№ 31706-СШ/Д26и от 19.09.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия   
на проект приказа Минкомсвязи России «Об утверждении Требований к сетям проводного радиовещания в части особенностей проектирования, построения, технической эксплуатации и управления»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минкомсвязи России «Об утверждении Требований к сетям проводного радиовещания в части особенностей проектирования, построения, технической эксплуатации и управления» (далее – проект акта, Требования) и сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым проекта акта Требования разработаны   
в целях реализации пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 7 июня 2003 г.   
№ 126-ФЗ «О связи» (далее – Федеральный закон № 126-ФЗ) и подпункта 5.2.2   
пункта 5 Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418.

Согласно пояснительной записке проект акта разработан в связи   
с актуальностью проблемы проектирования, построения и эксплуатации сетей проводного вещания (далее – сети ПВ). При этом в качестве проблемы в разделе 3 сводного отчета указано на отсутствие обязательных требований к проектированию, построению, технической эксплуатации и управлению сетей ПВ на территории Российской Федерации, что может быть сопряжено с нарушением устойчивого функционирования сетей ПВ, в том числе в целях их использования для передачи сигналов оповещения и экстренного информирования населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения доработанного проекта акта   
и сводного отчета в срок с 15 июля по 2 августа 2019 года. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта акта: 02/08/10-18/00085096).

В соответствии с пунктом 7 сводного отчета основными группами субъектов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются операторы связи (более 10 ед.).

В целях подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта в период с 30 августа по 6 сентября 2019 года.

В ходе проведения дополнительных публичных консультаций поступила позиция от ПАО МГТС, замечания которого были частично учтены при подготовке настоящего заключения.

С учетом информации, представленной разработчиком, а также поступивших замечаний и предложений Минэкономразвития России считает необходимым обратить внимание разработчика на следующие риски предлагаемого регулирования.

1. Согласно пункту 1 Требований сеть ПВ обеспечивает:
   1. энергонезависимость;
   2. оказание услуг связи для целей проводного радиовещания   
      и использования этих же сетей для целей оповещения населения 24 часа в сутки;
   3. высокое качество звучания с минимумом помех при технической простоте и дешевизне абонентского устройства;
   4. высокую надежность за счет дублирования основных элементов сети, таких как ЦУС, ОУС, БС.

Однако Требованиями не установлено, каким техническим требованиям должно соответствовать качество звучания и надежность основных элементов сети, чтобы соответствовать статусу «высокое». Кроме того, из текста проекта акта не ясно, как оператор связи должен измерять указанные характеристики, а также каким критериям они должны соответствовать.

С учетом изложенного проект акта нуждается в доработке.

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» (далее – Постановление Правительства РФ № 87) Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи для целей проводного радиовещания обеспечивает предоставление абоненту:
   1. доступ к сети связи лицензиата;
   2. распространение (доставку) сигналов звуковой программы (программ)   
      по сети проводного вещания до пользовательского (оконечного) оборудования;
   3. передачу сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

При этом абзац седьмой пункта 1 Требований дословно повторяет указанную часть перечня лицензионных условий.

Таким образом, указанные нормы будут проверяться дважды: в рамках лицензионного контроля и в рамках плановых/внеплановых проверок субъектов регулирования.

С учетом изложенного данный подход не может быть поддержан.

1. Пунктом 2 Требований предусмотрена ссылка на ГОСТ Р 52742-2007 «Каналы и тракты звукового вещания. Типовые структуры. Основные параметры качества. Методы измерений».

Пункт 5 Требований также содержит ссылку на ГОСТ Р 42.3.01-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования».

Однако согласно частям 3 и 4 статьи 27 Федерального закона от 29 июня   
2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ) ссылки на национальные стандарты в нормативных правовых актах применяются путем приведения в них наименования и обозначения национальных стандартов с указанием даты утверждения и даты регистрации, пунктов, разделов национальных стандартов, при этом тексты национальных стандартов и информационно-технических справочников, на которые даны ссылки, прилагаются к соответствующим проектам нормативных правовых актов при прохождении ими установленных процедур разработки и утверждения.

Таким образом, Требования необходимо привести в соответствие нормам статьи 27 Федерального закона № 162-ФЗ.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 126-ФЗ,   
   в рамках реализации которого разработан проект акта, Минкомсвязь России   
   наделена полномочиями по установлению требований к проектированию, построению, эксплуатации сетей связи, управлению ими или нумерации, применяемым средствам связи, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, в том числе в чрезвычайных   
   ситуациях, защиты сетей связи от несанкционированного доступа к ним   
   и передаваемой по ним информации, порядку ввода сетей связи в эксплуатацию.

Проектом акта утверждаются Требования, в том числе в части технической эксплуатации сетей ПВ. При этом Требования вступают в силу с момента государственной регистрации Минюстом России проекта акта, так как переходный период проектом акта не предусмотрен.

Таким образом, сети ПВ должны соответствовать Требованиям с момента государственной регистрации проекта акта. Вместе с тем разработчиком  
не представлена информация о соответствии действующих сетей ПВ проектируемым Требованиям, равно как не приведена оценка необходимых финансовых и временных затрат для приведения их в соответствие.

Учитывая изложенное, представляется необходимым предусмотреть в проекте акта достаточный переходный период.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования проблемы и необходимости принятия данного регулирования.

При этом сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических   
лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.