного вида регионального государственного контроля (надзора).

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: постановление правительства Мурманской области от 11.04.2014 №186-ПП/6.

Принятие постановления правительства Воронежской области предусматривает повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном уровне.

По информации, представленной органом-разработчиком, негативных последствий от принятия предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируется.

7. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Учитывая изложенное, считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Воронежской области.

8. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу:

<https://www.govvrn.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 10 рабочих дней, в срок с 05.10.2018 по 19.10.2018.

В ходе проведения публичных консультаций были получены предложения от Союза «Торгово-промышленная палата Воронежской области»), Воронежского регионального союза предпринимателей «ОПОРА», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Воронежской области», которые были учтены в проекте акта.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <https://www.govvrn.ru/zaklucenie-ob-ocenke-reguliruusego-vozddejstvia>.

Руководитель департамента экономического
развития Воронежской области



А.М. Букреев