Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство), рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан № 413-з “Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях”»   
(далее – Проект закона), разработанный депутатами Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан Чувилиным Д.А.   
и Галиным И.И. (далее – Разработчики), сообщает следующее.

Проектом закона предусматривается включение в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях (далее – КоАП РБ) нормы, устанавливающей за нарушение ограничений в сфере розничной продажи бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака (далее – УИКТ), табачных и бестабачных некурительных изделий на территории Республики Башкортостан, если указанные действия (бездействие) не образуют состав правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, административную ответственность в виде наложения штрафов:

- на граждан в размере от сорока до ста тысяч рублей;

- на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Повторное, в течение шести месяцев, совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение штрафов:

- на граждан в размере от восьмидесяти до двухсот тысяч рублей:

- на должностных лиц – от ста тысяч до ста сорока тысяч рублей;

- на юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Проектом закона, предлагается возложить на мировых судей.

Установление административной ответственности, предусмотренной Проектом закона, по данным Разработчиков, обусловлено распространением среди подростков и детей бестабачных некурительных изделий, насвая   
и снюса, оказывающих негативное влияние на состояние их здоровья.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ Проект закона в период  
с 21 января по 13 февраля 2020 года был размещен на Региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Республики Башкортостан (regulation.bashkortostan.ru) (далее – Региональный портал), с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, в числе которых: Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Союз работодателей Республики Башкортостан, Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Союз предпринимателей г. Уфы, Ассоциация женщин-предпринимателей Республики Башкортостан, Башкирская республиканская ассоциация юридических компаний и ряд других организаций.

В ходе проведения публичных обсуждений замечаний и предложений по Проекту закона не поступало.

При этом Проект закона нуждается в уточнении и корректировке   
в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключения положений, способствующих возникновению избыточных издержек у субъектов предпринимательской деятельности.

Так, Проектом закона предусматривается установление административной ответственности, в том числе за розничную продажу несовершеннолетним табачных некурительных изделий.

В то же время в соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации   
и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября   
1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

При этом правоотношения в сфере охраны здоровья граждан   
от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака регламентируются Федеральным законом от 23 февраля 2013 года   
№ 15-ФЗ (далее – Федеральный закон).

Статьей 20 Федерального закона предусмотрен запрет на продажу несовершеннолетним табачной продукции, к которой, в соответствии   
с Техническим регламентом на табачную продукцию, утвержденным Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 268-ФЗ, относятся изделия, полностью или частично изготовленные из табачного листа   
в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья. К указанным изделиям, в том числе относятся насвай и снюс, продажа которых запрещена на территории Российской Федерации в соответствии   
со статьей 19 Федерального закона.

Ответственность за нарушение запрета на продажу несовершеннолетним табачной продукции или табачных изделий определена в статье 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которая предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 1.1 КоАП РФ законодательство   
об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса   
и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, из смысла статьи 1.3.1 КоАП РФ следует, что субъекты Российской Федерации вправе принимать собственные законы в области административных правонарушений, если они не противоречат нормам федерального законодательства, регулирующим те же отношения.

В связи с тем, что запрет на продажу несовершеннолетним табачной продукции и табачных изделий, а также административная ответственность за нарушение данного запрета установлены соответственно федеральным законом и КоАП РФ, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним табачных некурительных изделий.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ   
по общему правилу размер административного штрафа для граждан   
не превышает пяти тысяч рублей, для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – одного миллиона рублей. Кроме того,   
в указанной статье КоАП РФ содержится исчерпывающий перечень правонарушений, за совершение которых устанавливаются иные размеры административных штрафов.

Таким образом, предусмотренные Проектом закона размеры административных штрафов не соответствуют требованиям федерального законодательства.

Кроме того, в Проекте закона не определены органы исполнительной власти и (или) местного самоуправления, наделенные полномочиями   
по составлению протоколов об административных правонарушениях   
за розничную продажу УИКТ, бестабачных изделий.

Следует отметить, что в настоящее время на территории Республики Башкортостан действуют нормы, направленные за защиту здоровья подрастающего поколения от негативного воздействия бестабачных никотиносодержащих изделий.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 1 октября 2019 года № 151-з (в редакции от 4 февраля 2020 года) «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака, на территории Республики Башкортостан», установлен запрет на розничную продажу несовершеннолетним:

**-**курительных, сосательных, жевательных, нюхательных изделий без табака, содержащих никотин и (или) его производные (за исключением лекарственных препаратов, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации) (далее – бестабачные изделия);

**-**электронных систем доставки никотина и электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином, кальянов, УИКТ.

В целях соблюдения указанных ограничений Законом Республики Башкортостан от 4 февраля 2020 года № 222-з в КоАП РБ включена   
статья 9.6, устанавливающая ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему бестабачного изделия и (или) УИКТ, а также   
за повторное совершение указанного правонарушения.

Полномочия по составлению административных протоколов   
за розничную продажу несовершеннолетним бестабачных изделий и (или) УИКТ возложены на членов административных комиссий   
и должностных лиц республиканского органа исполнительной власти   
в сфере торговли и защиты прав потребителей. Рассмотрение дел по данному составу административных правонарушений относится к компетенции административных комиссий.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что отдельные положения Проекта закона не соответствуют требованиям федерального законодательства и нуждаются в уточнении, поскольку устанавливают избыточную ответственность для субъектов предпринимательской деятельности и способствуют возникновению у них необоснованных расходов. Положений, ограничивающих конкуренцию в Проекте закона   
не выявлено.

Министерство экономического развития Республики Башкортостан