

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
правительства Воронежской области «О Порядке
предоставления субсидий из областного бюджета открытым акционерным
обществам - телерадиокомпаниям с участием Воронежской области на
производство, выпуск и распространение программ телевидения и
радиовещания на 2016 год»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета открытым акционерным обществам - телерадиокомпаниям с участием Воронежской области на производство, выпуск и распространение программ телевидения и радиовещания на 2016 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом связи и массовых коммуникаций Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с тем, что предлагаемое правовое регулирование не является новшеством. Так, по данным, предоставленным органом-разработчиком, меры государственной поддержки в форме субсидий на частичное возмещение расходов, связанных с производством, выпуском и распространением программ областного государственного радио и телевидения, начали предоставляться с 2011 года.

В 2011-2013 годах предоставление субсидий на компенсацию части затрат на производство, выпуск и распространение программ областного государственного телевидения, осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы «Развитие областного государственного телевидения на 2011-2013 годы», утвержденной приказом управления по делам печати и средств массовых коммуникаций Воронежской области от 03.12.2010 № 424 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие областного государственного телевидения на 2011 - 2013 годы».

С 2014 года оказание мер государственной поддержки ОАО – телерадиокомпаниям с участием области осуществляется в рамках Программы.

В 2014 году аналогичный порядок был утвержден постановлением правительства Воронежской области от 10.04.2014 № 308 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета открытым акционерным обществам - телерадиокомпаниям с участием Воронежской области на производство, выпуск и распространение программ телевидения и радиовещания на 2014 год», в 2015 году постановлением правительства Воронежской области от 30.03.2015 № 214 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета открытым акционерным обществам - телерадиокомпаниям с участием Воронежской области на производство, выпуск и распространение программ телевидения и радиовещания на 2015 год».

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, из 4 телерадиокомпаний, осуществляющих трансляцию региональных новостей, получателем субсидии является одна телерадиокомпания (ОАО «Студия «Губерния»). В этой связи Департаментом сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта акта.

Градация проектов акта по степени его регулирующего воздействия установлена Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений

Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, - недостаточное обеспечение доступа населения, в том числе социально незащищенных слоев, к получению социально значимой информации об общественно-политических, социально-экономических и культурных событиях, происходящих в Воронежской области, через государственное областное радио и телевидение.

Проект акта разработан в рамках реализации мероприятий, закрепленных в подпрограмме 3 «Развитие областного государственного телерадиовещания» государственной программы Воронежской области «Информационное общество», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 20.12.2013 № 1131 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Информационное общество» (далее – Программа).

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является государственная поддержка региональных телерадиокомпаний с участием области, осуществляющих информирование населения о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления по решению актуальных проблем развития региона.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица в организационно-правовой форме открытого акционерного общества с участием Воронежской области (доля участия - 100%), осуществляющие деятельность в соответствии с ОКВЭД № 92.20.

Вышеуказанным требованиям отвечает только одна телерадиокомпания – ОАО «Студия «Губерния».

5. Оценка целесообразности принятия предлагаемого правового регулирования.

Исходя из цели предлагаемого правового регулирования и проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, целесообразность реализации предлагаемого варианта государственного регулирования обусловлена необходимостью поддержки региональной телерадиокомпании, осуществляющей информирование населения о социально значимых событиях региона, о деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления области по решению актуальных проблем развития региона.

Целесообразность поддержки региональной телерадиокомпании обусловлена необходимостью полной компенсации затрат на осуществление трансляции социально значимой информации об общественно-политических, социально-экономических и культурных событиях области, так как доходы от коммерческой деятельности не покрывают необходимой по данным органа-разработчика суммы.

(Справочно: по данным органа-разработчика в 2015 году доходы телерадиокомпании составили 154 608,00 тыс. рублей, расходы составили 152 185,00 тыс. рублей. Доходы от коммерческой деятельности составили 64 159,00 тыс. рублей, субсидии из областного бюджета составили 85 000,00 тыс. рублей.).

Кроме того, принятие предлагаемого правового регулирования в конечном итоге позволит:

- создать необходимые условия для производства, выпуска и распространения программ областного государственного телевидения и радиовещания;

- обеспечить доступ населения Воронежской области к социально значимой информации, увеличению аудитории областного государственного радио и телевидения;

- популяризировать областное государственное радиовещание и телевидение;

- создать благоприятные условия для развития отрасли в части переоснащения, закупки стороннего контента и перехода на 24-х часовое вещание через спутниковые, кабельные и интернет-каналы распространения сигнала.

Учитывая изложенное, принятие предлагаемого варианта правового регулирования представляется целесообразным.

6. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменения штатного расписания департамента связи и массовых коммуникаций области.

Затраты на реализацию предлагаемого варианта правового регулирования предусмотрены Законом Воронежской области от 17.12.2015 №200-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» в размере 85000

(Справочно: в 2014 году на поддержку ОАО - телерадиокомпаний с участием Воронежской области из областного бюджета было выделено 80 400,00 тыс. рублей, в 2015 - 85 000,00 тыс. рублей).

7. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования.

Возможные позитивные последствия введения предлагаемого варианта правового регулирования:

- обеспечение стабильной работы ОАО «Студия «Губерния» по подготовке и выпуску телевизионных программ о политическом, социально-экономическом развитии Воронежской области;

- создание благоприятных условий для развития регионального телерадиовещания в части переоснащения, закупки стороннего контента и последующего перехода на 24-часовое вещание через спутниковые, кабельные и интернет-каналы распространения сигнала;

- обеспечение доступа населения к получению информации о социально значимых событиях региона.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, наступление неблагоприятных последствий от внедрения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются (п. 8 сводного отчета).

8. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, установлены п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии установлены пунктом 1.2. раздела 1 проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 1.1. раздела 1 проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены пунктами 2.1. – 2.8. раздела 2 проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, установлены пунктами 4.3. – 4.5. раздела 4 проекта акта; положения об обязательной проверке соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления установлены пунктами 4.1., 4.2., 4.6. проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Согласно пункту 2.1. проекта акта основанием для предоставления субсидии является заявление в произвольной форме, которое представляется в департамент связи и массовых коммуникаций.

В то же время проектом акта предусматривается обязательное указание в заявлении полного наименования и реквизитов получателя субсидии, наименования выпускаемых телевизионных и радиопрограмм, периодичность их выхода в эфир.

Помимо заявления ОАО - телерадиокомпания представляет в департамент связи и массовых коммуникаций области следующие документы:

- заявление по установленной форме;
- смету доходов и расходов;
- штатное расписание;
- копии контрактов, заключенных на оплату услуг по распространению телевизионного сигнала;
- копии договоров на оплату коммунальных услуг.

Документы, представленные ОАО – телерадиокомпаниями, рассматриваются департаментом связи и массовых коммуникаций области в течение 10 рабочих дней.

(Справочно: в ряде субъектов Российской Федерации для получения субсидий телерадиокомпания в обязательном порядке предоставляют (помимо вышеперечисленных документов) расчет размера субсидии; перечень программ по освещению деятельности органов государственной власти и социально значимых программ; копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица; копии учредительных документов; сведения о наличии лицензий на право осуществления телевизионного и радиовещания вещания; сведения о наличии лицензий на право осуществления деятельности в области оказания услуг связи. Срок рассмотрения вышеуказанных документов варьируется от 5 до 14 дней).

Принимая во внимание, что получателем субсидии является одна телерадиокомпания, считаем целесообразным рекомендовать органу-

разработчику внести изменения в проект акта в части сокращения срока рассмотрения представленных документов.

Однако в целом считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Воронежской области.

9. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regularcontent/struktured/regulatory/informacia>.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 23.03.2016 по 06.04.2016.

Публичные консультации проводились в течение 15 календарных дней, в срок с 07.04.2015 по 21.04.2015.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regularcontent/struktured/regulatory/zakluchenie>.

Руководитель департамента экономического
развития Воронежской области



А.М. Букреев