

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «25» декабря 2017 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов областных государственных промышленных парков на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Положение).

Положение устанавливает порядок и условия отбора резидентов областных государственных промышленных парков, в том числе перечень, формы и сроки представления документов для присвоения статуса резидента промышленного парка.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 2.3 Положения определен перечень требований к заявителю, претендующему на размещение на территории областного государственного промышленного парка.

При этом в перечне отсутствует требование, предусмотренное пунктом 3 статьи 2 областного закона от 25.10.2017 № 118-з «Об промышленных парках на территории Смоленской области» (далее – областной закон), определяющее понятие

резидента индустриального парка, а именно, отсутствие у резидента на территории Смоленской области за пределами территории индустриального парка обособленных подразделений, в том числе филиалов.

Учитывая тот факт, что в Положении понятия и термины используются в значениях, установленных областным законом (пункт 1.2 Положения), Департамент считает необходимым в целях исключения принятия необоснованных решений при отборе резидентов областных государственных индустриальных парков включить в перечень требований к заявителю требование об отсутствии у заявителя на территории Смоленской области за пределами территории индустриального парка обособленных подразделений, в том числе филиалов.

При этом необходимо предусмотреть документ, подтверждающий выполнение такого условия.

2) Одним из требований к заявителю, установленным подпунктом «а» пункта 2.3 Положения, определено, что заявитель не должен иметь недоимки по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по месту нахождения заявителя на территории Смоленской области, за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления заявителю инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога.

Подтверждение соответствия заявителя указанному требованию носит заявительный характер. Так, пунктом 2.5 Положения в составе перечня представляемых заявителем документов предусмотрено представление, в том числе справки об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется заявителем по собственной инициативе).

В свою очередь, согласно Регламенту ФНС услуга по представлению справки налогового органа об исполнении физическим или юридическим лицом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется только непосредственно самим физическим или юридическим лицам.

В связи с этим Департамент считает необходимым предусмотреть представление справки об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки, непосредственно заявителем.

3) Одним из требованием, установленным к заявителю, является отсутствие убытков за предыдущий год и предшествующие кварталы текущего года (пункт 2.3 Положения). При этом в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» промежуточная отчетность в обязательном порядке не составляется. В связи с этим требование об отсутствии убытков за предшествующие кварталы текущего года является избыточным.

Кроме того, в перечне документов, прилагаемых заявителем к заявке (пункт 2.5 Положения), отсутствуют документы, подтверждающие отсутствие у заявителя просроченной задолженности и убытков, что может привести к неправомерному запросу дополнительных документов. В связи с этим необходимо откорректировать перечень предоставляемых документов, включив в пункт 2.5 Положения документы, подтверждающие отсутствие у заявителя просроченной задолженности и убытков.

4) В целях исключения неопределенности для заявителя указать в подпункте «з» пункта 2.3 Положения размер налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в расчете на 1 га земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта заявителя, после выхода на проектную мощность согласно бизнес-плану заявителя, рассчитывается с учетом налоговых льгот или без учета налоговых льгот.

5) В подпункте «д» пункта 2.5 Положения указано, что заявитель должен представить документы, подтверждающие наличие финансового обеспечения бизнес-плана. При этом не указано, какие это могут документы.

В целях исключения неопределенности для заявителя, а также неправомерного запроса дополнительных документов, считаем целесообразным определить в п. 2.5 Положения документы, подтверждающие наличие финансового обеспечения бизнес-плана.

6) Положениями пунктов 2.4 и 2.5 Положения предусмотрено представление заявителем заявки по установленной в приложении форме и прилагаемых к ней документов.

При этом согласно содержанию формы заявки и документов, прилагаемых к ней, в них содержатся дублирующие сведения, например, в части сведений в отношении заявителя, инвестиционного проекта.

Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности скорректировать содержание формы заявки и представляемых заявителем документов в части дублирующих сведений.

7) Пунктом 4.4 Положения установлено, что уполномоченный орган осуществляет оценку соответствия заявителя и представленных им документов.

При этом не указано, на соответствие чему осуществляется такая оценка.

Департамент считает необходимым скорректировать пункт 4.4 Положения в части уточнения на соответствие чему осуществляется оценка соответствия заявителя и представленных им документов.

8) Пунктом 4.5 Положения определено, что управляющая компания представляет в адрес уполномоченного органа заключение о возможности размещения заявителя на территории индустриального парка.

При этом в Положении не определено, что может служить основаниями подготовки заключения о возможности или невозможности размещения заявителя на территории индустриального парка.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности определить в Положении основания принятия управляющей компанией решений о возможности или невозможности размещения заявителя на территории индустриального парка.

9) Пунктами 4.6 и 4.7 Положения предусмотрено проведение уполномоченным органом оценки соответствия заявителя и представленных им документов, требованиям пункта 2.5 Положения.

При этом пунктом 2.5 Положения определен перечень представляемых заявителем документов.

Департамент считает необходимым скорректировать пункты 4.6 и 4.7

Положения с учетом изложенного и содержания Положения.

Также обращаем внимание на некорректную нумерацию разделов Положения по тексту раздела 4 Положения. В частности, в разделе 2 Положения нумерация заканчивается пунктом 2.7, поэтому отсылочная норма на пункт 5 раздела 2 Положения может привести к неопределенности для заявителя.

В этой связи считаем целесообразным сделать отсылочные нормы по тексту Положения понятными для заявителей с учетом используемой по тексту Положения нумерации пунктов.

10) В пункте 4.7 Положения указано, что уполномоченный орган принимает решение о допуске заявителя к участию в отборе резидентов и составляет заключение с указанием результатов оценки соответствия документов заявителя установленным Положением требованиям.

При этом не определено, в течение какого срока составляется заключение уполномоченным органом.

В целях исключения неопределенности для заявителя считаем целесообразным предусмотреть в пункте 4.7 Положения, в течение какого срока уполномоченным органом составляется заключение с указанием результатов оценки соответствия документов заявителя установленным Положением требованиям.

11) Пунктом 4.8 Положения установлено, что решение о целесообразности или нецелесообразности размещения заявителя на территории областного государственного индустриального парка принимается Комиссией по инвестиционной политике при Администрации Смоленской области на основании рассмотрения представленных уполномоченным органом документов и сведений.

Учитывая тот факт, что отбор резидентов проводится по мере поступления заявок (пункт 4.1 Положения), не понятно в каком порядке организует свою работу указанная Комиссия и в какие сроки принимает решение о целесообразности/нецелесообразности размещения заявителя на территории областного государственного индустриального парка.

Департамент считает необходимым определить в Положении в каком порядке организует свою работу Комиссия по инвестиционной политике при Администрации Смоленской области и в какие сроки принимает решение о целесообразности или нецелесообразности размещения заявителя на территории областного государственного индустриального парка.

Кроме того, считаем целесообразным в случае наличия отрицательных заключений уведомлять в письменном виде заявителей о таких заключениях с указанием причин, послуживших основанием для формирования отрицательных заключений. Также считаем целесообразным не позднее 3 рабочих дней до даты проведения Комиссии приглашать заявителей, получивших отрицательные заключения, на заседание Комиссии.

12) Пунктом 4.10 Положения определено, что управляющая компания подготавливает и направляет заявителю проекты соглашений о ведении хозяйственной деятельности и реализации инвестиционного проекта на территории индустриального парка.

В свою очередь подпунктом «д» пункта 3.2 Порядка создания и обеспечения деятельности государственных индустриальных парков на территории Смоленской

области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 01.10.2015 № 612 (далее - Порядок) установлено, что уполномоченный орган утверждает формы соглашений, заключаемых с управляющими компаниями и резидентами.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности указать в Положении, что соглашение подготовлено по форме, утверждаемой уполномоченным органом, а также предусмотреть размещение форм соглашений в составе информации о проведении отбора резидентов на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальном сайте Инвестиционного портала Смоленской области.

13) Пунктами 4.10 и 4.11 Положения определен порядок заключения управляющей компанией с заявителем соглашений о ведении хозяйственной деятельности и реализации инвестиционного проекта на территории индустриального парка.

При этом согласно перечню функций управляющей компании, определенному подпунктом «б» пункта 3.4 Порядка, управляющая компания заключает соглашения о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка с резидентами.

Учитывая изложенное, Департамент считает необходимым скорректировать порядок заключения управляющей компанией с заявителем указанных соглашений с учетом требований положений Порядка, а именно, предусмотреть заключение указанных соглашений после признания заявителя резидентом индустриального парка, то есть после внесения заявителя в реестр резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области.

Кроме того, непонятно, почему подлинные экземпляры соглашений передаются в уполномоченный орган и, соответственно, у заявителя не остается подлинников указанных соглашений.

Считаем необходимым проработать вопрос о том, чтобы согласно Положению заявители могли оставить у себя один экземпляр подлинных соглашений.

14) В соответствии с пунктом 3 статьи 2 областного закона, а также пункта 1.4 Порядка присвоение статуса «резидент индустриального парка» предусматривает заключение с управляющей компанией индустриального парка соглашения о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка.

Согласно Положению в заявке на присвоение статуса «резидент индустриального парка» заявитель дает свое согласие на заключение соглашений о ведении хозяйственной деятельности и реализации инвестиционного проекта на территории индустриального парка с уполномоченным органом и управляющей компанией индустриального парка.

При этом по тексту Положения (раздел 4) не предусмотрен отказ заявителю о присвоении ему статуса «резидент индустриального парка» по причине не подписания соответствующих соглашений. Вместе с тем, прекращение статуса «резидент индустриального парка» наступает в случае истечения срока действий или досрочного расторжения соглашений.

В связи с этим в целях исключения избыточных требований предлагаем

проработать вопрос о достаточности оснований требовать у заявителя подписать соглашение о реализации инвестиционного проекта на территории индустриального парка в целях присвоения ему статуса «резидент индустриального парка».

15) В соответствии с пунктом 4.13 Положения заявитель признается резидентом индустриального парка с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области.

При этом Положением не предусмотрены основания для отказа во включении заявителей в указанный реестр, а также основания о нецелесообразности размещения заявителя на территории индустриального парка.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также недопущения необоснованных отказов при принятии решения о целесообразности размещения заявителей на территории индустриального парка считаем целесообразным указать в Положении основания об отказе заявителю в присвоении статуса «резидент индустриального парка».

16) Согласно пункту 5.1 Положения прекращение статуса резидента индустриального парка осуществляется, в том числе в случаях досрочного расторжения соглашений; прекращения статуса индустриального парка.

При этом областным законодательством, регулирующим сферу индустриальных парков, не определены случаи прекращения статуса индустриального парка.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителя определить в Положении или областном законодательстве случаи прекращения статуса индустриального парка, а также предусмотреть в Положении обязательное наличие в проектах соглашений, предусмотренных Положением, перечень оснований для досрочного расторжения таких соглашений.

17) В форме заявки на присвоение статуса резидента областного государственного индустриального парка на территории Смоленской области, прилагаемой к Положению, предусмотрено заверение предоставляемой заявки печатью заявителя.

При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели не обязаны иметь печать, следовательно и документы заверяются печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя) только при наличии таковой.

Департамент считает необходимым в целях исключения избыточных требований к заявителю исключить из приложения к Положению обязательное требование по заверению предоставляемой заявки печатью.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с 8 декабря по 14 декабря 2017 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций,

представляющих интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Некоммерческое партнерство «Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциация предпринимателей «Смоленский Бизнес-клуб», Некоммерческое Партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса».

В публичных консультациях участие приняло Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе проведения публичных консультаций в адрес Департамента от Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступили предложения по изменению положений проекта постановления, которые изложены в прилагаемой к настоящему заключению Справке о проведении публичных консультаций (прилагается).

К таким предложениям относятся:

1. Подпункт «д» пункта 2.3 Положения противоречит содержанию подпункта «г» указанного пункта. Под сроком реализации инвестиционного проекта понимается срок от года начала реализации инвестиционного проекта до года выхода на полную проектную мощность.

2. Содержание подпункта «д» пункта 2.5 Положения требует уточнения. В случае финансирования проекта с привлечением кредитных средств в списке документов необходимо указать кредитный договор с возможным отлагательным условием о предоставлении статуса резидента индустриального парка.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями областного закона от 25 октября 2017 года № 118-з «Об индустриальных парках на территории

Смоленской области» и постановления Администрации Смоленской области от 01.10.2015 № 612 «Об утверждении Порядка создания и обеспечения деятельности государственных индустриальных парков на территории Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Включить в перечень требований к заявителю (пункт 2.3 Положения) требование об отсутствии у заявителя на территории Смоленской области за пределами территории индустриального парка обособленных подразделений, в том числе филиалов, с учетом указанных в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения обоснований. При этом необходимо предусмотреть документ, подтверждающий выполнение такого условия.

2) Предусмотреть в Положении предоставление справки об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки, непосредственно заявителем с учетом указанных в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

3) Проработать вопрос об исключении из требований, установленных к заявителю, требования об отсутствии у заявителя убытков за предшествующие кварталы текущего года, как избыточное, с учетом обоснования, указанного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Откорректировать перечень предоставляемых заявителем документов, включив в пункт 2.5 Положения документы, подтверждающие отсутствие у заявителя просроченной задолженности и убытков.

4) Указать в подпункте «з» пункта 2.3 Положения размер налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в расчете на 1 га земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта заявителя, после выхода на проектную мощность согласно бизнес-плану заявителя, рассчитывается с учетом налоговых льгот или без учета налоговых льгот.

5) Определить в п. 2.5 Положения документы, подтверждающие наличие финансового обеспечения бизнес-плана.

6) Скорректировать содержание формы заявки и предоставляемых заявителем документов в части дублирующих сведений с учетом указанных в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

7) Скорректировать пункт 4.4 Положения в части уточнения на соответствие чему осуществляется оценка соответствия заявителя и представленных им документов.

8) Определить в Положении основания принятия управляющей компанией решений о возможности или невозможности размещения заявителя на территории

индустриального парка с учетом указанных в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

9) Скорректировать пункты 4.6 и 4.7 Положения с учетом указанных в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

Также считаем целесообразным сделать отсылочные нормы по тексту Положения понятными для заявителей с учетом используемой по тексту Положения нумерации пунктов.

10) Предусмотреть в пункте 4.7 Положения, в течение какого срока уполномоченным органом составляется заключение с указанием результатов оценки соответствия документов заявителя установленным Положением требованиям.

11) Определить в Положении в каком порядке организует свою работу Комиссия по инвестиционной политике при Администрации Смоленской области и в какие сроки принимает решение о целесообразности или нецелесообразности размещения заявителя на территории областного государственного индустриального парка с учетом указанных в пункте 11 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

Кроме того, считаем целесообразным в случае наличия отрицательных заключений уведомлять в письменном виде заявителей о таких заключениях с указанием причин, послуживших основанием для формирования отрицательных заключений. Также считаем целесообразным не позднее 3 рабочих дней до даты проведения Комиссии приглашать заявителей, получивших отрицательные заключения, на заседание Комиссии.

12) Указать в Положении, что соглашение подготовлено по форме, утверждаемой уполномоченным органом, а также предусмотреть размещение форм соглашений в составе информации о проведении отбора резидентов на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальном сайте Инвестиционного портала Смоленской области с учетом указанных в пункте 12 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

13) Скорректировать порядок заключения управляющей компанией с заявителем соглашений с учетом указанных в пункте 13 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

Кроме того, проработать вопрос о том, чтобы согласно Положению заявители могли оставить у себя один экземпляр подлинных соглашений.

14) Проработать вопрос о достаточности оснований требовать у заявителя подписать соглашение о реализации инвестиционного проекта на территории индустриального парка в целях присвоения ему статуса «резидент индустриального парка» с учетом указанных в пункте 14 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

15) Указать в Положении основания об отказе заявителю в присвоении статуса «резидент индустриального парка» с учетом обоснования, указанного в пункте 15 раздела 3 настоящего заключения.

16) Определить в Положении или областном законодательстве случаи прекращения статуса индустриального парка, а также предусмотреть в Положении обязательное наличие в проектах соглашений, предусмотренных Положением, перечень оснований для досрочного расторжения таких соглашений с учетом

указанных в пункте 16 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

17) Исключить из приложения к Положению обязательное требование по заверению представляемой заявки печатью с учетом указанных в пункте 17 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

18) Проработать вопрос по учету в проекте постановления предложений, поступивших от Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Предложения по изменению положений проекта постановления указаны в разделе 5 настоящего заключения, а также в прилагаемой к настоящему заключению Справке о проведении публичных консультаций.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)