Министерство земельных

и имущественных отношений

Республики Башкортостан

**Заключение**

**об оценке фактического воздействия нормативного правового акта**

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Минэкономразвития РБ) в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года   
№ 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта 2017 года № 102,   
а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на первое полугодие 2020 года, утвержденным приказом Минэкономразвития РБ от 24 декабря 2019 года   
№ 281, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан от 29 марта 2017 года № 117   
«Об утверждении Порядка определения соответствия масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным частью 2 статьи 12.1 Закона Республики Башкортостан “О регулировании земельных отношений   
в Республике Башкортостан”» (далее – Постановление), разработанного Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (далее – Минземимущество РБ).

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в случае предоставления данного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанной нормы в 2015 году в Закон Республики Башкортостан Закон Республики Башкортостан от 5 января 2004 года № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» (далее – Закон о земельных отношениях) включена статья 12.1, в том числе устанавливающая критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты (далее – МИП), для реализации которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан или муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, могут быть предоставлены юридическим лицам в аренду без проведения торгов.

В соответствии с частью 2 указанной статьи к МИП отнесены инвестиционные проекты, предусматривающие строительство объектов   
или создание индустриального (промышленного) парка, отвечающие следующим условиям:

1) включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан;

2) наличие по инвестиционному проекту источников финансирования   
в размере не менее 50 процентов от его стоимости;

3) инвестиционный проект предусматривает создание не менее   
25 новых рабочих мест либо увеличение ежегодных поступлений от налогов   
в консолидированный бюджет Республики Башкортостан не менее   
чем на 25 миллионов рублей.

В целях обеспечения возможности предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации МИП Постановлением утвержден Порядок определения соответствия масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным частью 2 статьи 12.1 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений   
в Республике Башкортостан» (далее – Порядок), предусматривающий:

- механизм определения соответствия МИП критериям, в том числе перечень документов, необходимых для принятия решения о возможности предоставления земельного участка в аренду без торгов, процедуру   
их рассмотрения, принятия решения, основания для отказа, подготовки распоряжения Главы Республики Башкортостан о предоставлении земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов;

- форму заключения о соответствии (несоответствии) масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным частью 2 статьи 12.1 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений   
в Республике Башкортостан»;

- типовую форму соглашения об обеспечении реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке, предоставляемом в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

С целью проведения публичных консультаций с 10 марта  
по 10 апреля 2020 года Постановление размещено в сети Интернет   
на региональном портале regulation.bashkortostan.ru (далее – региональный портал), посредством которого направлены уведомления о проведении оценки фактического воздействия организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества, среди которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз предпринимателей города Уфы, Союз работодателей Республики Башкортостан.

Кроме того, в целях определения фактических результатов реализации Постановления, достижения (недостижения) целей правового регулирования, а также выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, направлен запрос   
в Минземимущество РБ (от 10 апреля 2020 года № 13-1747).

По данным Минземимущество РБ (от 13 мая 2020 года   
№ ДС-11/6836) в период действия Постановления поступило 30 ходатайств о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов   
в соответствии с распоряжением Главы Республики Башкортостан   
в целях реализации масштабных инвестиционных проектов   
(далее – ходатайство), в результате рассмотрения которых принято   
12 Распоряжений, на основании которых на сегодняшний день заключено   
8 Соглашений.

В то же время, за период действия Постановления принято 16 решений об отказе в предоставлении земельных участков.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| годы | Подано ходатайств | Принято положительных решений | Принято Распоряжений | Заключено Соглашений | Отказано в предоставлении  участков |
| 2017 | 6 | 2 | 2 | - | 4 |
| 2018 | 7 | 3 | 3 | 1 | 4 |
| 2019 | 12 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 2020 | 5 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| Всего | 30 | 12 | 12 | 8 | 16 |

Согласно представленной Минземимущество РБ информации, причинами отказов явились:

- несоответствие видов использования земельных заявленным целям либо наличие обременений – 6 случаев;

- отзыв ходатайства инициатором инвестиционного проекта – 3 случая;

- предоставление неполного пакета документов – 3 случая;

- отсутствие инвестиционного проекта в Перечне – 2 случая;

- отрицательное решение Президиума Правительства Республики Башкортостан – 2 случая.

Факты нарушения условий Соглашений или их досрочного расторженя отсутствуют.

При этом в Постановлении имеются положения, не соответствующие законодательству, которые могут затруднить предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов по созданию индустриальных (промышленных) парков.

Согласно подпункту «к» пункта 3 Порядка, юридическое лицо, претендующее на получение в аренду без торгов в целях реализации МИП по созданию индустриального (промышленного) парка, обязано предоставить в Минземимущество РБ копию распоряжения Правительства Республики Башкортостан о создании индустриального (промышленного) парка Республики Башкортостан.

Вместе с тем постановление Правительства Республики Башкортостан от 24 декабря 2009 года № 484 «Об утверждении Положения   
об индустриальных парках», в соответствии с которым решение о поддержке создания индустриального парка принималось распоряжением Правительства Республики Башкортостан (далее – распоряжение Правительства РБ), утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Республики Башкортостан от 24 июня 2019 года № 370 «О дополнительных требованиях   
к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Республики Башкортостан».

Таким образом, в настоящее время для рассмотрения вопроса   
о предоставлении в аренду без торгов земельного участка для реализации МИП по созданию индустриального (промышленного) парка распоряжения Правительства РБ не требуется.

Кроме того, 28 мая 2020 года Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан принят Закон Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан   
“О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан”»,   
в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 статьи 1 которого исключено условие о наличии источников финансирования инвестиционного проекта в размере не менее 50 процентов от его стоимости в отношении МИП, реализуемых юридическими лицами, учредителями   
(участниками, акционерами) которых выступают органы исполнительной власти Республики Башкортостан и (или) юридические лица   
с государственной долей участия Республики Башкортостан не менее   
50 процентов.

Указанные исключения необходимо предусмотреть в подпункте «д» пункта 3 Порядка и пункте 3 формы Заключения.

В связи с вышеизложенным по итогам оценки фактического воздействия следует внести в Постановление изменения в части исключения положений, затрудняющих предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов, а также привести его в соответствие с законодательством.

Заместитель министра А.Р. Тувалбаева

Юрченко Константин Борисович

2808657, 11152