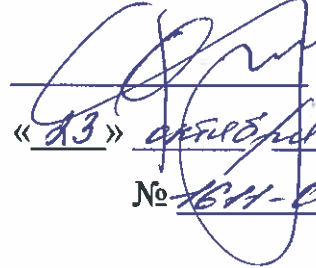


УТВЕРЖДАЮ
Статс-секретарь – заместитель Министра
экономического развития
Российской Федерации

 О.В. Фомичев
« 13 » апреля 2014 г.
№ 1611-09/2014

**МЕТОДИКА
формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы
в субъектах Российской Федерации**

Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее – Методика) разработана Министерством экономического развития Российской Федерации в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации, выявления лучших практик внедрения института оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», закрепивший проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Целью проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Поскольку эффективность проведения оценки регулирующего воздействия существенно зависит от заинтересованности субъекта Российской Федерации в улучшении условий ведения предпринимательской деятельности, и, в конечном счете, своего бюджета и экономики, критически важной становится задача оценки качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Проведение оценки качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации в соответствии с Методикой позволит не только определить основные проблемы в развитии института оценки регулирующего воздействия в некоторых субъектах Российской Федерации, но и выявить субъекты Российской Федерации с лучшей практикой организации данного института, а также будет являться основой для принятия в дальнейшем эффективных мер в данной сфере.

Методология и сроки формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации

Для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации используется система показателей (приложение 1).

Система показателей включает в себя блоки «Правовое закрепление и практический опыт», «Методическое и организационное сопровождение», «ОРВ в органах МСУ и опциональные показатели», «Независимая оценка».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.

В зависимости от набранной суммы баллов, субъекты Российской Федерации формируются в условные группы, в соответствии с таблицей формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации (приложение 2).

К группе «Высший уровень» относятся субъекты Российской Федерации, набравшие от 80 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» – от 60 до 80 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» – от 40 до 60 баллов, к группе «Неудовлетворительный уровень» – от 0 до 40 баллов.

При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает субъект Российской Федерации, имеющий наибольший практический опыт, в том числе с учетом количества проведенных оценок регулирующего воздействия и экспертиз.

Минэкономразвития России для целей формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 ноября, направляет запрос информации в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации в сфере оценки регулирующего воздействия в соответствии с формой запроса (приложение 3).

Одновременно с направлением указанного запроса в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации в сфере оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России направляет в региональные бизнес-ассоциации запрос информации, необходимой для формирования блока «Независимая оценка» системы показателей.

Респондентами данного запроса являются региональные представители ведущих бизнес-ассоциаций, знакомые с деятельностью института оценки

регулирующего воздействия в регионе. Минэкономразвития России запрашивает мнения не менее 5 респондентов.

Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

Итоговый рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации размещается Минэкономразвития России на официальном сайте не позднее 10 декабря текущего года и одновременно направляется в субъекты Российской Федерации.

Врио директора Департамента
оценки регулирующего воздействия



В.Е. Злобин

**Система показателей
используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации**

№	Наименование показателя	Баллы
<u>Блок 1. «Правовое закрепление и практический опыт» - 45 баллов</u>		
1.1.	На систематической основе ¹ в установленной предметной области проводится оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (далее – НПА): (max 14) ²	
	• разработчиком, которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	7
	• разработчиками, которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	7
1.2.	ОРВ проектов НПА проводится, начиная: (max 5) ³	
	• со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	5
	• со стадии обсуждения проекта НПА	4
	• предусмотрена процедура предварительного рассмотрения проектов НПА, поступающих от органов-разработчиков для подготовки заключений об ОРВ⁴	3
1.3.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА	3
1.4.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ (max 7) ⁵ :	

¹ осуществляется не в режиме разовых и пилотных оценок, заключения об ОРВ размещены на официальном сайте уполномоченного органа/региональном портале;

² варианты суммируются;

³ выбирается только один из указанных вариантов;

⁴ в ходе предварительного рассмотрения поступающие проекты НПА могут быть разделены по степени их регуляторной значимости с целью определения упрощенного или углубленного порядка подготовки заключения об ОРВ;

№	Наименование показателя	Баллы
	• обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	7
	• установлена специальная процедура урегулирования разногласий	5
	• иной механизм учета выводов	3
1.5.	ОРВ проектов НПА осуществляется с использованием количественных методов ⁶	5
1.6.	В рамках проведения ОРВ делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования ⁷	5
1.7.	В установленном порядке проводится экспертиза (max 4) ⁸ :	
	• по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене (указать количество НПА)	4
	• по результатам экспертизы, утвержденной планом, НПА остались без изменений (указать количество НПА)	3
	• утвержден план проведения экспертизы	2
1.8.	Процедура ОРВ проводится в соответствии с основными положениями Методических рекомендаций Минэкономразвития России	2
<u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение» - 15 баллов</u>		
2.1.	Нормативные правовые акты, методические документы, а также типовые формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов НПА, размещены на едином специализированном региональном портале (далее – региональный портал) / на официальном сайте уполномоченного органа / сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	3

⁵ выбирается только один из указанных вариантов;

⁶ отражается в заключении об ОРВ и присутствует не менее чем в половине проведенных оценок;

⁷ не менее чем в половине проведенных оценок делается вывод о наличии или отсутствии альтернативных способов регулирования;

⁸ выбирается только один из указанных вариантов;

№	Наименование показателя	Баллы
2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА, а также заключения об ОРВ проектов актов размещаются на: (max 4) ⁹	
	• региональном портале	4
	• официальном сайте уполномоченного органа	3
	• сайтах органов-разработчиков	2
2.3.	Заключено соглашение о взаимодействии с региональными ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов актов	1
2.4.	Осуществляется взаимодействие: (max 5) ¹⁰	
	• с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	3
	• с региональными представительствами Агентства стратегических инициатив (АСИ)	1
	• создан совет по ОРВ / рабочая группа по ОРВ	1
2.5.	Утверждены методические рекомендации по внедрению ОРВ и экспертизы	1
2.6.	Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ	1
<u>Блок 3. ОРВ в органах МСУ и опциональные показатели – 15 баллов</u>		
3.1.	Проведение ОРВ проектов муниципальных НПА закреплено в законе субъекта Российской Федерации	4
3.2.	Осуществляется проведение ОРВ проектов муниципальных НПА городского округа, являющегося административным центром субъекта Российской Федерации	4

⁹ выбирается только один из указанных вариантов;

¹⁰ варианты суммируются;

№	Наименование показателя	Баллы
3.3.	Осуществляется пилотное внедрение ОРВ проектов муниципальных НПА иных муниципальных образований	2
3.3.	Утвержден порядок и проводится мониторинг фактического воздействия НПА, прошедших ОРВ	2
3.4.	Специалисты региональных органов государственной власти принимают участие в мероприятиях, организованных Минэкономразвития России	2
3.5.	Проводятся региональные мероприятия посвященные теме ОРВ, а также по информационной поддержке института ОРВ в СМИ	1
<u>Блок 4. Независимая оценка – 25 баллов</u>		
4.1.	ОРВ проектов НПА в установленной предметной области проводится на систематической основе	0-5
4.2.	Выводы, содержащиеся в заключении об ОРВ (обязательный, специальная процедура, иной механизм учета выводов) учитываются в проектах НПА. ¹¹	0-5
4.3.	Представители экспертного и предпринимательского сообщества принимают участие в проведении ОРВ проектов НПА	0-5
4.4.	Информация об ОРВ, информация о проведении публичных консультаций и (или) заключения об ОРВ размещаются на официальном сайте уполномоченного органа / региональном портале / сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	0-5
4.5.	В субъекте Российской Федерации осуществляется ОРВ на муниципальном уровне	0-5



¹¹ Оцениваются выводы, содержащиеся именно в заключении об ОРВ, а не в результатах публичных консультаций.

Таблица
формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего
воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.				
3.				
			II. «Хороший уровень»	от 60 до 80
			III. «Удовлетворитель ный уровень»	от 40 до 60
			IV. «Неудовлетворите льный уровень»	от 0 до 40
(п)				



**Форма
запроса информации, используемой для формирования рейтинга качества
осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы
в субъектах Российской Федерации**

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ		
Федеральный округ		Дата составления
Субъект Российской Федерации		_____ 201_ г.
Модель проведения ОРВ	 <i>(централизованная, децентрализованная или смешанная модель)</i>	
<u>Блок 1. «Правовое закрепление и практический опыт»</u>		
1.1.	На систематической основе ¹ в установленной предметной области проводится ОРВ проектов НПА	да/нет
	разработчиком, которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
 <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
	разработчиками, которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
 <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
1.2.	Общее количество подготовленных заключений об ОРВ	<i>указать число</i>
	Количество положительных заключений об ОРВ	<i>указать число</i>
	Количество отрицательных заключений об ОРВ	<i>указать число</i>

¹ осуществляется не в режиме разовых и пилотных оценок, заключения об ОРВ размещены на официальном сайте уполномоченного органа, региональном портале;

1.3.	ОРВ проектов НПА проводится, начиная ² :	
	• со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
	• со стадии обсуждения текста проекта НПА	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
	• предусмотрена процедура предварительного рассмотрения проектов НПА, поступающих от органов-разработчиков для подготовки заключений об ОРВ ³	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
1.4.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
1.5.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ ⁴ :	
	• обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
	• установлена специальная процедура урегулирования разногласий	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
	• иной механизм учета выводов	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
1.6.	ОРВ проектов НПА осуществляется с использованием количественных методов ⁵	да/нет
1.7.	В рамках проведения ОРВ делается вывод о возможных альтернативных	да/нет

² выбирается только один из указанных вариантов;

³ в ходе предварительного рассмотрения поступающие проекты НПА могут быть разделены по степени их регуляторной значимости с целью определения упрощенного или углубленного порядка подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

⁴ выбирается только один из указанных вариантов;

⁵ отражается в заключении об ОРВ и присутствует не менее чем в половине проведенных оценок.

	способах предлагаемого регулирования ⁶	
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
1.8.	В установленном порядке проводится экспертиза ⁷ :	
	по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене (указать количество НПА)	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта)</i>		
	по результатам экспертизы, утвержденной планом, НПА остались без изменений (указать количество НПА)	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
	утвержден план проведения экспертизы	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
1.9.	Процедура ОРВ проводится в соответствии с основными положениями Методических рекомендаций Минэкономразвития России	да/нет
<u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение»</u>		
2.1.	Нормативные правовые акты, методические документы, а также типовые формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов НПА, размещены на региональном портале / на официальном сайте уполномоченного органа / сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА, а также заключения об ОРВ проектов НПА размещаются на: ⁸	
	региональном портале	да/нет

⁶ не менее чем в половине проведенных оценок делается вывод о наличии или отсутствии альтернативных способов регулирования;

⁷ выбирается только один из указанных вариантов;

⁸ выбирается только один из указанных вариантов;

<i>(место для текстового описания)</i>		
	на официальном сайте уполномоченного органа	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
	сайтах органов-разработчиков	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
2.3.	Заклучено соглашение о взаимодействии с региональными ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов актов	да/нет
2.4.	Осуществляется взаимодействие ⁹ :	
	с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
	с региональными представителями Агентства стратегических инициатив (АСИ)	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
	создан совет по ОРВ / рабочая группа по ОРВ	да/нет
2.6.	Утверждены методические рекомендации по внедрению ОРВ и экспертизы	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта)</i>		
2.7.	Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ	да/нет
<u>Блок 3. ОРВ в органах МСУ и опциональные показатели</u>		
3.1.	Проведение ОРВ проектов муниципальных НПА закреплено в законе субъекта Российской Федерации	да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		

⁹ возможно выбрать несколько вариантов;

3.2.	Осуществляется проведение ОРВ проектов муниципальных НПА городского округа, являющегося административным центром субъекта Российской Федерации	да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
3.3.	Осуществляется пилотное внедрение ОРВ проектов муниципальных НПА иных муниципальных образований	да/нет
(место для текстового описания)		
3.4.	Утвержден порядок и проводится мониторинг фактического воздействия НПА, прошедших ОРВ	да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
3.5.	Проводятся региональные мероприятия посвященные теме ОРВ, а также по информационной поддержке института ОРВ в СМИ	да/нет
(место для текстового описания)		
3.6.	Специалисты региональных органов государственной власти принимают участие в мероприятиях, организованных Минэкономразвития России	да/нет
(место для текстового описания)		

