Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з   
«О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 28 апреля 2014 года № 199, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2020 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития   
и инвестиционной политики Республики Башкортостан от 19 марта 2020 года   
№ 29, проведена экспертиза постановления Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2007 года № 112 «Об организации деятельности розничных рынков на территории Республики Башкортостан»   
(далее – Постановление).

Правовые основания деятельности розничных рынков на территории Республики Башкортостан закреплены в положениях Федерального закона   
от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и Закона Республики Башкортостан от 25 мая 2007 года № 422-з «Об организации розничных рынков в Республике Башкортостан» (далее соответственно – Федеральный закон, Республиканский закон).

В соответствии с положениями статьи 9 Республиканского закона Постановлением утверждены:

- Правила организации деятельности розничных рынков на территории Республики Башкортостан (далее – Правила);

- типовая форма договора о предоставлении торгового места   
на розничном рынке;

- упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест   
на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке.

В Правилах содержится перечень требований к планировке   
и застройке, оборудованию, содержанию рынков, к торговым местам, а также порядок заключения договоров о предоставлении торговых мест, в том числе   
на сельскохозяйственном и сельскохозяйственном кооперативном рынках.

С целью проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 24 марта по 24 апреля 2020 года  
(далее – региональный портал). Посредством регионального портала направлены уведомления о проведении экспертизы представителям   
бизнес-объединений, среди которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан,   
Союз «Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан», Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»,   
НП «Союз предпринимателей города Уфы Республики Башкортостан», Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан», Башкирская торговая ассоциация. По итогам размещения документа отзывы, замечания и предложения не поступили.

Кроме того, в целях получения необходимых материалов   
для проведения экспертизы Постановления направлен соответствующий запрос в Государственный комитет Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей (далее – Госкомитет) от 10 апреля 2020 года   
№ 13-1743.

По данным Госкомитета в 2018 году в Республике Башкортостан организован 51 розничный рынок, в 2019 году – 49 розничных рынков.   
В рамках контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году осуществлена проверка деятельности 5 управляющих компаний розничных рынков   
(далее – управляющая компания), в 2019 году – 10 управляющих компаний. Фактов нарушений обязательных требований, предусмотренных Правилами,   
в 2018 и 2019 годах по данным Госкомитета не выявлено.

Госкомитетом 22 апреля 2020 года в режиме видеоконференции проведено совещание с участием представителей республиканских органов власти, деловых и торговых объединений республики, в ходе которого,   
в том числе рассмотрены обязательные требования к организации деятельности розничных рынков на территории Республики Башкортостан.   
В ходе совещания замечания и предложения об избыточности указанных требований не поступили.

Вместе с тем анализ законодательства, проведенный в рамках экспертизы, свидетельствует о наличии в Постановлении положений, способствующих ограничению деятельности розничных рынков   
на территории республики.

Так, в соответствии со статьей 5.1 Республиканского закона   
с 1 января 2020 года для организации деятельности по продаже товаров   
на сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынках, расположенных на территориях населенных пунктов   
с численностью населения от 100 тысяч до 1 миллиона человек включительно, их управляющие компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения. Использование в этих целях временных сооружений запрещается. В отношении населенных пунктов с численностью населения менее 100 тысяч человек указанное требование применяется с 1 января 2025 года.

При этом согласно пункту 3.1 Правил площадь сельскохозяйственного   
и сельскохозяйственного кооперативного рынков должна быть   
свыше 500 квадратных метров.

Одновременное применение данных требований может повлечь прекращение деятельности рынков, не располагающих капитальными строениями соответствующей площади.

В настоящее время сельскохозяйственные рынки, подпадающие под указанные ограничения, расположены на территории городских округов Республики Башкортостан город Октябрьский, город Салават   
и город Стерлитамак, численность населения которых превышает 100 тысяч человек. Согласно данным администраций указанных городских округов, площадь территории городских сельскохозяйственных рынков превышает 500 квадратных метров. При этом общая площадь капитальных зданий, строений, сооружений, расположенных на их территории составляет менее 500 квадратных метров. К примеру, площадь сельскохозяйственного рынка   
города Стерлитамак (управляющая компания – ООО «ГАРАНТ») – свыше 1000 квадратных метров, однако общая площадь капитальных строений, расположенных на территории указанного рынка, не превышает   
400 квадратных метров.

Таким образом, с учетом тенденции сокращения розничных рынков, действующих на территории Республики Башкортостан, считаем целесообразным пересмотреть предусмотренное пунктом 3.1 Правил требование к минимальной площади сельскохозяйственных   
и сельскохозяйственных кооперативных рынков.

Заместитель министра А.Р. Тувалбаева

Юрченко Константин Борисович

2808657, 11152