ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Ростехнадзора
«О внесении изменений в Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденный приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1129»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии
с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений
о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технического регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденный приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 26 декабря 2006 г. № 1129» (далее соответственно – Порядок, приказ № 1129 и проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Ростехнадзором (далее – разработчик), и сообщает.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан во исполнение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также положения
об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г.
№ 54. В соответствии с пунктом 7 сводного отчета предлагаемым проектом акта могут быть затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений (без их количественной оценки).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета
в сроки с 23 августа 2018 года по 12 сентября 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет»
по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта акта: 02/08/07-18/00082096).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета Минэкономразвития России обращает внимание на наличие следующих замечаний к проекту акта.

1. Согласно пункту 1 проекта акта Порядок разработан на основании статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс). Вместе с тем
в соответствии с пунктом 2 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 (далее – постановление № 54), государственный строительный надзор осуществляется при строительстве объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Кодекса, а также при реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Кодекса.

Учитывая изложенное, нормы постановления № 54 не предусматривают осуществления государственного строительного контроля при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Таким образом, представляется целесообразным из редакции пункта 1 проекта акта исключить слово «отремонтированных». Кроме того, представляется целесообразным доработать постановляющую часть проекта акта в целях исключения слова «отремонтированных» из наименования приказа № 1129 и утверждаемого им Порядка,
а также исключения слов «капитального ремонта» из редакции подпункта «б» пункта 5 и подпункта «б» пункта 11 проекта акта.

2. Согласно подпункту «а» пункта 5, подпункту «а» пункта 11, пункту 14 проекта акта из редакции Порядка исключаются требование о предоставлении сведений
о заключении экспертизы проектной документации, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии с требованиями статьи 49 Кодекса (указание о применении типовой проектной документации или ее модификации, включенной в реестр типовой проектной документации).

Вместе с тем в соответствии с частью 5 статьи 52 Кодекса в случае, если при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» извещение о начале таких работ, к которому прилагается положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Кодекса.

Кроме того, предлагаемое регулирование может на практике привести к отдельным рискам возложения избыточных обязанностей в отношении застройщиков и иных лиц при проведении государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 статьи 54 Кодекса,
т.е. объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе в соответствии
со статьей 49 Кодекса.

Таким образом, представляется целесообразным из действующей редакции соответствующих положений Порядка не исключать слова «если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии с требованиями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, в случае учета вышеизложенных замечаний и предложений Минэкономразвития России может быть сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.