

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 13, ст. 1077; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29; № 16, ст. 1825; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 29, ст. 3597, 3642; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790, № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4002, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 27, ст. 3873, 3881; № 30, ст. 4573, 4585, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7602, 7640; 2013,

№ 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3470, 3477; № 30, ст. 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4248, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966, № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 10, ст. 1323) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 3.5 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных частью 1 статьи 14.43.1, размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено административное правонарушение, не может превышать пятнадцати процентов совокупного размера суммы выручки от реализации товаров за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров в предшествующем календарном году.»;

2) в части 1 статьи 14.43 после слов «статьями 14.37,» дополнить словами «14.43.1,»;

3) главу 14 дополнить статьей 14.43.1 следующего содержания:

«Статья 14.43.1. **Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя),**

продавцом требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» в случае несоответствия характеристик автомобильного и авиационного бензина, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и мазута установленным требованиям, –

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц – в размере от десяти до пятнадцати процентов совокупного размера выручки, полученного от реализации товаров, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара в предшествующем календарном году, но не менее трехсот тысяч рублей, с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

2. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» за исключением случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере

от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, –

влечет на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц – административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечания:

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. Для исчисления размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 1 настоящей статьи, используется совокупный размер выручки, полученной от реализации топлива, являющегося объектом технического регулирования технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

3. Административные наказания, указанные в санкции настоящей статьи, назначаются в отношении конкретных обособленных структурных подразделений юридического лица, допустивших административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей.

4. Размер административного штрафа, предусмотренный настоящей статьей, исчисляется исходя из суммы выручки обособленного структурного подразделения юридического лица, на объекте которого установлен факт административного правонарушения.»;

4) в части 1 статьи 23.1 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 3 статьи 14.43.1,»;

5) в части 1 статьи 23.36 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.1,»;

б) в части 1 статьи 23.52 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.1,»;

7) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 44 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 3 статьи 14.43.1,»;

б) в пункте 66 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 3 статьи 14.43.1,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**Перечень федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона) разработан в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 о принятии мер по предотвращению реализации на внутреннем российском рынке моторного топлива, не соответствующего требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (далее – технический регламент).

Проектом федерального закона предлагается дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.43.1, которой предусматривается административная ответственность за нарушение требований технического регламента.

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предполагающих усиление ответственности за нарушение требований технического регламента, вызвано необходимостью нормализации ситуации с качеством и безопасностью топлива на внутреннем российском рынке и направлено на применение дополнительных мер по защите потребительского рынка от некачественного и контрафактного топлива.

Ситуация в области соблюдения организациями нефтепродуктообеспечения требований технического регламента и уровень нарушений в данной области несмотря на значительное увеличение административной ответственности за последние годы практически не изменяется. Доля организаций нефтепродуктообеспечения, допустивших правонарушения в 2011-2014 гг., в среднем составляет 30 – 31 %. При этом сумма наложенных административных

штрафов за нарушения требований технического регламента в 2011 г. составляла – 2,6 млн рублей, в 2012 г. – 11,3 млн рублей, в 2013 г. – 13,7 млн рублей, в 2014 г. – 12,7 млн рублей.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 о предотвращении реализации на автозаправочных станциях (далее – АЗС) моторного топлива, не соответствующего техническому регламенту, в 2015 г. проверено 3702 АЗС, нарушения регламентированных требований установлены на 1574 АЗС (42,5 %).

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 846 сетевых АЗС, входящих в структуры вертикально интегрированных нефтяных компаний, и 2856 независимых АЗС.

Количество АЗС, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, составило 2,7 тыс. АЗС.

Основная доля выявленных в ходе проверок нарушений приходится на независимые АЗС (48 %), которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Нарушения требований технического регламента в части физико-химических показателей моторного топлива выявлены в 717 случаях, при этом 657 случаев установлены при проведении проверок независимых АЗС.

Нарушения в области обязательного подтверждения соответствия топлива, по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей установлены в 912 случаях.

Нарушения в области обеспечения единства измерений в части применения не поверенных средств измерений и недолива топлива выявлены в 420 случаях.

По фактам выявленных нарушений применены меры административного воздействия в отношении допустивших нарушения лиц. Сумма наложенных административных штрафов составила 68,3 млн руб.

До соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенных Федеральным законом

от 18 июля 2011 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», ответственность за нарушение требований технических регламентов, в том числе в части нарушений обязательных требований к моторному топливу, определялась частью 1 статьи 19.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Размер административного штрафа, налагаемого на лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, составлял 4-5 тыс. рублей, на юридических лиц - 40-50 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за нарушения требований технических регламентов, размеры штрафов значительно увеличены и установлены в следующих пределах: должностные лица – 10-20 тыс. рублей; лица, осуществляющие деятельность без образования юридического лица – 20-30 тыс. рублей, юридические лица – 100-300 тыс. рублей.

В диспозиции части 1 проектируемой статьи 14.43.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается установить ответственность за нарушения требований технического регламента в части несоответствия характеристик топлива, относящихся к физико-химическим показателям, вследствие нарушения которых может быть нанесен непосредственный ущерб потребителям, их имуществу и окружающей среде.

Согласно результатам государственного контроля (надзора) доля нарушений по показателям безопасности и несоответствию регламентированных характеристик топлива (физико-химических показателей) от общего количества нарушений составляла в 2012 г. – 75 %, в 2013 г. – 60,5 %, в 2014 г. – 71,1 %.

За нарушения в данной части предлагается наложение административного штрафа в размере от 10 до 15 % совокупного размера выручки организации нефтепродуктообеспечения, полученного от реализации топлива, являющегося объектом технического регулирования технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

В части 2 проектируемой статьи 14.43.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается установить ответственность за нарушения, связанные с маркировкой и содержанием необходимой информации для потребителей, а именно нарушения в области декларирования соответствия топлива, оформления паспорта топлива, сопроводительной документации, несоответствия и (или) отсутствия предусмотренных требованиями технического регламента сведений в информационных материалах, в кассовых чеках и на топливно-раздаточном оборудовании.

Доля нарушений по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей, а также в области обязательного подтверждения соответствия топлива от общего количества нарушений составляла в 2012 г. – 42 %, в 2013 г. – 39,5 %, в 2014 г. – 43 %.

Предлагается, что размер административного штрафа за указанные нарушения составляет в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 100-200 тыс. рублей, в отношении юридических лиц – 200-300 тыс. рублей.

Частью 3 проектируемой статьи 14.43.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается установление ответственности за повторное совершение правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за нарушения требований технического регламента в части несоответствия характеристик топлива.

В качестве административного наказания за повторное правонарушение предусматривается административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях позволят ужесточить ответственность недобросовестных организаций нефтепродуктообеспечения, а в случаях повторения противоправной деятельности позволят приостанавливать производственную деятельность и исключить из оборота некачественное и небезопасное для использования топливо.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Федеральный государственный орган	от "___" _____ 20__ г.	Коды
Наименование проекта акта	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	
Вид проекта акта	Федеральный закон	
Основание разработки проекта акта	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии", поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр- 981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-ПП3-3539	
Наименование вида экономической деятельности, характеризующего сферу деятельности		71.12.64.
реализации решения	Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов	
Наименование государственной программы Российской Федерации, к сфере реализации которой		
относится проект акта (при ее наличии)	-	
Единица измерения: тыс. руб.		384

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции *

Наименование показателя	Объем финансового обеспечения								
	Итого	на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	N	N+1	N+2
1	2	3	4	5	6		7	8	9
Всего	нет								

1.5. Государственные гарантии *

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
		Итого	нет

1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта *

Финансовый эффект	
Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
нет	
Объем инвестиций в проект	
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	
Внутренняя норма доходности (IRR), %	
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	
Доходность на заемный капитал, %	
Макроэкономические последствия	
Наименование показателя	Наименование единицы измерения
1	2
В процентах к ВВП, %	
3	
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	
Курсы обмена валют	
Объем добычи ресурсов	
Объем производства продукции	
Иные показатели	

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

- 2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации
Государственная программа Российской Федерации, к сфере реализации которой относится проект акта, отсутствуют.
- 2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Реализация проекта федерального закона положительно повлияет на поступления в федеральный бюджет.
- 2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Реализация проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, помимо предусмотренных
Россстандартом в федеральном бюджете в сфере установленных функций.
- 2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей
Реализация проекта федерального закона повлияет на расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.
- 2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц
Реализация проекта федерального закона не повлияет на расходы физических лиц.
- 2.6. Сведения о социально-экономических последствиях
Изменения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях в предлагаемой редакции, в первую очередь, позволят ужесточить
ответственность недобросовестных организаций неэффективной деятельности, а в случаях повторения противоправной деятельности позволять приостанавливать
производственную деятельность и исключать из оборота некачественное и небезопасное для использования топливо.
- 2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях
Отсутствуют.

* Данные сведения укладываются при выполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предоставляемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель
(уполномоченное лицо) _____ Первый заместитель Министра _____ Г.С. Никитин _____
(подпись) (подпись) (расшифровка подписи)

Исполнитель _____ Заместитель начальника отдела _____ Гаврилова Елена _____ 8(495)647-74-66 _____
(подпись) (подпись) (расшифровка подписи) (телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации
о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, составленного документ, наименование органа) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)

" " 20 г. _____

" " 20 г.

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
с высокой степенью регулирующего воздействия

№ 02/04/11-15/00042397 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	03/12/2015
	окончание:	11/02/2016

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России), Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), Генеральная прокуратура Российской Федерации (Генпрокуратура России), Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Ситуация в области соблюдения организациями нефтепродуктообеспечения требований технического регламента и уровень нарушений в данной области несмотря на значительное увеличение административной ответственности за последние годы практически не изменяется. Доля организаций нефтепродуктообеспечения, допустивших правонарушения в 2011-2014 гг., в среднем составляет 30 – 31 %. При этом, сумма наложенных административных штрафов за нарушения требований технического регламента в 2011 г. составляла – 2,6 млн. рублей, в 2012 г. – 11,3 млн. рублей, в 2013 г. – 13,7 млн. рублей, в 2014 г. - 12,7 млн. рублей. <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 о принятии мер по предотвращению реализации на внутреннем российском рынке моторного

	топлива, не соответствующего требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Усиление ответственности за нарушение требований технического регламента в связи с необходимостью нормализации ситуации с качеством и безопасностью топлива на внутреннем российском рынке, применение дополнительных мер по защите потребительского рынка от некачественного и контрафактного топлива. <i>(место для текстового описания)</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях с целью усиления ответственности за нарушение требований технического регламента <i>(место для текстового описания)</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:
	Ф.И.О.: Гаврилова Елена Александровна
	Должность: Заместитель начальника отдела
	Тел: 8(495)647-74-66
	Адрес электронной почты: GavrilovaEA@minprom.gov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : Проект федерального закона содержит положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности <i>(место для текстового описания)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:
------	---

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	Сложившаяся ситуация с качеством и безопасностью топлива на внутреннем российском рынке (большой объем моторного топлива, несоответствующего требованиям технического регламента) (место для текстового описания)
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Непосредственный ущерб потребителям, их имуществу и окружающей среде (место для текстового описания)
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: В ходе ежегодно проводимых Росстандартом проверок установлено, что доля организаций нефтепродуктообеспечения, допустивших правонарушения в 2011-2014 гг., в среднем составляет 30 – 31 %. При этом, сумма наложенных административных штрафов за нарушения требований технического регламента в 2011 г. составляла – 2,6 млн. рублей, в 2012 г. – 11,3 млн. рублей, в 2013 г. – 13,7 млн. рублей, в 2014 г. -12,7 млн. рублей. (место для текстового описания)
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Отсутствует возможность решения проблемы без вмешательства со стороны государства (место для текстового описания)
3.5.	Источники данных: Результаты проверок Росстандарта (место для текстового описания)
3.6.	Иная информация о проблеме: Отсутствует (место для текстового описания)

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Отсутствует (место для текстового описания)
4.2.	Источники данных: Отсутствует (место для текстового описания)

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Усиление ответственности за производство и реализацию		2-3 года	

несоответствующего требованиям технического регламента топлива	
Предотвращение реализации котрафактного и несоответствующего требованиям технического регламента топлива	2-3 года
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Соответствует принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Усиление ответственности за производство и реализацию несоответствующего требованиям технического регламента топлива и стимулирование субъектов организаций нефтепродуктообеспечения к соблюдению требований технического регламента и к выпуску качественного и безопасного топлива на внутреннем российском рынке <i>(место для текстового описания)</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Постоянный и внезапный контроль организаций нефтепродуктообеспечения <i>(место для текстового описания)</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Неэффективный в настоящее время подход к назначению административных наказаний за подобные нарушения, несоизмеримость размеров налагаемых штрафов с получаемыми недобросовестными предприятиями доходов от противоправной деятельности <i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)			
Нефтеперерабатывающие заводы, нефтехранилища, нефтебазы, автозаправочные станции, иные организации, осуществляющие транспортирование, хранение, реализацию		около 40000	
(Описание иной группы участников отношений)			
7.3.	Источники данных:		
	Данные Минэнерго России		
	(место для текстового описания)		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля и надзора за требованиями технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»	
Не предусмотрено	Не предусмотрен	Не предусмотрено

Наименование органа:		
Наименование органа:		
Наименование органа:		
Наименование органа:		

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации**

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²		9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	Росстандарт		
9.4.1.	Росстандарт	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	Не расходуются

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

		9.4.3.	Периодические расходы за период:	Не расходуются
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	Возможные поступления в бюджет Российской Федерации будут исчисляться исходя из суммы выручки предприятий (пример: с крупной АЗС порядка 10 млн. руб., а с о средней АЗС, относящейся к субъектам малого предпринимательства порядка 1,5 млн. руб.). Соответственно поступления в бюджет могут быть увеличены в несколько раз в зависимости от выявляемых нарушений.
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	

9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.	Наименование органа:			
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	

		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.	Наименование органа:			
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	

		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.	Наименование органа:			
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	

9.4.	Наименование органа:		
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3.	Периодические расходы за период:
		9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3.	Периодические расходы за период:
		9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3.	Периодические расходы за период:
		9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3.	Периодические расходы за период:
		9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3.	Периодические расходы за период:
		9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
		9.4.3.	Периодические расходы за период:
		9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.5.	Итого единовременные расходы:		отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:		отсутствуют

9.7.	Итого возможные поступления за год:	Возможные поступления в бюджет Российской Федерации будут исчисляться исходя из суммы выручки предприятий (пример: с крупной АЗС порядка 10 млн. руб., а с о средней АЗС, относящейся к субъектам малого предпринимательства порядка 1,5 млн. руб.). Соответственно поступления в бюджет могут быть увеличены в несколько раз в зависимости от выявляемых нарушений.
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
9.9.	Источники данных: Статистические данные Росстандарта <i>(место для текстового описания)</i>	

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Нефтеперерабатывающие заводы, нефтехранилища, нефтебазы, автозаправочные станции, иные организации, осуществляющие	Усиление ответственности за производство и реализацию несоответствующего требованиям технического регламента топлива и стимулирование субъектов	Порядок исполнения обязанностей определен КоАП

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

транспортирование, хранение, реализацию	организаций нефтепродуктообеспечения к соблюдению требований технического регламента и к выпуску качественного и безопасного топлива на внутреннем российском рынке	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
--	---	--

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

	обязанностей и ограничений ⁶	
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Нефтеперерабатывающие заводы, нефтехранилища, нефтебазы, автозаправочные станции, иные организации, осуществляющие транспортирование, хранение, реализацию	Усиление ответственности за производство и реализацию несоответствующего требованиям технического регламента топлива и стимулирование субъектов организаций нефтепродуктообеспечения к соблюдению требований технического регламента и к выпуску качественного и безопасного топлива на внутреннем российском рынке	В случае допущения нарушений требований технического регламента по физико-химическим показателям расходы (штрафы) субъекта будут исчисляться исходя из суммы его выручки (10-15% от совокупного размера). Максимальный штраф за иные нарушения требований технического регламента - 300 тыс. рублей

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности⁷

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений		12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	
Не предусматривается		Не предусматривается	
12.3.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует (место для текстового описания)		

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
13.5.	Источники данных:		
	отсутствуют		
	(место для текстового описания)		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые	14.2. Сроки мероприятий	14.3.	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования

⁷ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 6, ст. 965) положения раздела 12 вступают в силу с 1 октября 2015 года.

для достижения целей регулирования		Описание ожидаемого результата		
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			отсутствуют

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования ⁸	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Исключение из оборота котрафактного и несоответствующего требованиям технического регламента топлива, и защита потребительского рынка от негативных последствий использования такого топлива	2-3	год	В соответствии с периодичностью проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

⁸ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	отсутствуют
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	май 2016 года
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	16.3. Срок (если есть необходимость): нет <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
16.5.	Цель проведения эксперимента: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
16.6.	Срок проведения эксперимента: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/42397 <i>(место для текстового описания)</i>	
17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:	
	Начало:	18 ноября 2015 г.
	Окончание:	02 декабря 2015 г.
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	

18. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

18.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	0
18.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	

19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

19.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
19.2.	Источники данных: <i>(место для текстового описания)</i>	

20. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных

консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁹

20.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/42397 <i>(место для текстового описания)</i>
20.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: Начало: 03 декабря 2015 г. Окончание: 11 февраля 2016 г.
20.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Миниэкономразвития России, Росстандарт <i>(место для текстового описания)</i>
20.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Ильчук Юлия Геннадьевна, Аксиота Кристина Александровна, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, <i>(место для текстового описания)</i>
20.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений <i>(место для текстового описания)</i>
20.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

Указание (при наличии) на приложения.

Ру
раз

⁹ Согласно пункту 21 Правил.