

6 января 1995 года

N 9-ОЗ

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Постановлением
Новгородской областной Думы
от 28.12.1994 N 110-ОД

Список изменяющих документов (в ред. областных законов Новгородской области

от 04.09.2002 N 61-ОЗ, от 12.02.2003 N 106-ОЗ, от 08.07.2003 N 175-ОЗ,
от 01.12.2004 N 340-ОЗ, от 20.12.2004 N 361-ОЗ, от 13.07.2006 N 696-ОЗ,
от 08.09.2006 N 711-ОЗ, от 10.07.2007 N 130-ОЗ, от 02.03.2009 N 477-ОЗ,
от 01.07.2009 N 562-ОЗ, от 28.09.2009 N 609-ОЗ, от 24.03.2011 N 951-ОЗ,
от 05.05.2011 N 991-ОЗ, от 31.10.2011 N 1090-ОЗ, от 31.10.2012 N 146-ОЗ,
от 01.04.2013 N 235-ОЗ, от 30.04.2013 N 251-ОЗ, от 28.06.2013 N 277-ОЗ,
от 20.12.2013 N 411-ОЗ, от 01.09.2014 N 611-ОЗ, от 24.09.2015 N 832-ОЗ,
от 28.03.2016 N 932-ОЗ, от 30.06.2016 N 996-ОЗ)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Настоящий областной закон в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральным законодательством, [Уставом](#) Новгородской области определяет виды нормативных правовых актов законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области, устанавливает общий порядок их подготовки, оформления, внесения, опубликования, вступления в силу, действия и систематизации.

Настоящий областной закон не регулирует правоотношения по подготовке, оформлению, опубликованию и действию договоров и соглашений, заключаемых Новгородской областью, которые регулируются специальным областным законом.

Статья 2

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ)

Нормативные правовые акты законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти области (далее - нормативные правовые акты области) - официальные письменные документы, принятые (изданные) в определенных [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральным и областным законодательством порядке и форме, направленные на установление, изменение, дополнение или отмену правовых норм как общеобязательных на территории области предписаний постоянного или временного характера,

рассчитанные на многократное применение.

Нормативные правовые акты области действуют на основе принципа верховенства нормативных правовых актов, обладающих большей юридической силой.

Нормативный правовой акт области принимается (издается) органом государственной власти, наделенным правом принятия (издания) нормативных правовых актов (далее - правотворческий орган), в пределах его компетенции. Правотворческими органами области являются областная Дума, Губернатор области, Правительство Новгородской области и иные органы исполнительной власти области.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

Нормативными правовыми актами области являются:

[Устав](#) Новгородской области;

областные законы;

нормативные постановления областной Думы;

нормативные указы Губернатора области;

нормативные постановления и распоряжения Правительства Новгородской области;
(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

постановления иных органов исполнительной власти области.

Законодательство Новгородской области состоит из вышеперечисленных в настоящей статье нормативных правовых актов области.

Глава 2. ВИДЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ

Статья 3

Областная Дума принимает [Устав](#) Новгородской области (далее - Устав области), областные законы, постановления.

[Устав](#) области обладает высшей юридической силой в системе нормативных правовых актов органов государственной власти Новгородской области.

[Устав](#) области в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами определяет сферы регулирования областных законов либо постановлений областной Думы.

Право законодательной инициативы в областной Думе, кроме случаев, указанных в [пункте 3 статьи 54](#) Устава области, принадлежит депутатам областной Думы, Губернатору области, Правительству Новгородской области (по внесению проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и проекта областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), представительным органам местного самоуправления, прокуратуре Новгородской области, Новгородскому областному суду, арбитражному суду Новгородской области, Избирательной комиссии Новгородской области (по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов), Ассоциации "Совет муниципальных образований Новгородской области", Объединению профсоюзных организаций "Новгородская областная Федерация профсоюзов" (по вопросам социально-трудовой сферы).

(в ред. областных законов Новгородской области от 10.07.2007 [N 130-ОЗ](#), от 01.07.2009 [N 562-ОЗ](#),

от 05.05.2011 [N 991-ОЗ](#), от 01.04.2013 [N 235-ОЗ](#), от 24.09.2015 [N 832-ОЗ](#))

Областная Дума постановлением утверждает свой [Регламент](#), которым устанавливается законодательная процедура.

Статья 4

Нормативные правовые акты Губернатора области издаются в форме указов.

Нормативные указы Губернатора области издаются на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, [Устава](#) области и областных законов.

Статья 5

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ)

Нормативные правовые акты Правительства Новгородской области издаются в форме постановлений и распоряжений.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

Нормативные правовые акты издаются Правительством Новгородской области на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, [Устава](#) области и областных законов.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

Правительство Новгородской области определяет порядок издания своих нормативных правовых актов.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

Статья 5-1

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ)

Нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Новгородской области издаются в форме постановлений.

Иные органы исполнительной власти Новгородской области издают постановления на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, [Устава](#) области и областных законов в пределах полномочий, определенных положениями о них, утверждаемыми Правительством Новгородской области.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

Статья 5-2

(введена Областным [законом](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ)

Указы Губернатора области, нормативные правовые акты Правительства Новгородской области и иных органов исполнительной власти Новгородской области направляются в областную Думу в течение семи дней со дня их издания.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 01.04.2013 N 235-ОЗ)

Глава 3. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ

Статья 6

Нормативные правовые акты области готовятся с целью:

нормативного регулирования различных сторон экономической и социальной жизни области;

реализации федеральных законов и иных правовых актов федеральных органов государственной власти;

реализации [Устава](#) Новгородской области, областных законов и иных нормативных правовых актов области.

(абзац введен Областным [законом](#) Новгородской области от 01.12.2004 N 340-ОЗ)

Статья 7

Программы законопроектной работы и планы работы областной Думы формируются на основании предложений депутатов областной Думы, комитетов областной Думы, Губернатора области, представительных органов местного самоуправления, прокуратуры Новгородской области, Новгородского областного суда, арбитражного суда Новгородской области, Избирательной комиссии Новгородской области (по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов), Ассоциации "Совет муниципальных образований Новгородской области", Объединения профсоюзных организаций "Новгородская областная Федерация профсоюзов" (по вопросам социально-трудовой сферы).

(в ред. областных законов Новгородской области от 05.05.2011 N [991-ОЗ](#), от 24.09.2015 N [832-ОЗ](#))

Разработка проектов нормативных правовых актов области осуществляется на принципах координации, согласования и планирования действий субъектов права законодательной инициативы.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 24.09.2015 N 832-ОЗ)

Абзац исключен. - Областной [закон](#) Новгородской области от 30.06.2016 N 996-ОЗ.

Утверждение программ законопроектной работы и планов работы областной Думы не исключают подготовки и внесения нормативных правовых актов, не включенных в указанные программы и планы.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 08.09.2006 N 711-ОЗ)

Статья 8

Правотворческий орган может поручить подготовку проекта нормативного правового акта области подведомственным ему государственным органам, организациям или заказать его подготовку на договорной основе научным учреждениям, отдельным ученым или коллективам ученых.

Правотворческий орган вправе поручать подготовку альтернативных проектов нескольким органам, учреждениям, организациям, лицам или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект.

Статья 9

Государственный орган, организация, разрабатывающие проект нормативного правового акта, могут создавать рабочую группу по подготовке проекта из числа работников этого органа, организации, квалифицированных специалистов.

К подготовке проектов привлекаются представители заинтересованных органов и организаций.

В подготовке проектов обязательно участвуют юридические службы органов, разрабатывающих проекты нормативных правовых актов.

Областная Дума и Губернатор области вправе создавать совместные комиссии по разработке проектов нормативных правовых актов с привлечением специалистов, представителей органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций.

В случае необходимости правотворческие органы Новгородской области координируют подготовку нормативных правовых актов области с соответствующими федеральными органами государственной власти и их территориальными органами.

Проекты нормативных правовых актов области должны быть согласованы со всеми заинтересованными органами и организациями.

Разработка проектов нормативных правовых актов может осуществляться по результатам рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива".

(абзац введен Областным [законом](#) Новгородской области от 28.06.2013 N 277-ОЗ)

Статья 10

По решению правотворческих органов проекты нормативных правовых актов области могут быть опубликованы в средствах массовой информации для общественного обсуждения. Поступившие предложения и замечания могут учитываться при доработке проектов.

Тексты проектов нормативных правовых актов областной Думы размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

(абзац введен Областным [законом](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ; в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2011 N 1090-ОЗ)

Глава 4. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ

Статья 11

Для оценки качества проекта нормативного правового акта области, внесенного в правотворческий орган, проводится в установленном порядке юридическая и антикоррупционная экспертиза.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 28.09.2009 N 609-ОЗ)

В необходимых случаях может проводиться финансовая, экологическая, научно-техническая и другая экспертиза.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 28.09.2009 N 609-ОЗ)

В качестве экспертов привлекаются организации, ученые, специалисты, не принимавшие непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта.

Законопроекты о введении или отмене налогов, изменении финансовых обязательств области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет областного бюджета, рассматриваются областной Думой по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения, подготовленного в порядке, утвержденном Указом Губернатора области.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ)

Статья 11-1. Утратила силу. - Областной [закон](#) Новгородской области от 20.12.2013 N 411-ОЗ.

Статья 12

Организации и лица, участвующие в проведении экспертизы проекта нормативного правового акта области, вправе получать от органов исполнительной власти области материалы и документы, связанные с подготовкой проекта.

Организации и лица, участвующие в проведении экспертизы проекта областного закона либо проекта нормативного постановления областной Думы, вправе также:

участвовать в думских слушаниях и в работе комитетов областной Думы при обсуждении соответствующего проекта;

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 08.09.2006 N 711-ОЗ)

присутствовать при обсуждении проекта на заседании областной Думы.

Глава 4-1. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ И ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ

(введена Областным [законом](#) Новгородской области
от 20.12.2013 N 411-ОЗ)

Статья 12-1

1. В целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в отношении проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится оценка регулирующего воздействия.

Проекты нормативных правовых актов области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченным Правительством Новгородской области органом исполнительной власти области, в порядке установленном нормативным правовым актом области, за исключением:

1) проектов областных законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

2) проектов областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Результаты проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области оформляются заключением об оценке регулирующего воздействия и направляются в орган государственной власти области или должностному лицу, к компетенции которого относится принятие нормативного правового акта.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области устанавливается нормативным правовым актом Правительства Новгородской

области.

(часть 1 в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 28.03.2016 N 932-ОЗ)

2. В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в отношении нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится экспертиза.

Экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренная абзацем первым настоящей части, проводится в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Новгородской области.

(часть 2 в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 30.06.2016 N 996-ОЗ)

Глава 5. ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ

Статья 13

Нормативные правовые акты области имеют следующие реквизиты:

указание на вид нормативного правового акта;

наименование органа, принявшего (издавшего) нормативный правовой акт;

заголовок, обозначающий предмет регулирования нормативного правового акта;

дату, место принятия (издания) нормативного правового акта и его регистрационный номер;

подписи лиц, официально уполномоченных подписывать соответствующие нормативные правовые акты.

Областной закон содержит дату его принятия областной Думой, а также дату его подписания Губернатором области либо иным официально уполномоченным лицом.

Статья 14

Нормативные правовые акты области должны содержать точное изложение нормативных предписаний, доступное и понятное должностным лицам и гражданам.

В нормативном правовом акте области даются определения вводимых юридических, технических и других специальных терминов, не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор.

Нормативный правовой акт области может содержать преамбулу, в которой дается разъяснение мотивов и целей его издания. Нормативные предписания в преамбулу не включаются.

Глава 5-1. ПОРЯДОК ОБНАРОДОВАНИЯ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ

(введена Областным [законом](#) Новгородской области
от 01.07.2009 N 562-ОЗ)

Статья 14-1

Областные законы, принятые областной Думой, направляются ею для обнародования

Губернатору Новгородской области в срок не более семи календарных дней.

Губернатор Новгородской области обязан обнародовать [Устав](#) области, областной закон, удостоверив обнародование областного закона путем его подписания, либо отклонить областной закон в срок не позднее четырнадцати календарных дней с момента поступления указанного областного закона.

В случае отклонения областного закона Губернатором области отклоненный областной закон возвращается в областную Думу с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

Указанный областной закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Областной закон, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен Губернатором Новгородской области и подлежит обнародованию в срок семь календарных дней.

Глава 6. ПОРЯДОК ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ

Статья 15

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 30.06.2016 N 996-ОЗ)

Областные законы о бюджете подлежат официальному опубликованию не позднее пяти дней после дня их подписания Губернатором Новгородской области либо иным официально уполномоченным лицом. Иные областные законы подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их подписания Губернатором Новгородской области либо иным официально уполномоченным лицом.

Иные нормативные правовые акты области подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней со дня их подписания.

Статья 16

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 30.06.2016 N 996-ОЗ)

Официальным опубликованием нормативного правового акта области считается первая публикация его полного текста в газете "Новгородские ведомости" или первое размещение (опубликование) его полного текста на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Областные законы и нормативные указы Губернатора Новгородской области направляются для опубликования в порядке, установленном Губернатором Новгородской области. Нормативные постановления и распоряжения Правительства Новгородской области направляются для опубликования в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

Нормативные постановления Новгородской областной Думы направляются для опубликования председателем Новгородской областной Думы или по его поручению заместителем председателя Новгородской областной Думы.

Нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти области направляются для опубликования в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

Тексты нормативных правовых актов области, включенные в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с федеральным

законодательством, являются официальными.

Статья 17. Исключена. - Областной [закон](#) Новгородской области от 01.09.2014 N 611-ОЗ.

Глава 7. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ, ДЕЙСТВИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПОЛНЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ, ПРИЗНАНИЕ ИХ УТРАТИВШИМИ СИЛУ

Статья 18

Областные законы, нормативные правовые акты областной Думы, Правительства Новгородской области и иных органов исполнительной власти области вступают в силу со дня, следующего за днем их официального опубликования, если в самих актах не установлен иной срок вступления в силу.

(в ред. областных законов Новгородской области от 24.03.2011 [N 951-ОЗ](#), от 01.04.2013 [N 235-ОЗ](#))

Указы Губернатора области вступают в силу со дня их подписания, если в самих указах не установлен иной срок вступления в силу.

Нормативные правовые акты области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Статья 19

В случае необходимости в нормативный правовой акт области вносятся изменения и дополнения.

Порядок внесения изменений и дополнений аналогичен порядку принятия (издания) нормативных правовых актов области.

Статья 20

Действие нормативного правового акта области не ограничено сроком, если в самом акте не предусмотрено иное.

Нормативным правовым актом области может быть предусмотрено ограничение срока его действия в целом или отдельной его части. До истечения установленного срока действия нормативного правового акта области (его части) соответствующий правотворческий орган вправе принять решение о продлении срока действия нормативного правового акта области (его части) либо о придании ему бессрочного характера.

Статья 21

Действие нормативного правового акта области (его части) прекращается в случаях:

истечения срока действия нормативного правового акта области (его части);

абзац исключен с 1 мая 2011 года. - Областной [закон](#) Новгородской области от 24.03.2011 N 951-ОЗ;

отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта области (его части) актом равной или высшей юридической силы.

Статья 22

Действие нормативных правовых актов области может быть приостановлено на срок, определенный в акте о приостановлении, органом, принявшим нормативный правовой акт области.

Действие актов органов исполнительной власти области могут быть приостановлены Президентом Российской Федерации в соответствии с [частью второй статьи 85](#) Конституции Российской Федерации.

Глава 8. УЧЕТ И СИСТЕМАТИЗАЦИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ

Статья 23

В соответствии с федеральным законодательством нормативные правовые акты области включаются в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - федеральный регистр.

[Порядок](#) ведения федерального регистра установлен Правительством Российской Федерации.

Статья 24

Законодательный (представительный) и исполнительные органы государственной власти области определяют порядок учета и систематизации издаваемых ими нормативных правовых актов, определяют орган, ответственный за поддержание их в контрольном состоянии.

Глава администрации
М.М.ПРУСАК

г. Новгород

6 января 1995 года

№ 9-ОЗ
