№ 39136-СШ/Д26и от 28.12.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона   
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части защиты авторских и (или) смежных прав  
в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет»)

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации  
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части защиты авторских и (или) смежных прав  
в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет») (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минкультуры России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проектируемым регулированием предлагается ужесточить порядок досудебной блокировки интернет-ресурсов в случае возникновения предположения о нарушении ими авторских и (или) смежных прав в сети Интернет.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее Минэкономразвития России направляло в адрес разработчика заключение об оценке регулирующего воздействия[[1]](#footnote-1) (заключение № 1) с рядом замечаний  
к проектируемому регулированию.

Кроме того, Минэкономразвития России направляло в адрес разработчика заключение об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона   
«О внесении изменений в статью 15.2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[[2]](#footnote-2) (заключение № 2) и на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.2 Федерального закона   
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации (в части сокращения сроков принятия мер ограничения доступа к информации, распространяемой  
с нарушением авторских и (или) смежных прав)»[[3]](#footnote-3) (заключение № 3). Необходимо отметить, что вышеуказанные проекты актов имеют схожий предмет правового регулирования.

Проект акта, по мнению разработчика, направлен на повышение эффективности мер по блокировке нелегального контента в сети Интернет.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 Правил, были соблюдены разработчиком.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) (ID проекта – 02/04/02-18/00078461).

Разработчиком было проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета в срок с 29 ноября по 12 декабря 2018 года. Замечания и предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения, были включены разработчиком в сводку замечаний и предложений по итогам публичного обсуждения проекта и сводного отчета.

В ходе доработки проекта акта ряд замечаний Минэкономразвития России был учтен разработчиком. Кроме того, определенные в доработанной редакции сроки,   
в течение которых владелец интернет-ресурса или интернет-провайдер обязаны совершать юридически значимые действия, были увеличены разработчиком.

Вместе с тем с учетом результатов анализа текста проекта акта Минэкономразвития России сообщает, что большинство замечаний, отраженных в вышеуказанных заключениях об оценке регулирующего воздействия, не были учтены разработчиком  
в полном объеме при доработке проекта акта. Таким образом, Минэкономразвития России сообщает о необходимости учета замечаний № 1.3, 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 2.6, 2.8 заключения  
№ 1.

Кроме того, обращаем внимание разработчика, что текущая практика применения статьи 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ также имеет негативные риски правоприменения, среди которых можно выделить существенный дисбаланс учета прав и обязанностей правообладателей контента и владельцев интернет-ресурсов. Также отмечаем наличие практики блокировки интернет-сайтов по IP-адресу, которое приводит к ограничению доступа к добросовестным интернет-ресурсам, и отсутствие механизмов защиты от злоупотребления правообладетелями своими правами.

Учитывая вышеизложенное, Минэкономразвития России обращает внимание разработчика на необходимость дополнительной проработки концепции проектируемого регулирования с учетом рисков, изложенных в указанных заключениях, и необходимости достижения заявленных разработчиком целей регулирования.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц  
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

1. Исх. письмо Минэкономразвития России № 34115-СШ/Д26и от 22 ноября 2018 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Исх. письмо Минэкономразвития России № 34117-СШ/Д26и от 22 ноября 2018 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. Исх. письмо Минэкономразвития России № 33894-СШ/Д26и от 20 ноября 2018 г. [↑](#footnote-ref-3)