35708-СШ/Д26и от 21.10.2019

Минпромторг России

|  |
| --- |
| О проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации |
| На № ОВ-68704/12 от 1 октября 2019 г. |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 [Правил](consultantplus://offline/ref=8CEFBFC3814B8EDAB8DFB52E9C52E276D684EA91E98F330304B381B9913C9687160A0668941A7A31wDu0H) проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минпромторгом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и разработан на основании пункта 6 части первой статьи 6 и статьи 18.3 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике   
в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», вступившей в силу с 13 августа 2019 года).

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет)   
в сроки с 26 августа по 13 сентября 2019 г. посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) (ID проекта: 02/07/08-19/00094297).   
По информации разработчика, замечания и предложения на этапе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили от граждан Сенчишина Д., Цивилько Ю.А., Карманова Я., Степановой Д., Воронцовой К., Российского союза промышленников и предпринимателей, ПАО «Газпромнефть», АО «МХК «Еврохим».

В процессе подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России в срок с 3 по 11 октября 2019 г. были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта и сводному отчету с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества с целью выявления их мнения относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта регулирования.

По итогам проведенных дополнительных публичных консультаций были получены отзывы от Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты, ПАО «Роснефть», ООО «СИБУР»,   
ПАО «Зарубежнефть», ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ», ПАО «Интер РАО»,   
ПАО «Татнефть».

Минэкономразвития России рекомендует разработчику дополнительно проработать указанные предложения и, по возможности, учесть их при доработке проекта акта.

По результатам рассмотрения представленных проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. Представленным проектом акта предлагается утвердить Порядок заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов (далее – проект порядка).

Проектом порядка предлагается использовать многоэтапный подход при решении вопросов, связанных с организацией и проведением конкурсного отбора, выбором победителя конкурсного отбора и заключением с ним специального инвестиционного контракта (далее – СПИК).

К указанным этапам проектом порядка отнесены, в частности, такие процедуры как:

- принятие решения о проведении конкурсного отбора;

- разработка и утверждение конкурсной документации в сроки, указанные  
в решении о проведении конкурсного отбора, который не может быть проведен ранее чем через 30 и не позднее чем 45 календарных дней с даты принятия решения  
о проведении конкурсного отбора;

- подача заявок участниками конкурсного отбора в сроки, установленные конкурсной документацией; внесение изменений в поданные заявки не менее чем   
в десятидневный срок; проведение экспресс-анализа, входной и комплексной экспертизы заявок в срок не более 45 рабочих дней;

- размещение извещения о проведении конкурсного отбора не позднее чем  
30 календарных дней до даты открытия доступа к заявкам; принятие решения  
о наличии или отсутствии оснований для отказа в заключении СПИК;

- оценка поданных заявок и подведение итогов конкурсного отбора (включает в себя три этапа – экспресс-анализ, входную и комплексную экспертизы);

- составление и размещение проекта СПИК в течение 10 рабочих дней  
с момента размещения протокола об оценке заявок и подведении итогов конкурсного отбора;

- подписание победителем конкурсного отбора проекта СПИК или составление и размещение протокола разногласий.

Как следует из проекта порядка, в отношении большинства процедур (этапов) предусматриваются определенные сроки их проведения, в отношении рядя процедур (этапов) сроки их проведения предлагается устанавливать в конкурсной документации. Однако в отношении некоторых предусматриваемых процедур   
сроки их проведения ни проектом порядка, ни конкурсной документацией   
не устанавливаются.

Так, согласно подпункту 8 пункта 18 проекта правил общий срок проведения экспресс-анализа, входной и комплексной экспертизы заявок составляет не более  
45 рабочих дней. При этом согласно пункту 27 проекта порядка проведение  
экспресс-анализа заявок осуществляется уполномоченным органом в течение  
5 рабочих дней со дня открытия доступа к поданным заявкам. В этих условиях остается неясным, в какие конкретно сроки должны проводиться входная и комплексная экспертизы заявок и требуются ли для проведения указанных экспертиз оставшиеся 40 рабочих дней. По нашему мнению, разработчику необходимо либо сократить указанный срок, либо представить убедительные обоснования установления столь длительного срока проведения указанных экспертиз (8 рабочих недель).

Также проектом порядка не устанавливаются сроки направления в комиссию заявок участников, прошедших комплексную экспертизу для проведения их оценки и подведения итогов конкурсного отбора (пункт 37 проекта порядка), а также принятия комиссией решения в отношении каждого участника открытого конкурсного отбора, чья заявка прошла комплексную экспертизу, о наличии или отсутствии оснований для отказа в заключении специального инвестиционного контракта (пункт 38 проекта порядка).

Кроме того, требуют уточнения положения подпунктов 3 и 8 пункта 18 проекта порядка в части определения механизма исчисления устанавливаемых данными положениями сроков проведения соответствующих процедур. Указанными положениями проекта порядка не определены события, с момента возникновения (прекращения) которых должен исчисляться срок осуществления соответствующей процедуры.

Одновременно обращаем внимание, что проект акта не содержит положений, устанавливающих предельные сроки проведения конкурсного отбора на получение права заключения СПИК, а также самой процедуры заключения СПИК   
с победителями конкурсного отбора. В этих условиях предусматриваемые проектом порядка сроки (включая сроки, устанавливаемые конкурсной документацией)[[1]](#footnote-1) нельзя признать оптимальными, поскольку они могут привести к рискам необоснованного затягивания указанных процедур, и, как следствие, к рискам снижения (утраты) интереса предпринимателей к указанному инструменту развития промышленного потенциала.

Учитывая изложенное, проект порядка в указанных частях подлежит доработке.

2. В соответствии с пунктом 42 проекта порядка в течение 5 рабочих дней победитель открытого конкурсного отбора подписывает проект СПИК или размещает в информационной системе протокол разногласий.

В течение 5 рабочих дней с момента получения протокола разногласий уполномоченный орган рассматривает протокол разногласий, по результатам рассмотрения отклоняет предложенные изменения или вносит изменения в проект СПИК и размещает его в информационной системе.

В течение 5 рабочих дней СПИК должен быть подписан победителем открытого конкурсного отбора и лицами, указанными частями 7, 8 статьи 18.1 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Как видно из приведенных выше положений проекта порядка, победитель конкурсного отбора даже при наличии неурегулированных разногласий обязан подписать СПИК.

Считаем необходимым обратить внимание, что на практике возникают случаи отказа (уклонения) победителя конкурсного отбора от подписания заключаемого договора (контракта) по любым причинам, в том числе и в связи с несогласием  
с предусматриваемыми договором (контактом) условиями и обязательствами.

Следует отметить, что указанные случаи проектом порядка не урегулированы. В этой связи остается неясным, какие действия в указанных случаях должны быть предприняты уполномоченным органом и какие последствия могут возникнуть   
у победителя конкурсного отбора.

По мнению Минэкономразвития России, устранение указанной правовой неопределенности позволит не только обеспечить заключение СПИК с другим участником конкурсного отбора, но и предоставить возможность всем участникам конкурсного отбора предварительно оценить потенциальные финансовые   
и репутационные риски отказа от подписания СПИК.

Учитывая изложенное, проект акта в этой части подлежит доработке.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения заявленной проблемы предложенным способом регулирования.

При этом в проекте акта содержатся положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют   
их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.Приложение: на 6 л. в 1 экз.

1. Учитывая предусматриваемые проектом порядка сроки проведения экспресс-анализа, входной и комплексной экспертизы (45 рабочих дней), процесс заключения СПИК с победителем конкурсного отбора может затянуться на 3   
   и более месяцев. [↑](#footnote-ref-1)