Заключение

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта 2017 года № 102, а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на второе полугодие 2020 года, утвержденным приказом Минэкономразвития РБ от 22 июня 2020 года № 87, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан от 8 июня 2018 года № 254 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов для реализации доходогенерирующих проектов, основанных на гражданских инициативах, по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив» (далее соответственно – Постановление, Порядок).

Постановление разработано во исполнение Указа Главы Республики Башкортостан от 30 марта 2018 года № УГ-44 «Об утверждении Концепции развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан на период 2018 - 2020 годов» и направлено на формирование системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан путем экономического стимулирования объединения малых форм хозяйствования в кооперативы и создания условий для развития   
их материально-технической базы.

Порядок устанавливает цели, условия и процедуру предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам, созданным инициативными группами – гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и (или) крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, и (или) субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Республики Башкортостан,   
в целях реализации доходогенерирующих проектов (далее – получатели гранта).

Под доходогенерирующим проектом в соответствии с Порядком понимается имущественный комплекс, состоящий из техники, оборудования, металлоконструкций для каркасно-тентовых ангаров (помещений) сельскохозяйственного назначения для производства, транспортировки, хранения, сортировки, сушки, переработки, фасовки, упаковки и оптово-розничной реализации сельскохозяйственной продукции на территории Республики Башкортостан.

Грант предоставляется в размере, не превышающем 3 млн. рублей,   
но не более 91% от стоимости доходогенерирующего проекта, при этом срок использования гранта составляет не более 18 месяцев с даты перечисления денежных средств. Имущественный комплекс, приобретаемый кооперативом с участием гранта сельскохозяйственного потребительского кооператива, не подлежит продаже, дарению, передаче в аренду, обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в соответствии   
с законодательством Российской Федерации в течение 5 лет со дня получения гранта.

Отбор сельскохозяйственного потребительского кооператива   
на предоставление гранта осуществляется конкурсной комиссией Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан (далее – Министерство) на конкурсной основе в два этапа.

На первом этапе инициативная группа численностью не менее   
10 участников направляет в Министерство заявку, включающую технико-экономическое обоснование доходогенерирующего проекта и план расходов гранта на реализацию указанного проекта.

Оценка заявок инициативных групп осуществляется конкурсной комиссией путем проставления баллов в соответствии с критериями оценки участников конкурса, к которым относятся:

- численность членов инициативной группы;

- площадь земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства, находящегося в собственности или аренде у членов инициативной группы;

- наличие поголовья скота на 1 члена инициативной группы;

- средний стаж работы в сельском хозяйстве на 1 члена инициативной группы;

- наличие контрактов на реализацию сельскохозяйственной продукции у членов инициативной группы;

- доля софинансирования проекта со стороны инициативной группы;

- наличие в составе инициативной группы КФХ и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства индивидуальных предпринимателей;

- оценка технико-экономического обоснования доходогенерирующего проекта по результатам очного собеседования.

Заявки ранжируются по количеству набранных баллов, причем номер 1 получает заявка с наивысшим итоговым баллом, далее порядковые номера выставляются по мере снижения баллов.

Количество победителей первого этапа конкурсного отбора определяется из числа инициативных групп, допущенных к участию   
в конкурсе, исходя из суммы средств, указанных в заявках, и объема бюджетных средств, предусмотренных на предоставление грантов.

Во втором этапе конкурсного отбора участвуют сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее – кооператив), созданные инициативными группами, признанными победителями первого этапа конкурсного отбора.

К участникам второго этапа конкурсного отбора предъявляются требования по:

а) внесению на расчетный счет кооператива целевого взноса   
в денежной форме для последующего формирования неделимого фонда   
в размере не менее 9% от суммы затрат, указанных инициативной группой   
в заявке на участие в первом этапе конкурсного отбора;

б) наличию обязательства использовать грант в течение не более   
18 месяцев с момента поступления средств на счет кооператива;

в) наличию обязательства при получении гранта выполнить следующие целевые показатели результативности:

- количество новых постоянных рабочих мест, созданных получателем гранта, не менее 1 рабочего места на каждые 1500 тыс. рублей гранта и не менее 1 рабочего места на 1 грант;

- ежегодный прирост выручки не менее 10% начиная со второго года   
в течение 5 лет с момента поступления средств на счет кооператива.

В случае соответствия указанным требованиям кооперативы признаются победителями второго этапа конкурсного отбора.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки фактического воздействия Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru   
с 7 сентября по 7 октября 2020 года, с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц. По итогам размещения Постановления отзывы, замечания и предложения не поступили.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых   
для проведения оценки фактического воздействия Постановления,   
в Министерство 18 ноября 2020 года направлен соответствующий запрос   
(№ 13-7030).

По данным Министерства в 2018 году поступило 155 заявок на участие в конкурсном отборе. В результате победителями отбора признано 116 кооперативов, которым предоставлены гранты на сумму 299 млн. 900 тыс. рублей. При этом 39 участников конкурсного отбора набрали недостаточное количество баллов для включения в число победителей конкурсного отбора.

В 2019 году поступило 165 заявок на участие в конкурсном отборе, по результатам которого победителями признаны 108 кооперативов, получивших граны на сумму 300 млн. рублей.

В 2020 году конкурсный отбор не проводился в связи с отсутствием финансирования.

Фактов нарушения условий предоставления грантов, по данным Министерства, не имеется.

Таким образом, цели регулирования, предусмотренные Постановлением в части содействия развития потребительской сельскохозяйственной кооперации, достигнуты.

Вместе с тем отдельные положения Порядка нуждаются в уточнении   
и приведении в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Так, с учетом подпункта «ж» пункта 3 Общих требований, в Порядке следует указать также информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях, при наличии соответствующей технической возможности.

Кроме того, сведения, содержащиеся в информационном сообщении   
о проведении первого и второго этапов конкурсного отбора, указанные   
в пунктах 2.2, 3.3 Порядка, необходимо привести в соответствие   
с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований, дополнив сроком проведения отбора, который не может быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора, местом нахождения, почтовым адресом, адресом электронной почты Министерства, целью предоставления субсидий, требованиями к участникам отбора, порядком подачи заявок о предоставлении субсидии (далее – заявка)  
и требованиями к их содержанию, правилами рассмотрения и оценки заявок, сроками заключения соглашений о предоставлении субсидий с победителями отбора (далее – соглашение), датой размещения результатов отбора   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иной информацией о процедуре отбора, предусмотренной Общими требованиями.

В пункте 2.6 Порядка считаем целесообразным предусмотреть возможность подачи заявки и прилагаемых к ней документов в электронной форме с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об электронном документообороте (в части использования квалифицированной электронной подписи для заверения документов)   
при наличии технической возможности.

Основания для отказа в допуске заявки к первому этапу конкурсного отбора требуется привести в соответствие с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований в части несоответствия участника отбора требованиям, предъявляемым к инициативной группе, недостоверности представленной информации, а также подачи заявки после даты и (или) времени, определенных для их подачи.

Абзац десятый пункта 2.7 Порядка содержит признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «б» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля   
2010 года № 96, в части использования формулировки «вправе» при определении Министерством способа проведения собеседования   
с представителем инициативной группы – в очной форме либо с использованием видеоконференцсвязи и иных способов видеосвязи   
(далее – в заочной форме).

В целях исключения возможных необоснованных расходов представителей инициативных групп, связанных с личным участием   
в собеседовании, считаем целесообразным уточнить случаи проведения собеседования в очной либо заочной форме, а также порядок принятия решения о форме проведения указанного собеседования.

Информацию о результатах первого этапа конкурсного отбора, размещаемую на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», указанную в пункте 2.9 Порядка необходимо привести в соответствие   
с подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований, дополнив сведениями о дате, времени и месте рассмотрения и оценки заявок, инициативных группах, заявки которых рассмотрены, инициативных группах, заявки которых отклонены (с указанием причин отклонения).

В пункте 3.1 Порядка следует предусмотреть, в том числе соответствие кооператива, претендующего на получение гранта, требованиям, содержащимся в подпункте «в» пункта 4 Общих требований.

В пункте 3.4 Порядка считаем целесообразным предусмотреть возможность представления заявки и документов для участия во втором этапе конкурсного отбора в электронной форме с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об электронном документообороте (при наличии технической возможности).

Основания для отказа в рассмотрении конкурсной комиссией заявки и документов, указанные в абзацах пятом и шестом пункта 3.9 Порядка требуется привести в соответствие с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований в абзаце пятом пункта 3.12 Порядка необходимо указать сведения   
о дате, месте и времени рассмотрения заявок, кооперативах, заявки которых были рассмотрены, а также кооперативах, заявки которых были отклонены   
(с указанием причин отклонения).

Во исполнение подпунктов «и», «к» пункта 5 Общих требований   
в пункте 4.3 Порядка необходимо уточнить типовую форму договора о предоставлении гранта (далее – Договор), а также дополнить его требованием о включении в Договор условия о согласовании новых условий Договора или о расторжении Договора при недостижении согласия по новым условиям, в случае уменьшения Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 1.2 Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в Договоре.

На основании изложенного по результатам оценки фактического воздействия сообщаем, что в Порядке содержатся положения, необоснованно затрудняющие предоставление субъектам предпринимательской деятельности мер государственной поддержки и способствующие возникновению у них необоснованных расходов, в соответствии с пунктом 15 Порядка ОФВ считаем целесообразным внести в Постановление изменения в части исключения данных положений, либо рассмотреть вопрос о признании его утратившим силу.

Министерство экономического развития

и инвестиционной политики

Республики Башкортостан