

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

« 16 » апреля 2018 года

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области (далее – управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области «Об утверждении Административного регламента предоставления управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области государственной услуги «Выдача в случаях, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ» (далее соответственно – проект нормативного акта, Регламент).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: 2 квартал 2018 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая.

Основанием для установления степени регулирующего воздействия является положение подпункта «а» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 (далее – Порядок, ОРВ), а именно: к проекту нормативно правового акта высокой степени регулирующего воздействия относится проект нормативного правового акта, который содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами

Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Самарской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета;

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Целью предполагаемого правового регулирования является регламентация деятельности управления при предоставлении государственной услуги «Выдача в случаях, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ» при обнаружении объектов культурного наследия при проведении соответствующих работ в целях обеспечения их сохранности.

Проблема и негативные эффекты описаны в п. 2.2. отчета.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало 15.03.2018;

окончание: 30.03.2018 включительно.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

управление известило о подготовке проекта нормативного правового акта письмом от 15.03.2018 № 43/1129 уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, Торгово-промышленную палату Самарской области, Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Самарской области», Самарское региональное отделение Общерос-

сийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие».

Замечания и предложения от указанных лиц не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения:

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта.

Субъектами, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта, являются:

органы государственной власти, органы местного самоуправления;

юридические лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители (далее – субъекты);

региональный орган охраны объектов культурного наследия – управление, действующее на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 15.06.2015 № 338.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

На сегодняшний день в Самарской области зарегистрировано свыше 700 объектов культурного наследия, а также более 2600 выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых в случае отсутствия у субъектов разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ существует риск их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, способных причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружа-

ющей среды и от иных негативных воздействий.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении:

Выдача разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ является обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: подготовка пакета документов, получение разрешения на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений без вмешательства государства.

Данные правоотношения относятся к предмету государственного регулирования.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы): международный опыт не рассматривался.

Анализ опыта субъектов Российской Федерации в данной сфере регулирования общественных отношений показал аналогичный подход к решению вопроса, который отражен в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации:

Приказ Министерства культуры Сахалинской области от 27.07.2012 № 27 «Об утверждении административного регламента министерства культуры и архивного дела Сахалинской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ»;

Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 14.12.2016 № 252 «Об утверждении административных регламентов предоставления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственных услуг в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 07.03.2017 № 30 «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением культурного наследия Правительства Республики Ингушетия сведений о наличии или отсутствии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, либо информации об отсутствии таких сведений»;

Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.04.2017 № 383-П «Об утверждении Административного регламента службы государственной охраны объектов культурного наследия Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление физическим и юридическим лицам на основании данных государственного учета информации о наличии либо отсутствии на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации)».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Регламентация деятельности управления при предоставлении государственной услуги «Выдача в случаях, установленных Федеральным законом	С момента вступления в силу нормативного акта	Сведения о периодичности проведения мониторинга достижения цели в проекте нормативного правового акта отсут-

от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ» в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области.		ствуют
--	--	--------

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (п.8 ст.36).

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Регламентация деятельности управления при предоставлении государственной услуги «Выдача в случаях, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ» в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области.	Количество выданных разрешений	Штук	не устанавливаются в связи с заявительным характером

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: аналитический.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели	Не ограничено	Практическая деятельность управления в прошлые годы
Управление	1	Положение об Управлении, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 15.06.2015 № 338

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: расходы (возможные поступления) бюджета Самарской области отсутствуют, данная услуга оказывается в рамках осуществления деятельности управлением. Дополнительные доходы отсутствуют.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Выдача разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ»	Расходы (возможные поступления) бюджета Самарской области отсутствуют, данная услуга оказывается в рамках осуществления практической деятельности управления	Отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: текущая деятельность управления.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Управление	Обязанность по оказанию данной услуги установлена Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» с момента принятия	Отсутствуют	Отсутствуют
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели	Подготовка пакета документов, получение разрешения, на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ	Отсутствуют	Отсутствуют

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя общие расходы на подготовку документов, временные издержки на подачу документов, транспортные издержки.

Средняя заработная плата в Самарской области за 2017 год составила 27 143,8 рубля (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области), среднее количество рабочих часов в месяц – 176, страховые взносы во внебюджетные фонды – 30,2%. Следовательно, стоимость заработной платы сотрудника (чел./час) составляет – 200,80 рубля (1 мин. – 3,34 рубля).

Общие расходы на подготовку документов.

Временные издержки – 4 809,60 рубля (1440 (среднее время подготовки раздела проектной документации о проведении работ, предусматривающего меры по обеспечению сохранности обнаруженного объекта/ отчета о проведении археологических раскопок или технического отчета о проведенных работах) x 3,34).

Расходные материалы – 42,0 рубля (70 листов (среднее количество листов раздела проектной документации о проведении работ, предусматривающего меры по обеспечению сохранности обнаруженного объекта/ отчета о проведении археологических раскопок или технического отчета о проведенных работах) x 0,60 рубля (стоимость 1 листа бумаги).

Всего на подготовку документов будет затрачено 4 851,6 рубля.

Временные издержки на подачу документов.

Максимальное время ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении услуги – 15 минут и максимальное время приема заявителя – 15 минут. Временные издержки на оплату труда сотрудника, сдающего документы, составляют 100,2 рубля (30 минут x 3,34 рубля).

Всего на подачу документов будет затрачено 100,2 рубля.

Транспортные издержки.

Средняя стоимость проезда составляет 300 рублей и 120 минут (из условного муниципального образования до г.о. Самара).

Для расчета учтем поездку туда и обратно – 600 рублей и 240 минут.

Оплата труда сотрудника на поездку составляет 801,6 рубля (240 минут x 3,34 рубля).

Учитывая изложенное, заявитель при подготовке и подаче документов понесет следующие издержки:

Пункт	Издержки, рублей
Подготовка документов	4 851,6
Временные издержки на подачу документов	100,2
Транспортные издержки:	
Стоимость проезда,	600,0
оплата труда сотрудника на поездку	801,6
Итого:	6 353,4

Общий размер издержек, которые понесет заявитель при подготовке и подаче документов на получение государственной услуги составит 6 353,4 руб.

Выгоды для адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

6.6. Источники данных: экспертная оценка Управления.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Предоставление заявителем неполного или недостоверного пакета документов	Риск маловероятен	Проведение разъяснительной работы с собственниками и иными законными владельцами объектов культурного наследия	Полный

7.5. Источники данных: экспертная оценка Управления.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Не принятие проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Существенных изменений в качественных характеристиках потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также в динамике их численности не ожидается	Существенных изменений в качественных характеристиках потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также в динамике их численности не ожидается
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) отсутствуют	Описаны в пункте 6.5
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) бюджета Самарской области отсутствуют	Расходы (доходы) бюджета Самарской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
гаемого правового регулирования		мого правового регулирования, отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель является частично достижимой	Цель является полностью достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствие нормативного регулирования в указанной сфере создает препятствия в обеспечении сохранности объектов культурного наследия	Предоставление заявителем неполного или недостоверного пакета документов

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Обеспечение достижения заявленных целей правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Решение проблемы заключается в принятии проекта нормативного акта и отражено в соответствующих разделах настоящего отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта в случае его принятия – 2 квартал 2018 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Проект приказа распространяется свое действие на ранее возникшие правоотношения.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Проектом приказа установлено, что приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 28 июля 2015 года – с момента регистрации управления в налоговом органе.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ:

Не поступали	-	-
--------------	---	---

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

Ври руководителя
управления государственной охраны
объектов культурного наследия
Самарской области



В.М.Филипенко

Тихонова 2001750
Обухова 2001742

