Протокол согласительного совещания

к замечаниям Министерства экономики и территориального развития РД

по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан».

г. Махачкала «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

Присутствовали:

|  |  |
| --- | --- |
| Липсиц Леонид Моисеевич Абдулкадырова Светлана Хизриевна Гусейнов Андрей Магомедович Гашимов Ибрагим Ахмедович  | -Первый заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства РД.-Начальник управления оценки регулирующего воздействия, цен и тарифов Министерства экономики и территориального развития РД.  Начальник -Начальник управления промышленности, транспорта, связи и дорожного хозяйства Администрации городского округа с внутригородским делением города «Махачкала». -Начальник управления административно правового и хозяйственного обеспечения Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД.  |

Результаты рассмотрения замечаний и дополнений прилагаются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Врио Министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан |  | Врио Министра экономики и территориального развитияРеспублики Дагестан |
| Ш.У. Гаджимурадов |  | О.Х. Хасбулатов |
|  |  |  |

|  |
| --- |
| **Результаты рассмотрения замечаний и дополнений Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан»** |
| Предложения и замечания Минэкономразвития РД | Обоснования Минтранса РД | Обоснования Минэкономразвития РД | Результат рассмотрения |
| ***Пунктом 2.2 Порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального района, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан (далее – Порядок) в разделе «Требования к участникам аукциона» предусмотрена возможность организатором аукциона определять иные условия допуска к участию в аукционе. Содержание пункта носит избыточный характер, так как предусматривает наличие неоговоренных условий.*** | Данный пункт необходим в связи с тем, что аукцион будет проводится уполномоченными органами местного самоуправления с учетом специфики муниципального образования.Предлагаем следующую редакцию «Организатор аукциона устанавливает дополнительные требования к специализированной стоянке, а также к количеству и характеристикам специальных транспортных средств с учетом местных условий» | Минэкономразвития РД считает избыточными для ведения предпринимательства дополнительные требования к специализированной стоянке, а также к количеству и характеристикам специальных транспортных средств с учетом местных условий. В заключении об ОРВ от 30.08.2018 года № 03-07-01/15-4639/18 сделан вывод, что требования, которым должны отвечать специализированные стоянки, определенные статьей 6 Закона РД от 5 октября 2012 года № 61, являются исчерпывающими.Учитывая изложенное, считаем нецелесообразным предусматривать какие-либо дополнительные требования к специализированным стоянкам, а также к количеству и характеристикам специальных транспортных средств, влекущие ограничение конкуренции.Одновременно сообщаем, что предложение новой редакции пункта 2.2 проекта акта влечет необходимость проведения повторной процедуры ОРВ и публичных консультаций с предпринимательским сообществом и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, так как определяются дополнительные требования к количеству и характеристикам специальных транспортных средств с учетом местных условий  | Стороны подтвердили свои ранее изложенные позиции |
| ***Организатор аукциона, комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника аукциона требованиям, указанным в подпунктах 2.1.1 – 2.1.4 пункта 2.1 Порядка, у органов государственной власти и иных органов.******При этом организатор аукциона, комиссия в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не вправе возлагать на участников аукциона обязанность подтверждать соответствие требованиям, указанным в вышеуказанных подпунктах.******Учитывая изложенное необходимо в Порядке предусмотреть право предоставления указанных документов заявителями по собственной инициативе.***  | Принято  |  | Дополнено пунктом 2.3. следующего содержания: «2.3.Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, предусмотренным подпунктами 2.1.1. – 2.1.4. настоящего Порядка, могут быть представлены ими по собственной инициативе» |
| ***В соответствии с пунктом 4.4 Порядка определено, что аукционная комиссия на основании рассмотрения заявок на участие в аукционе принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя или об отказе в его допуске на участие в аукционе.******Вместе с тем, Порядком не предусмотрены условия, которым должны соответствовать заявители, а также основания для отказа заявителю в участии в аукционе.*** | Принято |  | Дополнено пунктами 4.5. и 4.6. следующего содержания: «4.5. К участию в аукционе допускаются заявители, отвечающие требованиям, установленным пунктом 2.1. настоящего Порядка и заявки которых соответствуют требованиям, установленным организатором аукциона»;«4.6. Основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявителя требованиям, установленным в пункте 4.5. настоящего Порядка» |
| ***Пунктом 5.6 Порядка предусмотрено признание аукциона несостоявшимся в случае участия в нем одного участника.******При этом имеется неопределенность по дальнейшим действиям комиссии и организатора аукциона в случае признания его несосотоявшимся (проводится ли он повторно, заключается ли договор с единственным участником или со всеми участниками рынка, кем и как он заключается, по каким тарифам).******Отсутствие информации может способствовать неправомерным действиям организатора аукциона в отношении заявителей.*** | Принято |  | Изменена редакция пункта 5.6.:«5.6. В случае если в аукционе участвовал только один участник, аукцион признается несостоявшимся. Договор об оказании услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств заключается с единственным участником аукциона».Дополнен пунктом 5.7. следующего содержания:«5.7. В случае признания аукциона несостоявшимся, орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня в соответствии с пунктом 4 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты»  |
| ***Пунктом 5.2 предусмотрено, что регистрация участников аукциона заканчивается за пять минут до начала проведения аукциона.******Принимая во внимание, что в аукционной документации организатором прописано время начала аукциона, аукционная комиссия обязана до указанного времени регистрировать участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей.*** ***Установление времени регистрации участников ранее указанного в аукционной документации и извещении о проведении аукциона повлечет риски ограничения конкуренции и проявления коррупциогенных факторов.*** | Принято | Предложенная Минтрансом РД новая редакция пункта 5.2 проекта акта противоречит и является нарушением антимонопольного законодательства | Изменена редакция пункта 5.2.: «5.2. В день проведения аукциона секретарь аукционной комиссии регистрирует участников аукциона. Регистрация начинается за один час до начала проведения аукциона. Список зарегистрированных участников аукциона вручается председателю аукционной комиссии». |
| ***Согласно Порядку аукционной комиссией проводится аукцион на право оказания услуг по перемещению транспортных средств, а также их хранению, то есть определяются два тарифа.******В связи с этим необходимо в процедуре проведения аукциона предусмотреть лоты, либо проведение двух аукционов по определению каждого тарифа, так как отдельно определяется предмет торгов и он не подлежит изменению в ходе проведения процедур.***  | В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона РД от 05.10.2012 N 61 специализированная организация - организация, осуществляющая перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат. Соответственно услуги по перемещению, хранению и возврату должны осуществляться одной организацией. Предлагаем установить, что «шаг аукциона» определяется в виде процентов, а НМЦК составляют оба тарифа, которые понижаются на соответствующий тариф. | Объединение двух технологически и функционально не связных услуг, являющихся предметом торгов, по которому предполагается проведение одного аукциона, является нарушением антимонопольного законодательства | Стороны подтвердили свои ранее изложенные позиции |
| в пункте 1.2 после слов «по выбору исполнителя» - дополнить словами «, имеющей право заключать договор об оказании», конец предложения дополнить словами «на специализированную стоянку» | Принято |  | Учтено |
| в пункте 1.4 после слов «право на» - дополнить словами «заключение договора», исключив слово «осуществление» | Принято |  | Учтено |
| в пункте 3.3 после слов «дня до» - дополнить словами «окончания приема заявок», исключив слова «наступления даты его проведения», а также пояснить какое исчисление дней применяется: календарных или рабочих | Принято |  | Учтено, определены календарные дни |
| в пункте 4.3 – предусмотреть пояснение, что количество дней не должно превышать срок рассмотрения заявок на участие в аукционе | Принято |  | определено не более 20 календарных дней |
| в пункте 5.4 – пояснить какой уполномоченный орган имеется ввиду | Принято |  | в области государственного регулирования тарифов |
| ***Порядком также не определена возможность участия представителей участников аукциона, на основании законодательно оформленной доверенности, что является ущемлением их прав.*** | Принято  |  | Изменена редакция пункта 5.1.:«5.1. В аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона, либо их представители на основании законодательно оформленных доверенностей» |
| ***Согласно Порядку (пункт 5.5) определяется победитель аукциона, предложивший наиболее низкий уровень тарифа.******Исходя из этого можно предположить, что с ним заключается договор на право оказания услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.******Однако в соответствии с письмом ФАС от 6 декабря 2016 года № СП/84437/16 тариф, установленный по результатам торгов по выбору исполнителя услуг, может применяться иными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории действия тарифного решения.*** |  Не принято | Учитывая, что ФАС письмом от 6 декабря 2016 года № СП/84437/16 выражено мнение о возможности применения тарифа, установленного по результатам торгов по выбору исполнителя услуг, иными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории действия тарифного решения, применение которого в данном конкретном случае не является обязательным, считаем возможным снять замечание Минэкономразвития РД  | Стороны подтвердили свои ранее изложенные позиции |