

Отчет о проведении экспертизы нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

1.2. Вид, наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза: приказ министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 11.07.2017 № 330 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Самарской области и признания утратившими силу отдельных приказов министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области» (далее - нормативный акт).

1.3. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Целью предлагаемого правового регулирования является формирование единого официального источника полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг на территории Самарской области независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющих социальное обслуживание.

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: "18" января 2018 г.;

окончание: "18" февраля 2018 г.

Извещения о размещении уведомления о проведении экспертизы нормативного акта были направлены:

Врио вице-губернатора – министра экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области А.В.Кобенко (№ МСДСП-5/39 от 19.01.2018);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области Е.Н.Борисову (№ МСДСП-5-15/28 от 18.01.2018);

Председателю Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Л.И.Ермоленко (№ 5-15/24 от 18.01.2018);

Председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» А.Л.Захарову (№ 5-15/24 от 18.01.2018);

Исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину (№ 5-15/24 от 18.01.2018);

Президенту регионального объединения работодателей «Союз работодателей Самарской области» А.Н.Кирилину (№ 5-15/24 от 18.01.2018);

Президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П.Фомичёву (№ 5-15/24 от 18.01.2018).

1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций - не представлены.

Поступило положительное заключение от некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» (исх. № 15 от 19.01.2018)

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом:

- министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области;
- ГБУ СО «Ресурсный центр;
- государственные учреждения социального обслуживания Самарской области; негосударственные организации социального обслуживания, включая коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка: отсутствие Порядка формирования и ведения реестра влечет за собой отсутствие реестра поставщиков социальных услуг - как единого официального источника полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг на территории Самарской области независимо от их организационно-правовой формы;

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Полномочиями по ведению реестра поставщиков наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

2.4. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Анализ проводился по опыту Рязанской, Тюменской областей, г.Санкт-Петербурга и г.Москвы.

Рязанская область: Постановление министерства социальной защиты населения Рязанской области от 11.11.2014 г. № 60 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»;

Тюменская область: Постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2014 г. № 470 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»;

г.Санкт-Петербург: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2014 г. № 1286 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Санкт-Петербурге»;

г.Москва: приказ Департамента социальной защиты населения города

Москвы от 24.12.2014 г. № 1076 «О формировании и ведении реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг»

3. Определение целей регулирования нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Формирование единого официального источника полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг на территории Самарской области независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющих социальное обслуживание	Постоянно, по мере обновления	Постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р.

3.5. Цели правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Формирование единого официального источника полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг на территории Самарской области независимо от их организационно-правовой формы предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание	Количество организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков	Единиц	Не менее 80 ежегодно. По итогам 2017 года – 96 организаций

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: сравнительно-аналитический.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп)

4.1. Группы адресатов	4.2.	4.3. Источники данных
-----------------------	------	-----------------------

регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	
Государственные учреждения социального обслуживания Самарской области, негосударственные организации социального обслуживания, включая коммерческие и, некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели	Не ограничено, поскольку включение в реестр носит заявительный характер. По итогам 2017г. - 96 организаций	Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 22.06.2012 № 289 «Об утверждении положения о министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области»
ГБУ СО «Ресурсный центр»	1	О реорганизации государственного бюджетного учреждения Самарской области «Перспектива» и о внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 16.03.2012 №127 «Об утверждении предельной штатной численности государственных бюджетных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Самарской области, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств областного бюджета, и предельной штатной численности государственных бюджетных учреждений, подведомственных министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств областного бюджета»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)3	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	Отсутствует
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствует

	Доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствует
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ гг.:	Отсутствует
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствует
	Доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	Отсутствует
Итого единовременные расходы за период _____ гг.		Отсутствует
Итого периодические расходы за период _____ гг.		Отсутствует
Итого доходы за период _____ гг.		Отсутствует

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования – не возникают, в расходы в рамках выделенных средств министерству.

5.5. Источники данных - бюджет Самарской области.

6. Обязанности (ограничения) адресатов регулирования нормативного акта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

6.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Обязанности и ограничения, введенные регулированием нормативного акта (с указанием соответствующих положений НПА)	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением регулирования нормативного акта	6.4. Количественная оценка, млн. рублей
Государственные учреждения социального обслуживания Самарской области, негосударственные организации социального обслуживания, включая коммерческие, некоммерческие организации и индивидуальные предприниматели	Для включения в реестр поставщики социальных услуг предоставляют в министерство копии пакета документов (раздел II. Порядок предоставления сведений поставщиками социальных услуг для включения в реестр)	Расходы, связанные с подготовкой документов (бумага, копирование документов)	-
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	Обрабатывает информацию, полученную от поставщиков, проводит проверку достоверности и актуальности сведений, формирует реестр поставщиков социальных услуг	В рамках основной деятельности министерства	-
ГБУ СО «Ресурсный центр»	Установлены порядок и сроки обработки данных и размещения информации	Расходы отсутствуют	-

В соответствии с установленными положениями Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Самарской области поставщикам социальных услуг необходимо в адрес министерства предоставить пакет документов.

В связи с этим согласно приказу минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникших в связи с исполнением требований регулирования» был проведен расчет стандартных (информационных и содержательных) издержек адресатов предполагаемого правового регулирования, которые понесет поставщик социальных услуг:

№	Перечень документов	Временные издержки (мин)	Расходные материалы (лист)
1.	Заявление о включении в реестр	2	1
2.	Копия учредительных документов (устав)	5	7
3.	Копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, оказывающего социальные услуги	5	2
4.	Копии документа о назначении руководителя поставщика социальных услуг	3	2
5.	Копии лицензий, имеющихся у поставщика социальных услуг (при осуществлении деятельности, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования)	5	4
6.	Перечень предоставляемых социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг	10	2
7.	Справка об утвержденных тарифах на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг	5	2
8.	Справка об общем количестве мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, о наличии свободных мест, в том числе по формам социального обслуживания	2	1
9.	Справка об условиях предоставления социальных услуг	15	4
10.	Справка о результатах проведенных проверок за последние три года, либо с даты регистрации поставщика социальных услуг в качестве юридического лица, если такой поставщик осуществляет свою деятельность менее трех лет	9,5	3
11.	Справка об опыте работы поставщика социальных услуг за последние пять лет, либо с даты регистрации поставщика социальных услуг в качестве юридического лица, если такой поставщик осуществляет свою деятельность менее пяти лет	7	3
12.	Справка о материально-техническом оснащении (в том числе планируемом), установленном требованиями действующего законодательства	3	4
13.	Справка о специалистах (в том числе планируемых к устройству и (или) переводу к поставщику социальных	6	2

	услуг), которые должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемым в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующих положениям профессиональных стандартов		
Итого:		77,5	37

В соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 27 июня 2017 г. № 404 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 03.04.2013 № 135 «Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Самарской области (2013-2018 годы)» средняя заработная плата работника учреждения социального обслуживания в регионе (за 2016г.) составила 19 922,0 рубля. Учитывая данные, среднее количество рабочих часов в месяц 176, страховые взносы во внебюджетные фонды 30,2 %, стоимость заработной платы сотрудника (чел./час) составляет 147,37 (1 минута – 2,46 рубля), расходный материал (лист) – 0,6 рубля (стоимость 1 листа, расход картриджа, амортизация копировальной машины).

Общие расходы на подготовку копий документов

Временные издержки – 190,65 рубля (77,5 мин. × 2,46 руб.)

Расходные материалы – 22,2 рубля (37 листов × 0,60 руб.)

Всего на подготовку копий документов будет затрачено 212,85 рублей.

6.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования нормативного акта, не поддающиеся количественной оценке, отсутствуют.

Выгоды для адресатов предлагаемого правового регулирования будут выражены в формировании четкой процедуры включения поставщиков социальных услуг в реестр; возможность получения субсидий в целях возмещения затрат; получение доверия со стороны получателей социальных услуг; повышение качества оказываемых услуг в связи с развитием конкуренции на рынке социальных услуг.

6.6. Источники данных - данные министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения регулирования нормативного акта

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка неблагоприятных последствий (включая оценку вероятности наступления новых неблагоприятных последствий)	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)

Риск 1	Представление неполной или недостоверной информации о поставщиках	Проверка документов, выезд на места	Полный
--------	---	-------------------------------------	--------

В случае принятия проекта нормативного акта неблагоприятных последствий – нет.

7.5. Источники данных – практическая деятельность министерства.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1, предусмотренный нормативным актом	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Наличие нормативного регулирования	Отсутствие нормативного регулирования
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Урегулирование процедур предоставления документов о включении в реестр и сроков внесения информации в электронную форму реестра поставщиков; Повышение качества оказываемых населению услуг; повышение уровня доступности рынка социальных услуг для негосударственных поставщиков социальных услуг	Неисполнение поручений Президента РФ по допуску СОНКО на рынок социальных услуг
8.3. Оценка расходов (доходов) адресатов регулирования, связанных с регулированием	Незначительные расходы, связанные с подготовкой документов	Нет
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с регулированием	Нет	Нет
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов регулирования	Достижение заявленных целей	Не достижение заявленных целей
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неполная или недостоверная информация о поставщиках	Отсутствие четкого регламента для процедуры внесения данных о поставщиках социальных услуг

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: наиболее предпочтительным является Вариант 1 в силу обеспечения достижения заявленных целей правового регулирования и отсутствия риска неблагоприятных последствий

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы – приказом утверждается Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Самарской области с целью формирования единого официального источника полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг на территории Самарской области независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющих социальное обслуживание.

9. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта, не поступали.

Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений)	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование не учёта предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего экспертизу)
1		
N		

10. В установленные сроки замечания не поступали.

Врио министра
социально-демографической
и семейной политики
Самарской области

М.Ю.Антимонова