от 24.04.2019 г. № 12852-СШ/Д26и

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками» (далее – проект акта, Правила определения границ рыбоводных участков), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен по итогам мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регулирующих отношения по формированию и предоставлению в пользование хозяйствующим субъектам рыбоводных участков, и обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Проектом акта уточняется процедура определения границ рыбоводных участков, сроки рассмотрения предложений по определению границ, снятие ряда существующих ограничений на установление границ рыбоводных участков, дополнение перечня условий, при которых не допускается определение границ рыбоводных участков.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что
при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены не в полном объеме.

Так, при разработке проекта акта разработчиком в нарушение требований Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290, не указана проблема,
на решение которой направлен проект акта; не проведена оценка негативных эффектов предлагаемого проектом акта регулирования; не проведена количественная оценка участников правоотношений, а также не оценены объемы дополнительных расходов субъектов регулирования, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проектируемого регулирования.

В соответствии с пунктом 7 сводного отчета основными группами субъектов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются рыбоводные хозяйства (без их количественной оценки), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (85), центральный
аппарат Росрыболовства и его территориальные управления (18).

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 14 марта по 3 апреля 2019 года. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком
на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта акта 02/07/02-19/00088260). В ходе публичных обсуждений замечания и предложения не поступали.

По результатам анализа положений проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком по проекту акта, Минэкономразвития России обращает внимание на необходимость учета следующих замечаний при его доработке.

1. Согласно пункту 1 проекта акта направленные в орган государственной власти предложения об определении границ рыбоводных участков (далее – предложения) рассматриваются им в течение месяца с даты их поступления. По результатам рассмотрения указанных предложений орган государственной власти принимает решение о назначении заседания комиссии.

Следует отметить, что рассмотрение предложений в течение месяца – достаточно длительный срок, который установлен действующими Правилами определения границ рыбоводных участков. По факту указанный срок необходим уполномоченному органу для оценки комплектности документов на соответствие требованиям, предъявляемым к представляемым документам. При этом полномочие по содержательному рассмотрению документов закреплено за комиссией. Кроме того, проектом акта не устанавливается срок, в течение которого орган государственной власти принимает решение о назначении заседания комиссии.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития России считает недостаточно обоснованным и рекомендует разработчику рассмотреть возможность сокращения данного срока, например, в 2 два раза либо представить дополнительные обоснования, подтверждающие необходимые временные затраты.

2. Пунктом 1 проекта акта устанавливается, что комиссия принимает решение об определении границ рыбоводного участка, их изменении или об отказе в определении границ рыбоводного участка. Однако ни проектом акта, ни действующими Правилами определения границ рыбоводных участков срок принятия решения комиссией не установлен, также не установлена периодичность заседания комиссии. Считаем необходимым доработать проект акта по указанному замечанию.

3. Согласно сводному отчету проект акта подготовлен на основании мониторинга правоприменения действия нормативных правовых актов, регулирующих отношения по формированию в пользование хозяйствующим субъектам рыбоводных участков, и обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем разработчиком не приведены данные о результатах мониторинга правоприменительной практики, являющиеся основанием для внесения изменений в Правила определения границ рыбоводных участков.

В соответствии с пояснительной запиской в адрес разработчика поступают обращения о предоставлении возможности определения границ рыбоводных участков исключительно по заявлению рыбоводных хозяйств. Однако разработчиком не представлена информация о количестве указанных обращений, а также не указаны практические проблемы, на решение которых направлен проект акта, разработка которого является инициативой Минсельхоза России. В отсутствие указанной информации определить возможность достижения целей регулирования проекта акта представляется затруднительным.

Обращаем внимание разработчика на необходимость доработки сопроводительных материалов на предмет указания и обоснования проблемы, на решение которой направлено регулирование, а также целей, на достижение которых направлено регулирование.

4. Согласно пояснительной записке в целях недопущения загрязнения водных объектов необходимо установить минимально допустимые расстояния между границами участков на территориях интенсивного развития производства товарной аквакультуры. В действующих Правилах определения границ рыбоводных участков в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне установлено расстояние не менее 500 метров между рыбоводными участками. Проектом акта предлагается установить минимальное расстояние между границами рыбоводных участков, сформированных во внутренних морских водах Азово-Черноморского, Волжско-Каспийского
и Западного рыбохозяйственных бассейнов, будет составлять 1500 метров,
а Северного рыбохозяйственного бассейна – 5000 метров. Указанная новелла может привести к пересмотру как действующих параметров рыбоводных участков,
так и проектируемых.

Однако разработчиком не приведено обоснование предлагаемых параметров,
в поясняющих материалах не приведены ссылки на научно-исследовательские работы, на основании которых были сформулированы указанные положения.

С учетом изложенного на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.