**Заключение на проект постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Коми субсидий в сфере средств массовой информации, издательствам и издающим организациям и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми»**

Министерство экономики Республики Коми как уполномоченный орган по подготовке заключений по проведённой органами исполнительной власти Республики Коми оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов Республики Коми, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Коми обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 04.06.2019 проект постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Коми субсидий в сфере средств массовой информации, издательствам и издающим организациям и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Администрацией Главы Республики Коми (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, утверждённого постановлением Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 136 (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект акта направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

В настоящее время в Республике Коми действует «Порядок предоставления из республиканского бюджета Республики Коми субсидий в сфере средств массовой информации, издательствам и издающим организациям», утверждённый Постановлением Правительства Республики Коми от 28 января 2014 № 29 (далее – Порядок). Проектом акта разработчик признаёт утратившим силу данный Порядок и устанавливает новый порядок предоставления субсидий, предусматривающий следующие изменения:

1. процессуального характера:

- увеличение сроков уведомления об отказе в предоставлении субсидии на 12 рабочих дней;

- увеличение сроков принятия решения о предоставлении субсидии на 10 рабочих дней;

- утверждение перечня тем, представляющих общественные и государственные интересы, подлежащих освещению в следующем финансовом году до 31 декабря;

- исключение формы подачи документов посредством электронной почты;

- необходимость подачи физическими лицами для получения субсидии нотариально заверенных документов.

2) материального характера:

- расширение оснований для отказа в предоставлении субсидии в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств;

- изменяются требования к составу документов в части предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями подписанных справок об отсутствии задолженности по заработной плате работников более одного месяца;

- расширение условий предоставления субсидий средствам массовой информации (далее – СМИ) в части обеспечения расходов издательств на услуги банка, издающих организаций на проведение мероприятий по продвижению и популяризации вэб-сайтов и информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанных с увековечением памяти защитников Отечества и жертв политических репрессий в социальных сетях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социально-культурной среде.

1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемой.
2. Порядок не соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №877) и Постановлению Правительства Республики Коми от 26.12.2018 № 588 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Постановление №588).
3. К разработчику обратились АНО «Ассоциация молодых ученых и специалистов Республики Коми», ООО «Анбур», Союз писателей Республики Коми, ООО «Коми республиканская типография», ООО «Титул», ООО «Издательство «Эском» с просьбой предоставления возможности получения субсидий на обеспечение расходов издательств на услуги банка, издающих организаций на проведение мероприятий по продвижению и популяризации вэб-сайтов и информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанных с увековечением памяти защитников Отечества и жертв политических репрессий в социальных сетях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социально-культурной среде в связи с высоким уровнем издержек на данные мероприятия.
4. Сроки принятия решения о предоставлении субсидий и сроки предоставления письменного решения об отказе в предоставлении субсидии заявителю по информации разработчика противоречат срокам Регламента организации делопроизводства Администрации Главы Республики Коми, утверждённому приказом Администрации Главы Республики Коми от 18 апреля 2016 года №65-р (далее – Регламент администрации).
5. Подача заявок по электронной почте не востребована у заявителей.
6. Цели предлагаемого регулирования.
7. Приведение Порядка в соответствие с Постановлением № 887, Постановлением № 588;
8. поддержка СМИ в части обеспечения расходов издательств на услуги банка, издающих организаций на проведение мероприятий по продвижению и популяризации вэб-сайтов и информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанных с увековечением памяти защитников Отечества и жертв политических репрессий в социальных сетях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социально-культурной среде;
9. устранение противоречий в части сроков принятия решения и предоставления субсидий и сроков предоставления письменного решения об отказе в предоставлении субсидии Заявителю Регламенту администрации. Отказ от подачи документов посредством электронной почты, публикация перечня тем, представляющих общественные и государственные интересы, до начала финансового года.

В качестве индикатора достижения цели разработчик указал, что в 2020 году будет не менее 9 заявителей для получения субсидий. В республиканском бюджете Республики Коми до 2021 года предусмотрены средства на реализацию государственной поддержки средств массовой информации в размере 125,642 млн. рублей.

4. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Разработчиком проведены общественные обсуждения с 13.05.2019 по 24.05.2019 со следующими участниками:

- физические и юридические лица путем размещения проекта акта с документами для общественного обсуждения на Интернет портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов;

- Коми республиканское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- Торгово-промышленная палата Республики Коми.

По результатам общественного обсуждения проекта акта поступило замечание от физического лица – Пахомова Эдуарда. В данном замечании указано, что в предлагаемом тексте Проекта акта существенно сужен круг получателей (Претендентов) субсидий в сфере средств массовой информации. Субсидии предоставляются организациям, учредителями (соучредителями) которых выступают органы законодательной и (или) исполнительной власти. Разработчиком замечание не учтено в связи с тем, что в соответствии с Постановлением Правительства Республики Коми от 19.10.2011 № 463 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов) в сфере средств массовой информации» данные субъекты вправе претендовать на получение государственной поддержки.

Получены согласования от Регионального объединения работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, Торгово-промышленной палаты Республики Коми.

5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

5.1. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком ОРВ.

5.2. Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Республики Коми.

Разработчиком не обоснована необходимость:

1) увеличения сроков уведомления об отказе в предоставлении субсидии в 6 раз;

2) увеличения сроков принятия решения о предоставлении субсидии в 3 раза;

3) подачи нотариально заверенных документов физическими лицами;

4) исключения подачи документов по электронной почте.

Обоснование увеличения сроков тем, что существующий Порядок не соответствует Регламенту администрации, является некорректным, потому что в соответствии с иерархией нормативных правовых актов в правовой системе Российской Федерации и Республики Коми, как субъекта Российской Федерации, постановление Правительства Республики Коми, которым предусматривается утвердить порядок, обладает большей юридической силой по отношению к приказу Администрации Главы Республики Коми.

Указание на невостребованность такой формы предоставления документов заявителями как электронная почта не является обоснованным и вводит дополнительные ограничения для заявителей, претендующих на предоставление субсидий. Сохранение данной нормы не несёт издержек для разработчика.

На основании изложенного, разработчиком не обосновано введение новых ограничений и обязанностей в отношении субъектов регулирования.

5.3. Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.