ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении воздушных судов авиации общего назначения, на которые распространяются требования законодательства в области обеспечения транспортной безопасности»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении воздушных судов авиации общего назначения, на которые распространяются требования законодательства в области обеспечения транспортной безопасности» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=62440.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 21 февраля по 9 марта 2017 г., а также проекта акта и сводного отчета в срок с 16 марта по 12 апреля 2017 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России может быть сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Ранее Минтрансом России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия был направлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий распространение требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на воздушные суда авиации общего назначения, максимальный взлетный вес которых составляет более 115 килограмм (письмо от 22 мая 2014 г. № НЗ-21/6030). Минэкономразвития России подготовило заключение об оценке регулирующего воздействия на указанный проект постановления Правительства Российской Федерации, содержащее вывод о наличии в проекте акта избыточных обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению (письмо
от 19 июня 2014 г. № 13904-ОФ/Д26и).

В указанном заключении Минэкономразвития России были отмечены высокие издержки на проведение категорирования, оценки уязвимости и разработку плана обеспечения транспортной безопасности воздушных судов авиации общего назначения.

В соответствии с пунктом 1 раздела IV протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича
от 16 апреля 2015 г. № АД-П9-104пр Минтрансу России поручено подготовить согласованные предложения по внесению изменений в Федеральный закон
от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» по вопросу введения типового паспорта транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства, утверждаемого Правительством Российской Федерации, вместо проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности для легких воздушных судов авиации общего назначения.

В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № АД-П9-332 необходимо обеспечить разработку рассматриваемого проекта акта и внесение его в Правительство Российской Федерации после принятия в третьем чтении проекта федерального закона
№ 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон о транспортной безопасности» (далее – законопроект). Вместе с тем, по данным Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности, законопроект принят в первом чтении 24 апреля 2015 года. При этом принятая редакция законопроекта не содержит норм о введении типового паспорта транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства.

Учитывая изложенное, до принятия проекта федерального закона, предусматривающего введение типового паспорта транспортной безопасности для легких воздушных судов авиации общего назначения, Минэкономразвития России не может быть сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.