**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 06.11.2014 № 174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области».

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П) в части:

1. устанавливается перечень необходимых документов, предоставляемый при приёме на социальное обслуживание в стационарной форме в областное государственное казённое учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Подсолнух» (далее – ОГКУСО РЦ «Подсолнух»);
2. устанавливается перечень необходимых документов, предоставляемый при приёме на социальное обслуживание в полустационарной форме в ОГКУСО РЦ «Подсолнух»;
3. дополняется перечень категорий граждан, имеющих право внеочередного приёма на стационарное социальное обслуживание, категорией: «несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в государственных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
4. вносятся изменения в Стандарты социальных услуг в части более детального описания социальных услуг, периодичности и сроков их оказания.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – на следующий день со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы мер социальной поддержки населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» получатели социальных услуг обязаны предоставлять в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации сведения и документы, необходимые для предоставления социальных услуг. В действующем порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ульяновской области (далее – Порядок), утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П, не установлен перечень документов, необходимый при приёме на социальное обслуживание в ОГКУСО РЦ «Подсолнух».

По информации разработчика акта в ходе проведения мониторинга и анализа эффективности и удовлетворённости оказания социальных услуг поставщиками социальных услуг, было выявлено, что определённые социальные услуги не удовлетворяют потребностям получателей социальных услуг. Так социальная услуга «обеспечение за счёт средств получателя социальных услуг книгами, журналами» не пользуется спросом у получателей социальных услуг, а такие услуги, как «помощь в выполнении повседневных гигиенических услуг» или «топка печей» являются наиболее востребованными.

В связи с этим возникла потребность пересмотреть Стандарты социальных услуг, в части увеличения или уменьшения объёма и сроков предоставления той или иной услуги, времени, которое необходимо социальному работнику на оказание услуги, также определить перечень документов, необходимых для предоставления в ОГКУСО РЦ «Подсолнух» при приёме на социальное обслуживание.

Стоит отметить, что по итогам проведённой экспертизы социально-экономической эффективности постановления Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П в 2016 году, разработчику акта было предложено увеличить верхнюю границу по объёму оказания услуг, т.к. по результатам проведённого анализа было выявлено, что указанные нормативы в Ульяновской области являются заниженными либо использовать формулировку «по мере необходимости» в графе объёмы социальных услуг.

Таким образом, разработчиком акта данные предложения учтены и включены в рассматриваемый проект акта.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы повышения эффективности оказания социальных услуг отдельным категориям граждан на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является повышение эффективности и качества оказания социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Ульяновской области.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Повышение эффективности и качества оказания социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Ульянов-ской области | 2019 год | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства
в сфере предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг установлено, что в настоящее время почти во всех субъектах Российской Федерации принято схожее регулирование.

В качестве примера можно привести следующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА** | **Особенности оказания социальных услуг** |
| **Московская область**Постановление Правительства МО от 30.12.2014 № 1195/51 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере социального обслуживания населения» | Сроки предоставления социальной услуги, оказы-ваемых поставщиками социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, определяется индивидуальной программой получателя социа-льных услуг.Сроки предоставления социальной услуги, оказы-ваемых поставщиками социальных услуг в полу-стационарной форме социального обслуживания, определяется индивидуальной программой полу-чателя социальных услуг.Сроки предоставления социальной услуги, оказы-ваемых поставщиками социальных услуг в стаци-онарной форме социального обслуживания, опре-деляется индивидуальной программой получателя социальных услуг |
| **Калужская область**Приказ Министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской обл. от 26.12.2014 № 1601«Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Калужской области» | Сроки оказания социальных услуг, определяются индивидуальной программой получателя соци-альных услуг в период действия договора о предос-тавлении социальных услуг |
| **Рязанская область**Постановление Правительства Рязанской области от 03.12.2014 № 351 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Рязанской области» | Социальное обслуживание на дому:- покупка за счёт средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, готовых обедов, промышленных товаров первой необходи-мости – не более 3 раз в неделю;- помощь в приготовлении пищи – 3 раза в неделю;- помывка в ванной, под душем (в бане) не более 1 раза в неделю, смена постельного и нательного белья не чаще 3 раз в неделю, несложная обработка ногтей без патологии на руках и ногах не более 1 раза в неделю;- помощь в приёме пищи (кормление) – 1 раз в день и т.д.Социальное обслуживание в полустационарной форме:- обеспечение питанием – 1 раз в день;- проведение оздоровительных мероприятий и заня-тий, обучающих здоровому образу жизни – не более 5 раз в неделю;- социально-психологическое консультирование – не более 4 раз в месяц и т.д.Социальное обслуживание в стационарной форме:- обеспечение питанием – не менее 3 раз в день;- уборка жилых помещений – предоставляется не реже 1 раза в день, а генеральная уборка – не реже 2 раз в месяц- предоставление гигиенических услуг – ежедневно и т.д. |
| **Челябинская область**Постановление Правительства Челябинской области от 21.10.2015 № 546-П «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг» | Сроки предоставления социальных услуг в стаци-онаре соответствуют периоду социального обслу-живания в стационарной форме, предусмотренному договором о предоставлении социальных услуг.Сроки предоставления социальных услуг в полу-стационарной форме соответствуют периоду соци-ального обслуживания, предусмотренному дого-вором о предоставлении социальных услуг.Сроки предоставления социальных услуг на дому соответствуют периоду социального обслуживания на дому, предусмотренному договором о предо-ставлении социальных услуг. |
| **Кировская область**Постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» | Покупка за счёт средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов – не чаще 3 раз в неделю.Помощь в приёме пищи – не чаще 3 раз в неделю (1 раз при посещении).Топка печей при наличии печного отопления – не чаще 3 раз в неделю.Доставка воды при отсутствии центрального водо-снабжения – не чаще 3 раз в неделю.Уборка жилых помещений – не чаще 4 раз в месяц и т.д. |
| **Республика Мордовия**Постановление Правительства РМ от 24.11.2014 № 563 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия» | Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому:- покупка за счёт средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов, промышленных товаров – 3 раза в неделю;- помощь в приёме пищи (кормление) – по мере необходимости;- оказание гигиенических услуг – по мере нео-бходимости, также от 1 до 5 раз в неделю в зави-симости от процедуры;- топка печей – 2 раза в неделю (с сентября по апрель) и т.д.Предоставление социальных услуг в полу-стационарной форме социального обслуживания:- обеспечение питанием – не менее 2 раз в день;- оказание гигиенических услуг – по мере необ-ходимости и т.д.Предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания:- уборка спальных комнат – не реже 2 раз в день;- оказание гигиенических услуг – по мере необ-ходимости и т.д. |

Также отмечено, что в большинстве субъектов Российской Федерации социальное обслуживание населения имеет индивидуальный подход, а именно объёмы и сроки оказания услуг определяются в зависимости от их востребованности и в соответствии с практической потребностью.

В целом с учётом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод о целесообразности предложенных изменений проектом акта.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П было принято в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в котором установлены формы социального обслуживания и положения, позволяющие привлечь к оказанию социальных услуг негосударственных поставщиков социальных услуг. Так в настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг включено 40 поставщиков, из которых 28 – государственные организации, 12 – негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, в том числе индивидуальные предприниматели.

По итогам трёхлетнего опыта практического применения постановления Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П, разработчиком акта проведён мониторинг и анализ востребованности социальных услуг в различных формах социального обслуживания. Проведённый анализ позволил выяснить наиболее востребованные социальные услуги и скорректировать сроки и объёмы той или иной услуги.

На основании проведённого мониторинга составлена сравнительная таблица объёмов и сроков оказания отдельных социальных услуг в действующей редакции Стандартов оказания социальных услуг с вносимыми изменениями согласно проекту акта.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги** | **Постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П*****(действующая редакция)*** | **Проект акта** |
|  | Помощь в выполнении по-вседневных гигиеничес-ких процедур | На дому – **8 услуг** в месяц по **90** мин.В стационарной форме – **1** **услуга** в день по **40** мин. | На дому – **12** **услуг** в месяц по **45** мин.В стационарной форме – **2** **услуги** в день по **20** мин. |
|  | Помощь в приёме пищи (кормление) | На дому – **8 услуг** в месяц по **30** мин.В стационарной форме – **4** **услуги** в день для взрос-лых, **6** **услуг** для детей по **30** мин. | На дому – **12 услуг** в месяц по **20** мин.В стационарной форме – **4** **услуги** в день для взрос-лых, **6** **услуг** для детей по **20** мин. |
|  | Обеспечение за счёт средств получателя соци-альных услуг книгами, журналами, газетами, нас-тольными играми | **4 услуг**и в месяц по **30** мин. | **1** **услуга** в день по **15** мин. |
|  | Уборка жилых помеще-ний | На дому – **4** **услуги** в месяц по **30** мин.В стационарной форме – **ежедневно** по **40** мин. | На дому – **4** **услуги** в месяц по **40** мин.В стационарной форме – **1** **услуга** в день по **30** мин. |
|  | Топка печей (в жилых помещениях без централь-ного отопления) | С октября по апрель (вклю-чительно) **8** **услуг** в месяц по **60** мин. | С октября по апрель (вклю-чительно) **12** **услуг** в месяц по **20** мин. |
|  | Обеспечение водой (в жи-лых помещениях без во-доснабжения) | **4** услуги в месяц по **60** мин.Не более **50** л за одно посе-щение. | **8** услуг в месяц по **30** мин.Не более **40** л за одно посе-щение. |

Согласно представленным данным объём предоставления наиболее востребованных социальных услуг увеличивается в основном за счёт сокращения времени предоставления услуги, а также за счёт уменьшения сроков и объёма предоставления невостребованных (менее востребованных) социальных услуг, таких как – обеспечение за счёт средств получателя социальных услуг книгами, журналами, газетами, настольными играми. Объёмы таких востребованных социальных услуг, как помощь в выполнении повседневных гигиенических процедур, помощь в приёме пищи (кормление), топка печей, обеспечение водой, увеличены на 4 услуги в месяц, что в среднем соответствует объёмам оказываемых социальных услуг в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, по информации разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать эффективному использованию рабочего времени социальных работников, позволит грамотно балансировать между качеством и количеством оказываемых услуг.

Таким образом, принятие проекта акта позволит повысить эффективность и качество оказания социальных услуг поставщиками социальных услуг за счёт увеличения периодичности и объёмов предоставления востребованных социальных услуг, при этом у получателя социальных услуг появляется возможность оплачивать необходимые ему социальные услуги, не используя дополнительные платные услуги, в которых он не нуждается.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит скорректировать периодичность предоставления наиболее востребованных социальных услуг, а также усовершенствовать существующую систему предоставления социальных услуг отдельным категориям граждан, что в целом негативно скажется на уровне социальной защищённости граждан на территории Ульяновской области.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,9 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются государственные учреждения социального обслуживания и негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, в том числе индивидуальные предприниматели, являющиеся поставщиками социальных услуг и включённые в Реестр поставщиков социальных услуг.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Государственные учреждения социального обслуживания | 28 | – |
| Негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, в том числе индивидуальные предприниматели | 12 |

 **7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 31.10.2018 по 14.11.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.11.2018 по 04.12.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Так ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания в р.п. Павловка» и ОГБУСО ЦСО «Парус надежды» положительно оценили представленное регулирование и отмечают целесообразность вносимых изменений.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2015 № 385-П» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45