

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ
4 КВАРТАЛ 2017 ГОДА**

Раздел

Страница

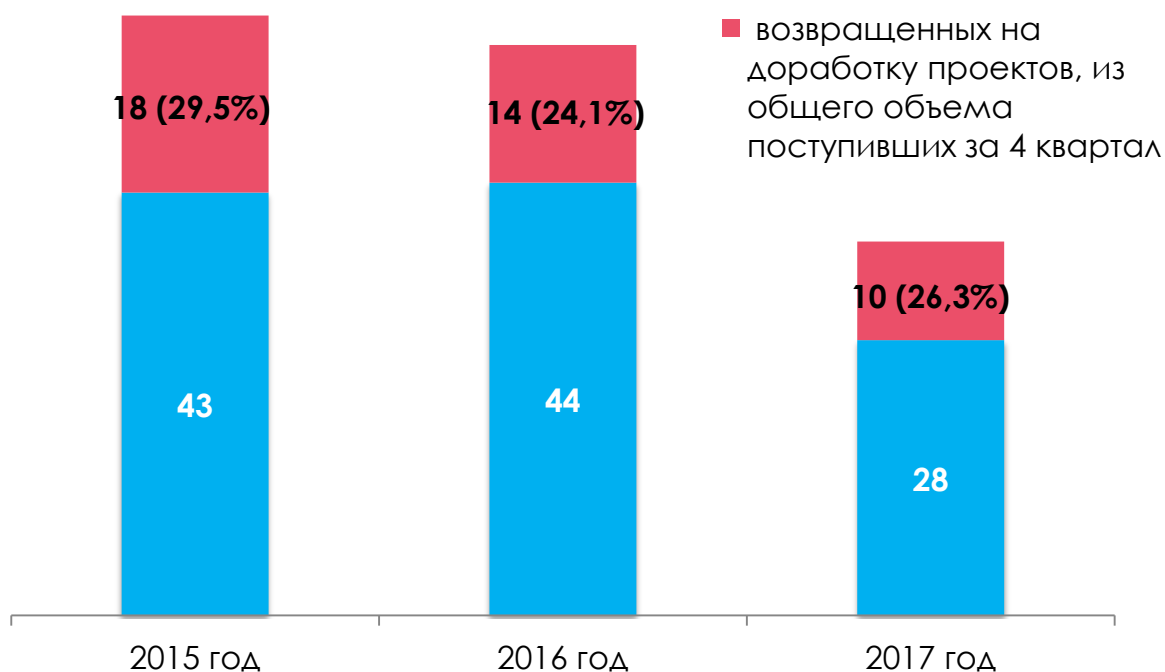
1	Общая статистика	2
2	Стандартные издержки	5
3	Публичные консультации	11

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ 4 КВАРТАЛ 2017 ГОДА

ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

В четвертом квартале 2017 года в Департамент стратегического планирования области поступило 38 проектов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Из них 10 (26,3%) были возвращены органам-разработчикам на доработку.

Количество проектов, поступивших в 4 квартале соответствующего года

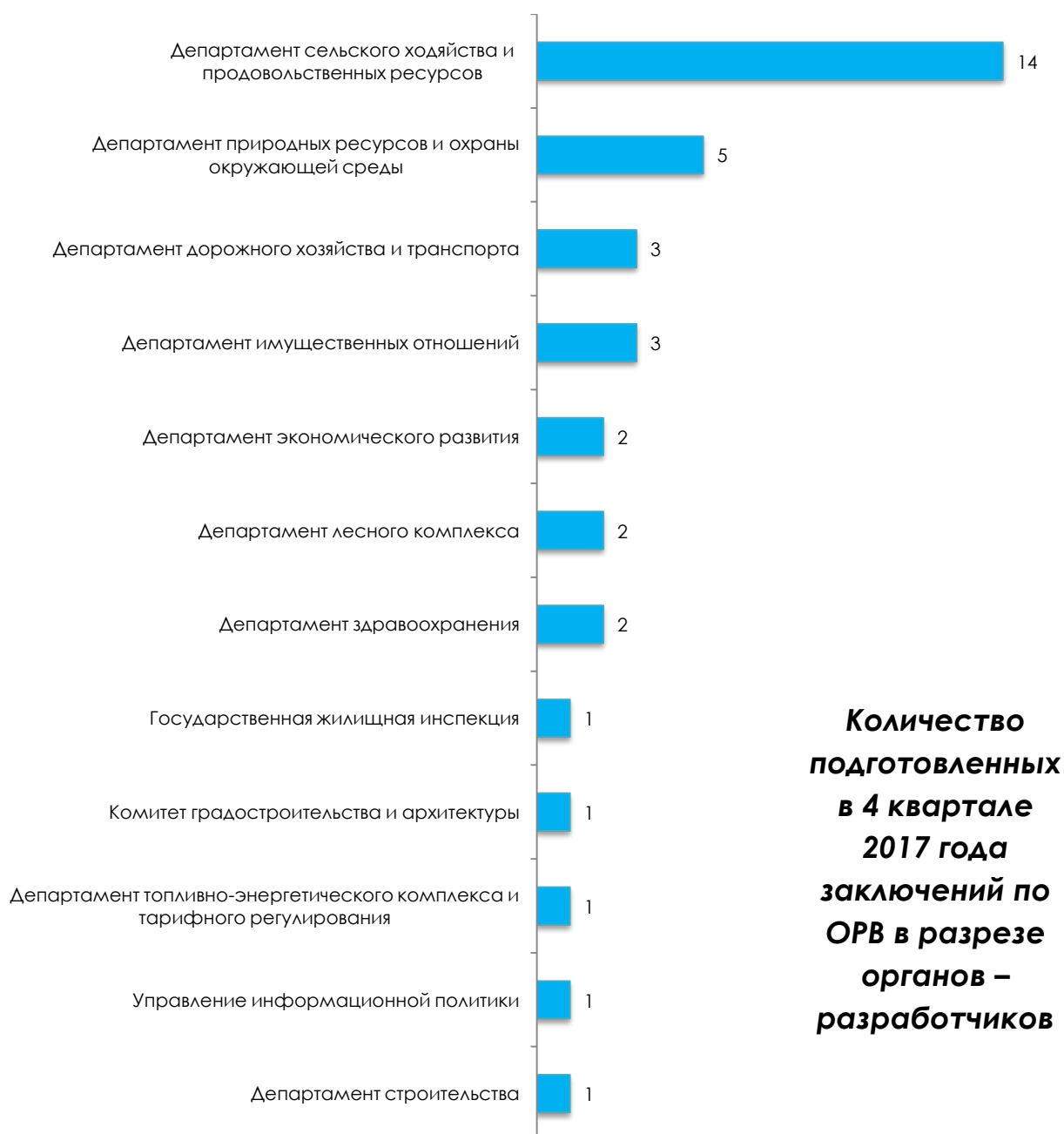


В качестве основных причин возврата проектов на доработку можно отметить направление проекта в Департамент стратегического планирования области до окончания срока завершения публичных консультаций, отсутствие информации для подготовки заключения, предусмотренной пунктом 2.2 порядка подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденного постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых

актов и экспертизе нормативных правовых актов» полностью или в части.

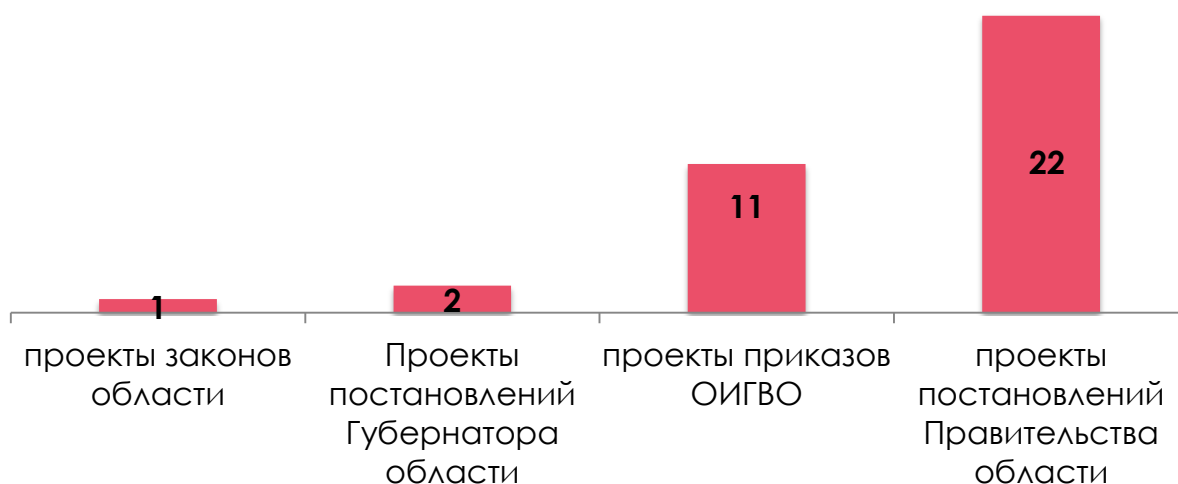
Однако, необходимо отметить уменьшение количества возвратов в 4 квартале 2017 года. В частности по сравнению с аналогичным кварталом 2015 года доля возвращенных на доработку проектов уменьшилась на 3,2%.

В 4 квартале подготовлено 36 заключений об оценке регулирующего воздействия, больший удельный вес занимают заключения на проекты, подготовленные Департаментом сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области.

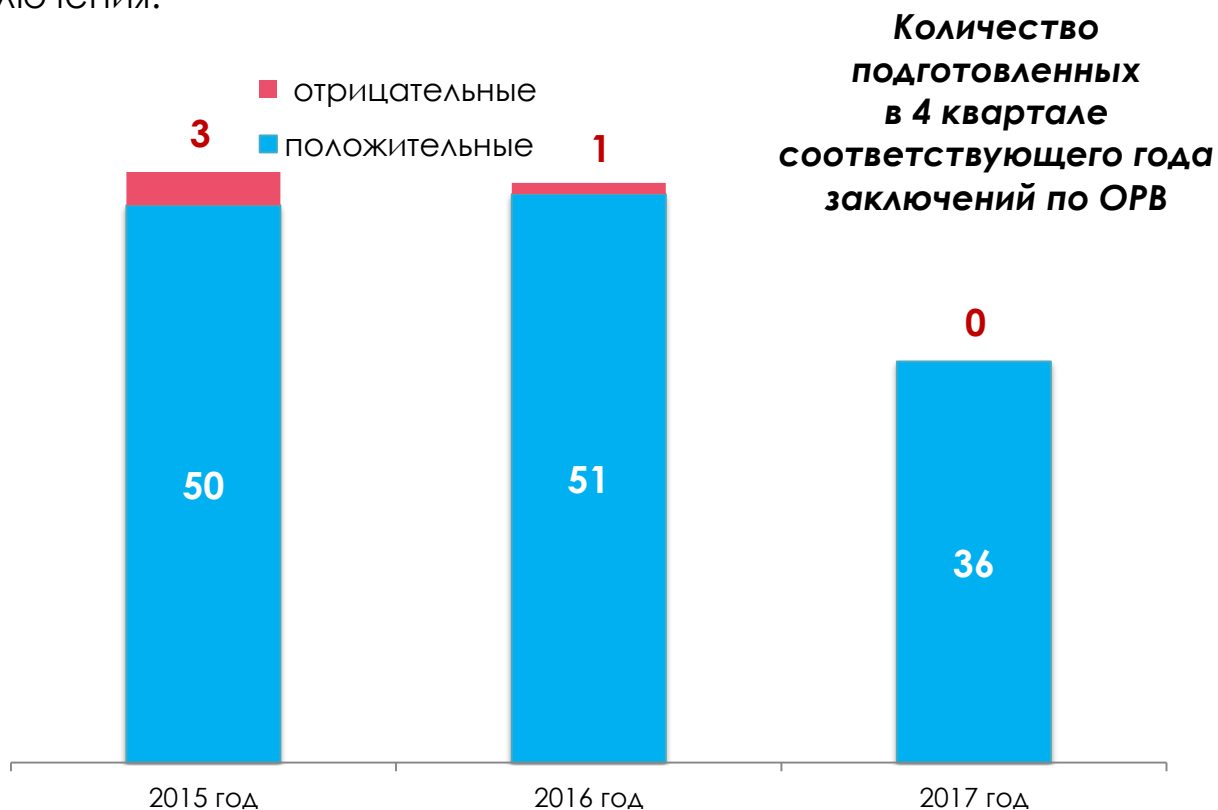


По видам нормативных правовых актов наибольший удельный вес в 4 квартале 2017 года заняли проекты постановлений Правительства области.

По видам нормативных правовых актов наибольший удельный вес в 4 квартале 2017 года заняли проекты постановлений Правительства области



В 4 квартале 2017 года все проекты получили положительные заключения.



СТАНДАРТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

1. В 4 квартале 2017 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия использовался калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности¹:

1) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 февраля 2017 года № 156».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1295044/

2) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 мая 2017 года № 402».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1294556/

3) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 мая 2017 года № 404».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1295211/

4) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 мая 2017 года № 405».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1295632/

5) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 мая 2017 года № 403».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1295288/

6) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 июня 2017 года № 527».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1296403/

7) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 февраля 2017 года № 158»

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1296045/

8) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 мая 2017 года № 401».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1496662/

Проектами актов предлагалось дополнить перечень предоставляемых заявителем документов документами, ранее предоставляемыми по желанию заявителя.

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

Указанные документы относятся к информационным издержкам заявителей². С помощью калькулятора издержек Департаментом рассчитаны данные информационные издержки заявителей.

Суммарные информационные издержки при подаче документов на получение субсидии составили незначительную долю от суммы предоставляемой субсидии. В заключениях сделан вывод, что дополнительные обязанности заявителя по предоставлению документов, не являются избыточными с учетом объема предоставляемой субсидии и количества ее получателей. Необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета не предполагалось.

9) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 11 августа 2003 года № 756.

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1293531/

Проектом акта предлагалось внести изменения в Положение о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области.

Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе предлагалось дополнить. Предоставление рассматриваемых документов относится к информационным издержкам заявителей, связанным с затратами на сбор и подготовку документов³.

Размер издержек составил около 0,08 % от рыночной стоимости права пользования участками недр местного значения.

В заключении сделан вывод, что дополнительные обязанности, предусматриваемые Проектом акта, не являются избыточными с учетом приобретения права пользования участками недр местного значения. Необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета не предполагалось.

10) По проекту постановления Правительства области «О Порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития и внесении изменений в постановление Правительства области от 16 декабря 2013 года № 1314»

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1289223/

² В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669.

³ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

Проектом акта детализируется процедура принятия решений о заключении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Проектом устанавливается обязанность предоставления документов заявителями при подаче заявления на заключение соглашения.

Предоставление рассматриваемых документов относится к информационным издержкам заявителей⁴.

С использованием калькулятора издержек⁵ Департаментом рассчитаны информационные издержки на их предоставление.

Сумма издержек составила не менее 0,6 % от суммы приобретаемой выгоды.

В заключении сделан вывод, что дополнительные обязанности, предусматриваемые Проектом акта, не являются избыточными с учетом общей экономии резидентов территории опережающего социально-экономического развития. Необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета не предполагалось.

11) По проекту постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 25 марта 2017 года № 321».

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1496666/

Проект акта разработан с целью дополнения случаев, при котором полученная сельхозтоваропроизводителем субсидия не подлежит возврату.

Таким случаем является наличие обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации на территории, где расположены производственные мощности сельхозтоваропроизводителя.

В целях подтверждения указанных обстоятельств сельхозтоваропроизводителю предлагалось представить разработчику Проекта акта следующие документы:

- документ (копию документа, заверенную уполномоченным лицом сельхозтоваропроизводителя), подтверждающий полномочия представителя сельхозтоваропроизводителя (представляется в случае представления документов представителем сельхозтоваропроизводителя);

⁴ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

⁵ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.gov.ru/Dashboard>

-информацию о стихийных гидрометеорологических явлениях, предоставляемую согласно Положению об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 года № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» (далее - информация о стихийных гидрометеорологических явлениях).

Указанные документы согласно предлагаемому Проектом акта регулированию относятся к информационным издержкам⁶ заявителей. С помощью калькулятора издержек⁷ Департаментом рассчитаны данные информационные издержки (с учетом количества получателей субсидии).

В заключении сделан вывод, что информационные издержки при подаче документов для заявления на наличие обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, на 1 получателя составят в среднем 3 138,12 руб. или 0,07% от средней суммы предоставленной субсидии, с учетом чего изменение обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не являются избыточными.

II. В декабре подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства Вологодской области от 15 августа 2011 года № 999».

Проектом предлагалось отменить пункт 2.4. Порядка выдачи разрешения (дубликата разрешения), переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения, которым установлены обязанности заявителей в течение срока рассмотрения заявления предъявить транспортное средство для проверки его соответствия следующим требованиям:

наличие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;

наличие на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета;

⁶ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669.

⁷ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

наличие таксометра - в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси.

Департаментом в отношении положений п. 2.4. постановления Правительства Вологодской области от 15 августа 2011 года № 999 «О порядке реализации части 8 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2016 году была проведена экспертиза в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов области на 2016 год, утвержденным постановлением Правительства области от 28 декабря 2015 года № 1221.

В Заключении по результатам экспертизы было указано, что необходимость предоставлять автотранспортное средство к осмотру в г. Вологду влечет для субъектов предпринимательской деятельности, находящихся за пределами г. Вологды (в муниципальных образованиях области и других регионах), расходы на топливо, временные издержки⁸, что может являться одним из факторов, способствующих переходу указанных субъектов в «теневой сектор экономики». В данном случае информация о субъекте предпринимательской деятельности, не получившем соответствующее разрешение, не включается Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области в реестр выданных разрешений, а, следовательно, указанный субъект бизнеса не является объектом его контрольных мероприятий.

Выводы о необоснованных расходах субъектов предпринимательской деятельности (содержательные издержки⁹: расходы на топливо, временные издержки), возникающие у заявителей в связи с необходимостью предоставлять транспортное средство к осмотру в течение срока рассмотрения заявления о получении разрешения на осуществление деятельности легковым такси, а также о расходах областного бюджета, связанных с необходимостью осуществления осмотра, изложенные в Заключении по результатам экспертизы, на момент проведения ОРВ

⁸ Подробный расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности приведен в заключении по результатам экспертизы постановления Правительства Вологодской области от 15 августа 2011 года № 999 «О порядке реализации части 8 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», заключение размещено на официальном сайте Правительства области http://vologda-oblast.ru/dokumenty/eksperiza_npa_po_176_fz/611747/.

⁹ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669.

оставались актуальными, поскольку средние суммарные расходы на осмотр транспортных средств просчитаны в прогнозе на период 2016-2019 годов и составили:

1) расходы субъектов предпринимательской деятельности – 4,5 млн. рублей ежегодно;

2) расходы областного бюджета – 56,8 тыс. рублей ежегодно.

Также субъекты предпринимательской деятельности несут содержательные издержки¹⁰ на оборудование автомобиля (в расчете на единицу транспортного средства) и получение разрешения¹¹:

- таксометр с принтером (для печати чека пассажиру) – 5000 рублей;

- лайтбокс (верхний колпак оранжевого цвета) – 1000 рублей.

- цветографическая схема в виде шахматной полосы контрастного цвета на обе стороны кузова автомобиля – 600 рублей;

- плата за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – 1000 рублей за 1 разрешение.

Указанные издержки составили в среднем 7600 рублей на получение одного разрешения в отношении 1 автомобиля.

Данные издержки обусловлены требованиями федерального законодательства, согласно которому субъект предпринимательской деятельности (осуществление деятельности легковым такси) при осуществлении своей деятельности обязан соблюдать требования Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также п. 22.9 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090.

По результатам ОРВ сделан вывод, что предлагаемое Проектом акта регулирование сократит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также областного бюджета порядка 4,5 млн. рублей ежегодно.

http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1496817/

¹⁰ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669.

¹¹ По данным разработчика Проекта акта.

ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

В рамках публичных консультаций среди участников публичных консультаций наиболее активное участие принимали Индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Наиболее обсуждаемыми проектами были проекты, регулирующие отношения о предоставлении лесных участков в аренду, о придорожном сервисе, в сфере земельных правоотношений, об аккредитации журналистов.

В большинстве случаев участники публичных консультаций высказывались в поддержку принятия проекта акта.

Участники публичных консультаций

