Министерство сельского хозяйства

Республики Башкортостан

Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерство экономического развития Республики Башкортостан   
в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199,   
а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2019 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 9 июля 2019 года № 186, провело экспертизу постановления Правительства Республики Башкортостан   
от 27 июля 2012 года № 259 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение расходов по эксплуатации и содержанию мелиоративных систем, находящихся   
в государственной собственности Республики Башкортостан, и о внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан   
от 10 октября 2008 года № 348 “Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение расходов по обеспечению содержания и эксплуатации гидротехнических сооружений и мелиоративных систем, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан”» (далее соответственно – постановление, Порядок), разработанного Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан (далее – Министерство).

Утвержденный данным постановлением Порядок устанавливает механизм предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан (далее - субсидии) эксплуатирующим организациям, на балансе которых состоят мелиоративные системы, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан (далее - получатели субсидий),   
на возмещение расходов по эксплуатации и содержанию мелиоративных систем, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан, включая приобретение техники и оборудования   
(далее – мелиоративные системы).

Указанный механизм предусматривает определение объемов субсидий, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, процедуру рассмотрения документов Министерством, основания для отказа   
в дальнейшем рассмотрении документов, порядок их повторной подачи,   
а также осуществление контроля соблюдения условий предоставления субсидий и ответственность за нарушение данных условий.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Постановление было размещено в сети Интернет   
на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 20 августа по 21 сентября 2019 года. По итогам публичных консультаций отзывов, замечаний  
и предложений не поступило.

В то же время ряд положений Порядка не соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887   
(далее – Общие требования).

Так в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Порядка, получатель субсидии заключает соглашение о предоставлении субсидии по форме, утвержденной Министерством. При этом, согласно подпункту «д» пункта 4 Общих требований, типовая форма соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии (далее соответственно – типовая форма, Соглашение).

Таким образом, в Порядке следует указать, что Соглашение   
о предоставлении субсидии утверждается по типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Башкортостан   
от 15 марта 2017 года № 62. Кроме того, в пункте 3 Порядка указано, что Соглашение входит в перечень документов, подаваемых получателем субсидии в Министерство, хотя фактически оно должно быть заключено после рассмотрения документов и принятия решения о предоставлении субсидии.

Также в Порядке отсутствуют требования, которым получатель субсидии должен соответствовать согласно подпункту «е» пункта 4 Общих требований.

В связи с изложенным, с учетом положений подпунктов «д» и «е» пункта 4 Общих требований, считаем целесообразным предусмотреть   
в отдельных пунктах Порядка условия заключения Соглашения, а также требования, которым должен соответствовать получатель субсидии,   
и перечень документов, подтверждающих соответствие данным требованиям.

Пунктом 6 Порядка предусмотрены основания для отказа   
в дальнейшем рассмотрении документов. В то же время, в общих требованиях процедура отказа от рассмотрения документов отсутствует.

В связи с изложенным положения Порядка в части принятия решения об отказе в предоставлении субсидии необходимо привести в соответствие   
с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований, а также предусмотреть возможность повторной подачи документов на рассмотрение в Министерство в случае устранения недостатков, послуживших основаниями для отказа.

Кроме того, в соответствии с Общими требованиями в Порядке следует предусмотреть:

- показатели результативности использования субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми;

- сроки (периодичность) перечисления субсидии, с указанием   
о перечислении субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия Министерством решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 4 Порядка;

- порядок, сроки и формы предоставления получателями субсидии отчетов о достижении показателей результативности ее использования;

- об осуществлении Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий.

Таким образом действующая редакция Постановления не соответствует Общим требованиям, и содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, а также способствующие возникновению избыточных расходов субъектов предпринимательской деятельности или бюджета Республики Башкортостан.

Кроме того, по данным Министерства (исх. от 18 ноября 2019 года   
№ ЛД-11-7483), в настоящее время субсидии в соответствии Порядком   
не предоставляются.

В связи с изложенным в Постановление необходимо внести изменения в части приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями либо рассмотреть вопрос о признании Порядка утратившим силу,   
с одновременной корректировкой ведомственных нормативных актов.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Юрченко Константин Борисович

2808657, 11152