



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минобрнауки России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

01.08.2018 № 21422-СМ/Д26и

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
На письма Минобрнауки России
от 11 июля 2018 г. № ПЗ-1024/09,
от 24 июля 2018 г. № ПЗ-1048/09

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования
организации отдыха и оздоровления детей»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минобрнауки России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в период с 4 по 18 июня 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/04/02-17/00061890).

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России провело публичные консультации в отношении проекта акта с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности (справка прилагается).

Проектом акта вносятся изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей.

1. Согласно проектируемому регулированию организация отдыха детей и их оздоровления, индивидуальный предприниматель, оказывающий услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей обязаны создать условия для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения.

Приказом Минздрава России от 31 августа 2016 г. № 646н утверждены Правила надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Правила № 646н).

Положения указанных Правил распространяются на производителей лекарственных препаратов, организации оптовой торговли лекарственными препаратами, аптечные организации, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Таким образом, положения Правил № 646н не распространяются на организации отдыха детей и их оздоровления и индивидуальных предпринимателей, оказывающих такие услуги.

Проектом акта требования к условиям для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения также не определены, в связи с чем остается неясным какие условия для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения, требования к ним и порядок их обеспечения должны быть соблюдены указанными организациями.

2. Согласно проектируемому регулированию организация отдыха детей и их оздоровления, индивидуальный предприниматель, оказывающий такие услуги

обязаны создать условия для хранения «специализированных продуктов лечебного питания».

Обращаем внимание, что Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания (ТР ТС 027/2012)» (далее – ТР ТС 027/2012) установлены требования к отдельным видам специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания, обеспечения свободного перемещения выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Обращаем внимание на необходимость приведения понятия «специализированные продукты лечебного питания» в соответствии с положениями ТР ТС 027/2012. Представленная редакция проекта акта не позволяет идентифицировать продукты, для которых хозяйствующим субъектом должны быть «созданы условия».

3. Согласно проектируемому регулированию организация отдыха детей и их оздоровления, индивидуальный предприниматель, оказывающий те же услуги обязаны соблюдать требования к планировке и застройке организации отдыха детей и их оздоровления.

Обращаем внимание, что действующим законодательством не установлено «требований к планировке и застройке организации отдыха детей и их оздоровления», положениями проекта акта они также не определены.

На основании изложенного полагаем указанное требование необоснованным и избыточным.

4. В ряде пунктов проекта акта не определен способ исчисления сроков (рабочие или календарные дни), так в проектируемой статье 12.2 срок уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей об изменении сведений об организации отдыха детей и их оздоровления и об индивидуальном предпринимателе исчисляется в «днях», срок направления решения об исключении соответствующих сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, об индивидуальном предпринимателе также исчисляется в «днях».

Полагаем целесообразным привести положения проекта акта к единообразию и определить способ исчисления указанных сроков в «рабочих днях».

Кроме того, предлагаем разработчику дополнительно рассмотреть замечания и предложения, изложенные в справке о результатах проведения публичных консультаций на предмет их возможного учета при доработке проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 16 л. 1 экз.



С.В. Шипов

**Справка о результатах проведения публичных консультаций
с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования
организации отдыха и оздоровления детей»**

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 провело публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – проект акта).

Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, Министерство образования Новгородской области, Департамент образования и науки Курганской области, Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, Департамент образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа, Администрация города Костромы, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея, Министерство образования Новгородской области, Департамент образования и науки Курганской области, Министерство экономического развития Новосибирской области сообщают об отсутствии замечаний и предложений к проекту акта.

1. Департамент образования Белгородской области отметил, что для реализации положений проекта акта и всех полномочий по организации отдыха и оздоровления детей необходимо наличие профильного отдела в структуре органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченного в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. Министерство туризма Республики Бурятия полагает целесообразным предусмотреть в проекте акта меры ответственности для лиц, не включенных в реестр

организаций отдыха и детей и их оздоровления, однако оказывающих услуги по размещению и оздоровлению детей.

3. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» отмечает следующее.

Положениями проекта акта предлагается дополнить статью 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ) пунктом 2.1, в соответствии с которым дети принимаются в организации отдыха детей на основании договора об организации отдыха и оздоровления ребенка, заключаемого между организацией отдыха детей, индивидуальным предпринимателем с родителем (законным представителем) ребенка, направляемого на отдых и оздоровление в указанную организацию.

«ОПОРА РОССИИ» отмечает нецелесообразность указанной нормы, поскольку сторонами договора об организации отдыха и оздоровления ребенка зачастую не являются непосредственно организации отдыха и родители (законные представители). Путевки приобретаются не только напрямую, но и через представителей работодателя родителей (законных представителей), профсоюзы, туристические агентства и т.д.

Представляется более целесообразным ограничиться разработкой типового договора об организации отдыха и оздоровления ребенка в детских учреждениях либо прописать обязательные требования к данному договору (без ограничения в выборе сторон).

Полагаем целесообразным Закон № 124-ФЗ дополнить статьей 12.2, в соответствии с которой в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления должна вноситься стоимость предоставляемых услуг. «ОПОРА РОССИИ» отмечает нецелесообразность указанной выше нормы. Учитывая условия рыночной экономики, в одном и том же учреждении имеются различные тарифы на путевки в зависимости от условий размещения (разные корпуса по разной стоимости), продолжительности заезда (8-12-19-21 день), тематики смены, наличия /отсутствия лечения или других дополнительных услуг; сроков смены, сезона, наличия специальных предложений. Устанавливаемое требование об указании цены лишит предпринимателей возможности эффективно выстраивать собственную политику в процессе формирования путевок организаторов туров.

Помимо этого, в проекте закона прямо не указан конфиденциальный характер сведений, вносимых в реестр. В связи с этим, возникает риск опубликования сведений о ценовой политике хозяйствующих субъектов в открытом доступе, что будет вредить

развитию конкуренции в сфере туризма и отдыха.

4. Тверская региональная общественная организация «Содействие детскому отдыху» отмечает следующее.

«Нерационально в каждом субъекте тратить время и силы на разработку своего «субъектового» порядка. Если уж информационная система федеральная, то и порядок должен быть единым для всей федерации. Кроме того, существует риск внесения дополнительных ошибок и риск запроса не предусмотренной Законом информации. Например, у лагерей в нашем субъекте Российской Федерации в 2018 году для внесения информации в реестр требовали представить «Акт приёмки лагеря межведомственной комиссией», а сама межведомственная комиссия при этом создана не была.

Более актуальной проблемой для детского отдыха, чем составление реестра, в том числе и для повышения безопасности отдыхающих детей, является решение проблемы справедливого распределения выделяемых бюджетных средств между организациями-организаторами детского отдыха. Денег выделяется из бюджета мало (и именно это является основной проблемой для организаторов детского отдыха в условиях невысоких доходов основной массы родителей), но даже выделяемые деньги распределяются, как правило, не эффективно. Бюджетные средства, как правило, достаются наименее эффективным организациям. Под тем предлогом, что им «нужно помогать». Правильное же решение – региональные сертификаты на детский отдых. При наличии такой системы в регионе родители имеют возможность «голосовать ногами», относя бюджетные деньги в наиболее эффективные организации. Этот механизм реализован и успешно применяется, например, в С-Петербурге и в Пермском крае. Но исполнительные власти большинства регионов Российской Федерации сознательно не хотят применять этот прогрессивный способ распределения бюджетных средств между организациями детского отдыха, продолжая финансировать организации, которые следовало бы давно закрыть.

Проблема чуть глубже. Она заключается в том, что данный законопроект никак не влияет на существующую систему двойных стандартов. Так как первичные данные о детских учреждениях предоставляют государственные органы (МЧС, Роспотребнадзор), то государственному или муниципальному лагерю намного проще получить положительное заключение государственного органа, чем лагерю «иной формы собственности». МЧС, например, может просто «не заметить» отсутствия системы противопожарной сигнализации в муниципальном лагере («денег же на это в бюджете

города нет, а летнюю оздоровительную кампанию никто не отменял»), но от лагеря «иной формы собственности» будет требовать, чтобы сигнализация не просто была даже на складе грязного белья, но была обязательно 4-го типа, иначе «лагерь не откроем». Возможный выход – создание саморегулируемых организаций (региональных, межрегиональных) по детскому отдыху и передача им многих функций, в том числе и функции обеспечения требуемого уровня безопасности.

5. Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности отмечает следующее.

В настоящее время в федеральном законодательстве в сфере организации отдыха детей и их оздоровления имеется ряд недостатков, вызывающих затруднения при практической реализации прав и законных интересов детей в указанной сфере.

В частности, использование понятия «санаторно-курортное лечение» при направлении детей на отдых и оздоровление вызывает автоматическое отождествление требований, предъявляемых к санаторно-курортным организациям, и требований, предъявляемых к организациям отдыха детей и их оздоровления.

При этом, однако, необходимо учитывать, что в совокупность мероприятий, являющихся составными частями понятия «отдых детей и их оздоровление», в соответствии с определением указанного понятия в статье 1 Закона № 124-ФЗ включены мероприятия, направленные только на охрану и укрепление здоровья детей, а также на формирование у них навыков здорового образа жизни.

Понятие «отдых детей и их оздоровление» в соответствии с указанным определением не включает в себя мероприятий, направленных на оказание детям специализированной медицинской помощи и на создание условий для соблюдения ими назначенного режима лечения (диета, прием лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания).

Соответственно, в рамках организации отдыха детей и их оздоровления понятие «санаторно-курортное лечение», под которым подразумевается медицинская помощь, осуществляемая в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных факторов, в условиях пребывания на курорте, в лечебно-оздоровительной местности, в санаторно-курортных организациях (понятие закреплено в решении коллегии Министерства здравоохранения РФ от 23.11.2008 № 11 «О концепции государственной политики развития курортного дела в Российской

Федерации», а также приводится в соответствии со ст. 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации»), не может быть использовано при направлении детей в организации отдыха детей и их оздоровления (основная деятельность которых в соответствии с Федеральным законом № 124-ФЗ направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления).

В статье 10 Федерального закона № 124-ФЗ также указывается, что мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения. В таких организациях могут быть обеспечены условия для прохождения детьми санаторно-курортного лечения, а именно: наличие круглосуточного пребывания врачей-педиатров, условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и условий для хранения специализированных продуктов лечебного питания.

Предлагаем в соответствии с вышеизложенным в целях более четкого разграничения понятий «отдых детей и их оздоровление» и «санаторно-курортное лечение детей» внести в статью 10 Федерального закона № 124-ФЗ дополнения, изложив ее в следующей редакции:

«В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинская реабилитация детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

Для прохождения санаторно-курортного лечения дети не могут быть направлены в организации отдыха детей и их оздоровления. Направление детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в организации отдыха детей и их оздоровления

осуществляется для организации их отдыха, общего оздоровления и проведения закаливающих процедур.».

Таким образом, дети, нуждающиеся в санаторно-курортном лечении, могут быть направлены как в санаторно-курортные организации (медицинские учреждения) для прохождения санаторно-курортного лечения, так и в организации отдыха детей и их оздоровления на специализированные, санаторные, оздоровительные смены для организации отдыха, оздоровления, закаливающих и профилактических процедур в качестве дополнительной меры поддержки таких детей.

При этом в организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.04.2012 № 363н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха» могут быть направлены дети, в том числе с функциональными отклонениями и с хроническими болезнями в стадии стойкой ремиссии, не нуждающиеся в специальных коррекционно-терапевтических условиях (диета, специальный режим, лечебные назначения по поддерживающей терапии) и не имеющие противопоказаний для активного отдыха.

6. Правительство Ярославской области сообщает следующее.

Во исполнение требований действующего законодательства требуется установленный подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 проекта акта перечень документов, необходимых для принятия детей в организации отдыха детей и их оздоровления, дополнить следующими: согласие родителей (законных представителей) на использование и обработку персональных данных своих и ребенка.

В пункте 4 статьи 1 проекта целесообразно предусмотреть дополнительную возможность предоставлять заявление и документы руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателем не только в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, но и в органы местного самоуправления муниципальных образований по месту фактического осуществления деятельности или по месту регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

7. Ассоциации организаторов детского и взрослого отдыха Самарской области отмечает

В проектируемой статье 12.2 предлагается в реестры организаций отдыха детей и их

оздоровления вносить информацию о проведении плановых и внеплановых проверок органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), по итогам предыдущего года. Считаем, что данная информация не должна включаться в реестр. Во-первых, это может вызвать необъективную оценку детского оздоровительного лагеря со стороны потребителя услуг. Во-вторых, результаты многих проверок являются необъективными и впоследствии обжалуются. Данная информация уже не попадет в реестр.

В проекте закона в статье 12.2. предполагается, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей не позднее 20 рабочих дней со дня поступления заявления организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуального предпринимателя с приложением подтверждающих документов принимает решение о внесении сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуальном предпринимателе в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления либо об отказе во внесении в указанный реестр этих сведений. В пункте 2 статьи 4 предполагается, что «в случае не включения до истечения указанного срока сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, а также индивидуальных предпринимателях, оказывающих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в установленном порядке, они обязаны прекратить осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей.

Считаем, что такие решения не должны принимать сотрудники органа исполнительной власти. Данное решение должен принимать только суд. И обращаться туда должен именно орган исполнительной власти и доказывать там обоснованность своего решения. Иначе получается ситуация, когда уже работающий много лет детский лагерь, прошедший все проверки надзорных контролирующих органов и соответствующий всем требованиям, может быть не допущен к работе просто из-за каких-то формальных оснований. Согласно проектируемой статье 12.2 при принятии решения об отказе включения в реестр оформляется соответствующий акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Следовательно, теперь детский лагерь должен бегать по судам и оспаривать это решение. При этом все время, пока будут идти судебные разбирательства, лагерь не может осуществлять хозяйственную деятельность, так как его в реестр не включили, а это может нанести существенные убытки организации.

Согласно проектируемой статье 12.2 основанием для отказа во внесении сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуальном предпринимателе в

реестр организаций отдыха детей и их оздоровления является наличие невыполненных в установленный срок предписаний, выданных органами государственного контроля (надзора), об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок организаций отдыха детей и их оздоровления, индивидуального предпринимателя. Считаем, что данное основание не может быть основанием для отказа включения в реестр детского оздоровительного учреждения. Невыполнение предписания может иметь объективные причины, а также может иметь реально выполнимые сроки исполнения. И если не устранены нарушения, которые не угрожают жизни и здоровью детей и с которыми лагерь может продолжать работать, это не может быть основанием для исключения его из реестра или для отказа включения в него. Решение о закрытии лагеря может вынести только суд, как это происходит в настоящее время. Суд решает, может учреждение продолжать работать или должно быть закрыто из-за невыполнения предписания.

Возникает также очень много вопросов: Кто будет проверять выполнение предписаний. Сотрудники органов государственной власти, ведущие реестр, не обладают ни знаниями, ни полномочиями, чтобы это оценивать. Как часто это будет проверяться и кем. Кроме того, это потребует дополнительных расходов из бюджета на содержание специалистов, проводящих эту большую работу. Считаем, что порядок ведения реестров не имеет четких понятий, содержит положения, вводящие избыточные, необоснованные ограничения или обязанности для детских лагерей, по многим пунктам требует дополнительных расходов представителей самого малого и среднего бизнеса, а также дополнительных расходов из бюджетных средств. Резкое сокращение детских лагерей, и как следствие, уменьшение количества оздоровленных детей могут возникнуть в связи с принятием данного проекта акта.

8. Ассоциация детских лагерей Пермского края предлагает «в статье 12 в пункте 2 во втором абзаце исключить слова: «включая создание условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанные организации родителями (законными представителями) детей, нуждающихся в соблюдении назначенного лечащим врачом режима лечения», так как это повлечет изменение условий лицензирования медицинской деятельности лагерей (в настоящее время у лагерей нет лицензии на тот вид деятельности, который предусмотрен данным абзацем законопроекта). Для получения

новой лицензии потребуются дополнительное финансирование за счет средств региональных бюджетов на расширение площадей медицинских пунктов, оснащение их новым оборудованием, содержание в штате лагеря дополнительных единиц штатных сотрудников медицинского профиля.

В этом же абзаце исключить слова «наличие охраны или службы безопасности», так как наличие службы безопасности или охраны является одним из требований обеспечения антитеррористической защищенности, о которой речь идет выше.

В этом же абзаце исключить слова, начиная со слов «обеспечению безопасности среды обитания для здоровья человека, в том числе требования к планировке и застройке ...» до конца абзаца, так как наличие санэпидзаклучения уже является подтверждением выполнения данных требований.

Исключить 4-й абзац об обеспечении оказания медицинской помощи детям, так как это повлечет изменение условий лицензирования медицинской деятельности лагерей (в настоящее время у лагерей нет лицензии на тот вид деятельности, который предусмотрен данным абзацем законопроекта). Для получения новой лицензии потребуются дополнительное финансирование за счет средств региональных бюджетов на расширение площадей медицинских пунктов, оснащение их новым оборудованием, содержание в штате лагеря дополнительных единиц штатных сотрудников медицинского профиля.

Исключить 5-й абзац, так как во-первых лагерь не может «организовать проведение» медицинских осмотров, это всё-таки полномочие учреждения здравоохранения, а во-вторых это не является нормой закона, но регулируется нормативно-правовыми актами исполнительных органов государственной власти.

По пункту 2.1 предлагаем исключить последний абзац об обязанности родителей обеспечивать ребенка лекарственными препаратами специализированными продуктами питания, так как это не может являться нормой закона. Предлагаем это положение включить в примерный договор об организации отдыха и оздоровления ребенка, заключаемого лагерем с родителями. Первый абзац статьи 12.2 указывает, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ведет реестр организаций отдыха и их оздоровления в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти. Фактически же данная статья является изложением данного порядка с указанием даже количества дней на ту или иную работу, что противоречит первому абзацу. Поэтому целесообразно сократить данную статью, оставив в ней только нормы закона.

Кроме того, данная статья предписывает руководителям организаций представлять заявления о включении в реестр и соответствующие документы (Устав и прочее) непосредственно в Уполномоченный орган или через Единый портал государственных муниципальных услуг, а Уполномоченный орган не позднее 3-х рабочих дней со дня внесения сведений в реестр (сведения абсолютно по всем организациям, в том числе по лагерям с дневным пребыванием, будут обновляться как минимум 1 раз в год, так как изменится фамилия руководителя, стоимость путевки) направляет организации уведомление. В Пермском крае в 2018 году в реестре состоит почти 2 тысячи организаций. Считаю нецелесообразным писать и отправлять столько уведомлений. Работа с реестром в таком объеме потребует выделения дополнительной ставки в Уполномоченном органе, соответственно увеличения финансирования из регионального бюджета не на отдых детей, а на оплату труда и обеспечение рабочего места сотрудника.»

9. Комиссия детско-юношеского и молодежного туризма Общественного совета при Федеральном агентстве по туризму отмечает следующее.

«В рассматриваемом проекте акта нарушены основные принципы, изложенные в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Например, первый принцип гласит: «Основной вектор государственного регулирования предпринимательской деятельности должен состоять во всемерном упрощении, сокращении норм регулирования, придании правовой системе, регулирующей предпринимательскую деятельность, ясного, понятного и внутренне непротиворечивого характера.»

Пункт 4 рассматриваемого проекта акта содержит явно избыточный перечень сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, необходимый для внесения в региональный реестр таких организаций. Согласно тексту рассматриваемого проекта акта, представление неполных или недостоверных сведений является основанием для отказа внесения в реестр или, при выявлении недостоверности сведений, основанием для исключения из реестра. Это, в свою очередь, неизбежно влечет большие убытки и банкротство организаций отдыха детей и их оздоровления, несмотря на то, что многие из этих сведений носят информационно-справочный характер или могут меняться в связи с рыночной ситуацией и маркетинговой политикой организации. Они ни каким образом не влияют на обеспечение безопасности детей и вполне могут быть размещены не в реестре, а на сайтах организаций отдыха детей и их оздоровления в сети «Интернет». Пример:

стоимость предоставляемых услуг, численность работников, площадь земельного участка, наличие транспортных средств, дата текущего ремонта и т.д. (Поскольку текущий ремонт в лагерях происходит непрерывно – например, замена водопроводных кранов, разбитых стекол и др. – то в лагере придется вводить должность сотрудника, который будет ежедневно транслировать эти изменения в орган власти, а там сотрудники просто утонут в бесконечно потоке подобных сообщений из разных лагерей, ничего, по сути, не дающих.) Согласно смыслу законопроекта, изменения стоимости путевки на отдых или количества дополнительных услуг, изменения в штате и т.д. перестают быть абсолютно свободным решением субъекта предпринимательской деятельности и должны каждый раз сопровождаться процедурой изменения данных в реестре. Это ограничивает свободу предпринимательства, не соответствует принципам рыночной экономики, увеличивает административные издержки. Исключение сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления из реестра без решения суда, фактически влекущее прекращение их деятельности, убытки и последующее банкротство, грубо нарушит права предпринимателей, внесет элемент нестабильности и непредсказуемости, остановит развитие сферы детского отдыха и туризма. В данном законопроекте не учтены все формы организации детского отдыха и оздоровления. С выводами разработчика касательно оценки влияния проекта акта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации категорически не согласен.

Необходимо переложить контрольные и надзорные функции за деятельностью субъектов в сфере отдыха и оздоровления детей с государства на самих участников рынка по принципу саморегулируемых организаций (СРО).

А также, введение общественного контроля. Президент Российской Федерации в перечне своих поручений № 1300, изданных после Карельской трагедии с детьми, писал о необходимости такого контроля. Однако Госдума в принятом законе ограничила проведение общественного контроля «в соответствии с законом об общественном контроле». Этим законом не разрешается общественникам проверять частные лагеря, которых не менее половины от всех (например, в пермском крае частных лагерей 80%). То есть большинство лагерей остались без общественного контроля – например, ассоциациями родителей. А именно родители больше всех заинтересованы в отсутствии всяческих нарушений в лагерях. Пятый принцип Стратегии развития малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации гласит: «Обеспечить гарантированные и стабильные правила игры. Необходимо добиться предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу.»

Согласно тексту рассматриваемого проекта акта, решение об исключении соответствующих сведений об организации отдыха детей и их оздоровления из реестра оформляется актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и вступает в силу со дня его принятия. В момент принятия решения об исключении сведений об организации из реестра, организация отдыха детей и их оздоровления должна прекратить свою деятельность, что фактически является административным наказанием - административным приостановлением деятельности.

Однако ст. 3.12 Кодекса об административных правонарушениях определяет, что административное приостановление деятельности назначается только судьей и только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Таким образом, текст проекта акта противоречит не только Стратегии развития малого и среднего предпринимательства, но и статье 3.12 Кодекса об административных правонарушениях.

Законопроект также содержит признаки коррупциогенных факторов, определенных пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», который гласит: «Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.»

В пункте 2 ст. 1 проекта акта в качестве обязанности организации отдыха детей и их оздоровления приведено требование наличия охраны или службы безопасности. Статья 14. Закона РФ № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (Предприятия независимо от их организационно-правовых форм, расположенные на территории Российской Федерации, вправе учреждать обособленные подразделения для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах

собственной безопасности учредителя, с правом открытия текущих и расчетных счетов (далее - службы безопасности), которая определяла термин «служба безопасности», утратила силу с 1 января 2010 г. Что разработчик имел ввиду под термином «служба безопасности». Что разработчик имел ввиду под термином «охрана» Является ли наличие в штате организации сторожей достаточным или необходимо заключать договор с охранной организацией. Существует явная неоднозначность в толковании терминов «охрана» и «служба безопасности».

Перечень сведений, вносимых в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, необходимо вынести в подзаконные акты. Он может измениться со временем. Закон изменить существенно сложнее. Сведения в реестре должны делиться на «ключевые» и «для информации». Например: Наличие санитарно-эпидемиологического заключения - крайне важный пункт, а количество детей в смене - для информации, т. к. этот показатель может меняться в зависимости от конъюнктуры рынка.

Соответственно, меры воздействия должны применяться только в случаях непредставления или представления неполных или недостоверных ключевых сведений.

Обязательно должна быть введена в КоАП ответственность за нарушение чиновниками установленных сроков размещения информации о лагере в реестре, нарушение сроков принятия решений и ответов. В результате организаторов детских лагерей штрафуют за каждую мелочь, а нерадивые чиновники, которые, например, несвоевременным размещением информации в реестре могут привести к закрытию лагеря, не несут никакой ответственности.».

10. Государственный орган Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат» отмечают необходимость установления переходного периода. Проект акта устанавливает срок для вступления отдельных положений с 1 марта 2019 года. Отведенный период времени является достаточным для организации работы в соответствии с условиями, устанавливаемыми данным проектом. Однако, целесообразно установить срок для органов исполнительной власти субъектов в целях исполнения предлагаемого правового регулирования с их стороны.

11. Ассоциация детских лагерей Новосибирский области и МКУ ДО ГРЦ ООД «ФорУс» отмечают следующее.

1. В абзаце 2 пункта 2 статьи 12 проекта акта:

1.1. исключить слова «в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья» либо после слов «создавать безопасные условия пребывания в ней детей» дополнить словами «, а в специализированных организациях отдыха детей и их оздоровления,».

Из буквального толкования пункта 2 статьи 12 предлагаемой редакции следует, что организации отдыха детей и их оздоровления обязаны создавать безопасные условия пребывания детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, каждый лагерь должен быть оборудован средствами позволяющими детям инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья находиться в лагере (пандусы, таблички и т.д.). Далеко не каждый лагерь, финансируемый из соответствующего бюджета, не говоря уже об индивидуальных предпринимателях, имеет возможность вложить денежные средства на обеспечение лагерей доступной средой для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Более того, большинство загородных лагерей строились в прошлом веке, и конструкции зданий не позволяют создавать даже элементарные условия для пребывания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (например, для прохождения инвалидной коляски необходимо увеличение дверных проемов).

Кроме того, организациям предстоят денежные затраты на дополнительных сотрудников, а именно необходимо будет включить в штатное расписание педагогического (их) работника (ов) по работе с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями.

В случае сохранения данного пункта в предлагаемой редакции у органа исполнительной власти субъекта РФ будет основание для отказа во внесении сведений об организации отдыха детей и их оздоровления в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (абз. 30 ст. 12.2), что в дальнейшем повлечет либо закрытие организации отдыха детей и их оздоровления либо наложение на организацию отдыха детей и их оздоровления административного штрафа – от пять миллионов до десяти миллионов рублей (согласно п.1 ст.14.65 проекта ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»).

1.2. исключить слова «включая создание условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного

питания, передаваемых в указанные организации родителями (законными представителям) детей, нуждающихся в соблюдении назначенного лечащим врачом режима лечения,».

2. Абзац 4 пункта 2 статьи 12 исключить.

3. Абзацы 15, 20 ст. 12.2 исключить.

Информация по данным сведения может меняться очень часто, следовательно, информация, размещенная на официальном сайте, может быть недостоверной.

4. Абзац 31 ст. 12.2 исключить.

Орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) может установить длительный срок на устранение выявленных нарушений. Регламенты проведения проверок надзорными органами не дают возможности провести проверку по устранению нарушений раньше назначенного срока. Таким образом, если на момент подачи заявления для включения в реестр у организации отдыха детей и их оздоровления будет неисполненное предписание, соответственно она не будет включена в реестр, что в дальнейшем повлечет наложение административных санкций на организацию отдыха детей и их оздоровления.

5. В абзаце 41 ст. 12.2 слова «недостоверности представленных руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателем сведений» заменить словами «заведомо недостоверных сведений представленных руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателем».

Предложения по внесению изменений в проект ФЗ «О внесении изменений в кодекс РФ об административных правонарушениях»

1. В пункте 1 ст. 14.65 слова «от пятидесяти тысяч до ста тысяч» заменить словами «от пяти до десяти тысяч».

2. В пункте 1 ст. 14.65 слова «от пяти миллионов до десяти миллионов» заменить словами «от пятидесяти до ста тысяч».

3. В пункте 2 ст. 14.65 слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч».

4. В пункте 2 ст. 14.65 слова «предоставление недостоверных сведений» заменить словами «предоставление заведомо недостоверных сведений».

5. В пункте 2 ст. 14.65 слова «от пятисот тысяч до одного миллиона» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч».

12. Министерство социального развития Саратовской области отмечает следующее.

Изменения, вносимые проектом акта носят актуальный характер и регламентируют основные направления организации отдыха и оздоровления детей.

Однако считаем, что отдельные положения пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона целесообразно исключить по следующим причинам:

«информация о проведении плановых и внеплановых проверок органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), по итогам предыдущего года;» - в связи с размещением на сайте Генеральной прокуратуры РФ ФГИС «Единый реестр проверок» в сети «Интернет» списка проводимых проверок;

«В целях формирования и ведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей реестров организаций отдыха детей и их оздоровления используется государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности.» - в связи с активным обсуждением вопроса об отмене функции по региональному государственному контролю в сфере организации отдыха и оздоровления детей у уполномоченных органов по организации отдыха и оздоровления детей субъекта РФ из-за дублирования функций МЧС России и Роспотребнадзора;

«Указанные заявления и документы представляются руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателем или иным лицом, уполномоченным представлять указанную организацию, индивидуального предпринимателя, непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей или посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).» - исключить фразу «или посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» - в связи с отсутствием в региональных реестрах государственных услуг (функций).