

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

18.04.2018

№ 11

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА Города Томска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный департаментом правового обеспечения администрации Города Томска для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в решение Думы Города Томска от 01.03.2016 № 161 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- копия пояснительной записки к проекту акта;
- копия финансово-экономического обоснования к проекту акта;
- сравнительная таблица к проекту акта;
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 30.03.2018 (далее - сводный отчет).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В силу пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 2.18 пункта 2 статьи 27 Устава Города Томска утверждение правил благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», а равно внесение в них изменений отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В настоящее время на территории муниципального образования «Город Томск» действуют Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы Города Томска от 01.03.2016 № 161.

Таким образом, изменение и дополнение существующих в городском округе требований в области благоустройства территории возможно только путем внесения соответствующих изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы Города Томска от 01.03.2016 № 161.

Учитывая установленное действующей редакцией Устава Города Томска разграничение полномочий между органами местного самоуправления городского округа, выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом соблюдены.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Города Томска, Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Городе Томске», утвержденного решением Думы города Томска от 31.01.2006 № 70, по проекту акта предполагается проведение публичных слушаний. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вправе принять участие в указанных слушаниях в установленном порядке. При этом в случае внесения в проект акта по итогам публичных слушаний новых норм, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА Города Томска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проект подлежит повторному направлению на заключение.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Проект акта предусматривает внесение в действующую редакцию Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Томск» изменений и дополнений, предусматривающих установление новых и изменение ранее предусмотренных Правилами обязанностей органов местного самоуправления и субъектов благоустройства, в том числе являющихся субъектами предпринимательской деятельности.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются:

1) органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск», осуществляющие управленческие функции в области организации благоустройства территории городского округа (администрация и Мэр Города Томска), а также выступающие в ряде случаев субъектами благоустройства;

2) неопределенный круг юридических и физических лиц, являющихся субъектами благоустройства, а также лицами, на которых проектом возлагаются определенные обязанности и запреты.

В связи с неопределенным характером круга лиц оценка численности субъектов благоустройства не проводилась.

Представленный проект предусматривает внесение изменений и дополнений в Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы Города Томска от 01.03.2016 № 161 (далее – Правила) по следующим направлениям:

1) уточнение в тексте Правил в целях соответствия терминологии Правил положения Закона № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 463 – ФЗ) значений и формулировок терминов «правила благоустройства территории», «благоустройство территории», «прилегающая территория», «некапитальные нестационарные объекты», «архитектурно-художественная подстветка»;

2) дополнение правил в соответствии с требованиями Закона № 463 – ФЗ разделами «3. Порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «Город Томск», «3.1. Порядок участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий и порядок определения границ прилегающих территорий», «10.1 Общие требования к организации стоков ливневых вод»;

3) приведение наименований разделов 11,13, 16.1, 20, 22 в соответствие с требованиями Закона № 463 – ФЗ;

4) уточнение в пункте 2.3 Правил субъектов благоустройства, обязанных в соответствии с федеральным законом участвовать в благоустройстве прилегающих территорий;

5) уточнение в тексте Правил отдельных некорректных формулировок в целях обеспечения определенности положений нормативного правового акта (подпункт 2, пункта 4.1, подпункт 1 пункта 4.2, подпункты 9, 13 пункта 4.3, пункт 5.4 Правил).

Учитывая изложенное, и на основании анализа содержания проекта акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, **в проекте акта не выявлены.**

Вместе с тем, Комитет обращает внимание на тот факт, что проектом акта предусмотрено принятие исполнительными органами муниципального образования муниципальных нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы субъектов благоустройства, которые потенциально могут содержать трудновыполнимые и избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или нормы, способствующие их введению. В частности к таковым можно отнести муниципальные правовые акты администрации Города Томска, определяющие примерные условия соглашений с гражданами и организациями об их участии в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «Город Томск», определяющие отдельные процедурные моменты присоединения абонентов к муниципальным централизованным и иным ливневым системам водоотведения.

Проекты указанных актов подлежат оценке регулирующего воздействия в индивидуальном порядке в целях выявления положений, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Кроме того, в связи с принятием проекта акта, подлежат изменению и последующей оценке регулирующего воздействия следующие нормативно-правовые акты:

- постановление администрации Города Томска от 20.12.2017 № 1257 «Об утверждении требований к формированию карт-схем прилегающих территорий и определению границ прилегающих территорий с учетом фактического использования территорий юридическими и физическими лицами для целей участия юридических и физических лиц в благоустройстве к прилегающих к многоквартирным домам территорий в муниципальном образовании «Город Томск»;
- постановление Мэра Города Томска от 04.09.2007 № 536 «О порядке размещения временных (некапитальных) объектов на территории муниципального образования «Город Томск»;
- постановление Мэра Города Томска от 12.05.2008 № 362 «Об утверждении Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений в городе Томске».

4. Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с реализацией проекта акта, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Положения, способствующие ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Представленным проектом акта вопросы деятельности субъектов предпринимательской деятельности на соответствующих товарных рынках непосредственно не урегулированы.

Учитывая изложенное, положений, способствующих ограничению конкуренции, в проекте акта не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована администрацией Города Томска в лице департамента дорожной деятельности благоустройства и транспорта администрации Города Томска в связи с необходимостью совершенствования муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Томск» в области благоустройства и устранения имеющихся противоречий действующему федеральному и областному законодательству. Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем подготовки проекта акта.

Проект акта предусматривает внесение изменений и дополнений в Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы Города Томска от 01.03.2016 № 161, по следующим направлениям:

- 1) уточнение в тексте Правил в целях соответствия терминологии Правил положения Закона № 463 – ФЗ значений и формулировок терминов «правила благоустройства территории», «благоустройство территории», «прилегающая территория», «некапитальные нестационарные объекты», «архитектурно-художественная подставка»;
- 2) дополнение правил в соответствии с требованиями Закона № 463 – ФЗ разделами «3. Порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «Город Томск», «3.1. Порядок участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков

(за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий и порядок определения границ прилегающих территорий», «10.1 Общие требования к организации стоков ливневых вод»;

3) приведение наименований разделов 11,13, 16.1, 20, 22 в соответствии с требованиями Закона № 463 – ФЗ;

4) уточнение в пункте 2.3 Правил субъектов благоустройства, обязанных в соответствии с федеральным законом участвовать в благоустройстве прилегающих территорий;

5) уточнение в тексте Правил отдельных некорректных формулировок в целях обеспечения определенности положений нормативного правового акта (подпункт 2, пункта 4.1, подпункт 1 пункта 4.2, подпункты 9, 13 пункта 4.3, пункт 5.4 Правил).

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех субъектов отношений в рассматриваемой сфере, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Комитет считает возможными принятие и реализацию представленного проекта акта с учетом рекомендаций, изложенных в пункте 3 настоящего заключения.

Отдельные замечания по представленным к проекту акта материалам (сводному отчету) представлены и устранены в рабочем порядке.

Председатель экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска

А.В. Яворская