ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила установления охранных зон для гидроэнергетических объектов»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии
с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила установления охранных зон для гидроэнергетических объектов» (далее – проект акта, Правила соответственно), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан на основании статьи 62 Водного кодекса Российской Федерации.

Согласно пунктам 1.6 и 1.7 сводного отчета к проекту акта целью проекта акта является усиление режима охранных зон гидроэнергетических объектов в целях обеспечения национальной безопасности страны посредством внесения дополнительных ограничений деятельности третьих лиц в охранной зоне гидроэнергетических объектов. Кроме того, в целях повышения защищенности гидроэнергетических объектов высокой категории опасности проектом постановления предлагается увеличить охранную зону с 500 до 1000 м в верхнем и нижнем бьефе гидроузла.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 12 по 30 ноября 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта: 02/07/11-18/00085688).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено,
что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 28 Правил проведения ОРВ Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в период с 13 по 19 декабря 2018 года.

По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта
в Минэкономразвития России поступили позиции Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Министерства экономического развития Иркутской области, Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, Министерства экономического развития Челябинской области, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Комитета по экономике
и развитию Курской области, Комитета градостроительства и архитектуры Вологодской области, Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, Государственного органа Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат», муниципального унитарного предприятия «Коммунальные сети города Новочебоксарска»,ПАО «Россети», ПАО «МОЭК», ОАО «Евросибэнерго»,
не содержащие замечаний и предложений в отношении проекта акта, а также позиции Правительства Ярославской области, Департамента охраны окружающей среды
и природопользования Ярославской области, содержащие ряд замечаний в отношении предлагаемого проектом акта регулирования, учтенных в настоящем заключении,
а также ряд предложений (прилагаются), рекомендуемых к рассмотрению разработчиком в целях их возможного учета.

По результатам рассмотрения проекта акта, сводного отчета с учетом представленной участниками публичных консультаций по проекту акта информации Минэкономразвития России считает целесообразным указать на следующие замечания.

1. Пунктом 1 проекта акта предлагается расширить перечень видов деятельности (водопользования) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, которые подлежат согласованию с оператором гидроэнергетического объекта, что может способствовать возникновению дополнительных расходов осуществляющих указанные виды деятельности правообладателей земельных участков, расположенных в такой охранной зоне, в случае, если такая деятельность подразумевает ее длительное осуществление, не предполагала необходимости согласования с оператором гидроэнергетического объекта и была начата до момента вступления в силу положений проекта акта.

Так, например, возникает риск, что оператор гидроэнергетических объектов может не согласовать деятельность по капитальному ремонту, реконструкции, сносу зданий и сооружений, находящихся в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, необходимость согласования которой в настоящее время не предусмотрена.

В указанном случае правообладатель земельного участка несет риски потерь денежных средств, направленных на осуществление видов деятельности, которыми дополняется пункт 11 Правил.

Кроме того, с учетом пункта 2 проекта акта и пункта 3 постановляющей части проекта акта, согласно которым на основании обращения соответствующей организации установленная охранная зона гидроэнергетического объекта может быть изменена в соответствии с требованиями проекта акта, возникают риски, что все виды деятельности, изложенные в пункте 11 Правил, осуществляемые на земельных участках, ранее не входивших в охранную зону, будут подлежать согласованию после изменения охранной зоны гидроэнергетического объекта и могут быть не согласованы оператором гидроэнергетического объекта.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным доработать проект акта, указав на то, что в случае если виды деятельности (водопользования), установленные
пунктом 11 Правил, начаты до того, как требование по их согласованию вступило
в силу, они не должны подлежать согласованию. Одновременно требуется предусмотреть положение, согласно которому виды деятельности, осуществляемые
на дату вступления в силу проекта акта на земельных участках, попавших в охранные зоны гидроэнергетических объектов вследствие реализации положений пункта 3 постановляющей части проекта акта, не подлежат согласованию.

В противном случае в редакции проекта акта требуется предусмотреть положения, регулирующие вопросы определения и осуществления соответствующей компенсации при отказе оператором гидротехнического сооружения в согласовании осуществления деятельности в границах охранных зон в случае, если до вступления
в силу новых требований такая деятельность не подлежала согласованию.

1. Пунктом 2 проекта акта предусматривается внесение изменений
в Требования к установлению границ охранных зон для гидроэнергетических объектов в части увеличения размера охранной зоны. В частности, размер охранной зоны для объектов высокой категории опасности вместо ранее установленных 500 метров предлагается установить в размере 1000 метров, охранные зоны вдоль береговой линии водного объекта в верхнем и нижнем бьефе гидроузла вместо ранее установленных
20 метров предлагается установить в размере 50 метров.

Обращаем внимание на то, что увеличение указанных зон затронет права и интересы значительного количества хозяйствующих субъектов, уже осуществляющих использование водных объектов на таких акваториях и земельных участках. При этом обоснованного расчета такого увеличения в прилагаемых к проекту акта материалах
не содержится.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным разработчику дополнительно обосновать увеличение границ охранных зон для гидроэнергетических объектов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком не обоснованы.

С учетом информации, представленной разработчиком, в проекте акта
выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения
для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.