



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 228455, 228456., факс (4742)- 272566
www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление строительства и архитектуры
области**

№ И17/07/-

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства проблемных объектов долевого строительства на 2019 год»

Управление экономики администрации области (далее – управление экономики) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ) рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства проблемных объектов долевого строительства на 2019 год» (далее также – проект акта, проект постановления), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением строительства и архитектуры Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в период с 25 февраля по 25 марта 2019 года.

Рассматриваемый Проект Постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/proekt-post-ob-utverzhdenii-poryadka-predostavleniya-subsidiy-na-vozmeshchenie-zatrat-na-tekhnologich/>.

В рамках публичных консультаций замечания и предложение поступило от ООО СУ-11 «Липецстрой-Л».

Результаты проведения публичного обсуждения проекта Постановления отражены разработчиком в сводке предложений.

Ранее, по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта, Управлением экономики Липецкой области было направлено отрицательное заключение от 17.04.2019г. № И17/07/-642 (далее – заключение) в котором разработчику было рекомендовано внести изменения в проект с целью устранения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, ограничений и необоснованных расходов для юридических лиц, взявших на себя обязательства недобросовестного застройщика по завершению строительства многоквартирных домов и (или) передаче пострадавшим участникам долевого строительства жилых помещений.

В повторно представленном проекте акта, направленным для подготовки настоящего заключения, замечания, изложенные в отрицательном заключении Управления экономики, разработчик частично учитывает.

1. Ранее, пунктом 3 проекта постановления, представленного первоначально, предлагалось установить период подачи заявки на получение субсидии «в период с 01 ноября по 15 ноября включительно текущего года».

В рамках публичных консультаций от участника публичных консультаций ООО СУ-11 «Липецстрой-Л» поступило предложение об увеличении предусмотренной проектом постановления периодичности субсидирования и включение в порядок предоставления субсидий возможность расчета субсидий с учетом фактически уплаченных юридическим лицом процентов по кредиту и расчетных сумм к уплате по периодам, находящимся за сроком предоставления заявки на получение субсидии.

Предложение основано на невозможности получения юридическим лицом (застройщиком) субсидий по возмещению затрат, понесенных в связи с уплатой процентов по кредиту за период ноябрь и декабрь отчетного года, ввиду ограниченного срока подачи заявки на получение субсидии в период с 1 по 15 ноября, тогда как уплата процентов по кредиту производится застройщиком по установленному банком сроку за ноябрь и декабрь после 25 числа соответствующего месяца, а досрочная оплата процентов в октябре за ноябрь и декабрь текущего года пойдет в погашение основного долга по кредитному договору.

В этой связи разработчику было предложено (пункт 5 заключения) дополнительно предусмотреть в проекте постановления возможность предоставления субсидий на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства проблемных объектов долевого строительства либо в четвертом квартале – в разбивке за каждый месяц, либо предусмотреть возмещение таких затрат, понесенных в связи с уплатой процентов по кредиту за период ноябрь и декабрь 2019 года в порядке предоставления субсидий в 2020 году.

Разработчик согласился с данными доводами.

Однако абзацем 2 подпункта 3 пункта 3 доработанного проекта постановления для получателей субсидии предлагается установить срок подачи копий платежных поручений и об оплате процентов за пользование кредитом за ноябрь и декабрь не позднее 15 декабря 2019 года.

Обращаем внимание, что данное положение вводит ограничение в части невозможности получения юридическим лицом (застройщиком) субсидий по возмещению затрат, понесенных в связи с уплатой процентов по кредиту за

период с 16 декабря по 25 декабря включительно отчетного года, ввиду ограниченного срока подачи заявки на получение субсидии в период не позднее 15 декабря 2019 года, тогда как уплата процентов по кредиту может производиться застройщиком по установленному банком расчету с 16 декабря по 25 декабря включительно, а досрочная оплата процентов в начале декабря текущего года пойдет в погашение основного долга по кредитному договору.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным абзац 2 подпункта 3 пункта 3 проекта постановления установить, что копии платежных поручений и об оплате процентов за пользование кредитом за ноябрь предоставляется получателем субсидии не позднее 15 декабря 2019 года, а копий платежных поручений и об оплате процентов за пользование кредитом за декабрь текущего финансового года получатели субсидии должны будут предоставить до 15 января очередного финансового года.

Обращаем внимание на то, что такая практика применяется в нормативных правовых актах Липецкой области, например, в порядках предоставления субсидий в сфере транспорта. А в постановлении администрации Липецкой области от 25 февраля 2019 года № 99 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по обеспечению получения дошкольного образования на 2019 год» срок подачи документов установлен «до 25 декабря 2019 года включительно - для возмещения затрат за декабрь 2019 года».

2. Пунктом 1 приложения 2 к Порядку предоставления субсидий на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства проблемных объектов долевого строительства на 2019 год предлагается установить обязанность для получателей субсидии по представлению копии разрешения на строительство, заверенную органом, выдавшим разрешение.

Вместе с тем в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс, ГрК РФ) выдача разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выдается уполномоченными органами на выдачу разрешений на строительство: органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления субъекта Российской Федерации. Форма разрешения на строительство утверждена Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

В соответствии со статьями 56 и 57 ГрК РФ ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов осуществляется органами местного самоуправления муниципального района путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности, в том числе разрешения на строительство.

Также необходимо отметить, что, статьей 57 Градостроительного кодекса установлено, что органы местного самоуправления муниципального района

обязаны бесплатно представлять сведения информационной системы по запросам государственной власти, местного самоуправления.

Таким образом, разрешение на строительство можно получить в рамках межведомственного взаимодействия.

В этой связи требование о предоставлении разрешения на строительство является завышенным и влечет за собой возникновение необоснованных расходов для заявителей.

Информационные издержки включают в себя затраты на сбор, подготовку, копирование, свидетельствование у нотариуса информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта постановления и непосредственное представление органам государственной власти информации (документов, сведений).

Расчет вышеуказанных затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669 (далее - Методика оценки стандартных издержек), с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Название требования	Представление комплекта документов
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент	Название: подача копии разрешения на строительство, заверенная органом, выдавшим разрешение Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти Масштаб: юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, взявшее на себя обязательства недобросовестного застройщика по завершению строительства проблемного объекта долевого строительства и (или) передаче пострадавшим участникам долевого строительства жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 3,00 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов. Список приобретений: Транспортные расходы в орган местного самоуправления - 300,00 руб. Транспортные расходы в уполномоченный орган - 150,00 руб. Среднемесячная заработная плата по Российской Федерации с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%): 49 348,00 руб. (январь-июнь 2019 г.) Средняя стоимость часа работы: 293,74 руб.
Общая стоимость требования	1 918,69 руб. на одного заявителя при однократном обращении

По результатам расчетов **необоснованные** издержки потенциальных адресатов предлагаемого регулирования на получение субсидий в 2019 году составят по оценке 1 918,69 руб. на одного заявителя при однократном

обращении или 95 934,5 руб. для 50 заявителей в случае единственного обращения за получением субсидии в год.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным исключить обязанность по предоставлению копии разрешения на строительство, заверенную органом, выдавшим разрешение, из перечня документов, подтверждающих целевое использование кредита на завершение строительства проблемных объектов долевого строительства (приложение 2 к Порядку предоставления субсидий на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства проблемных объектов долевого строительства на 2019 год).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, управлением экономики сделаны следующие выводы **выводы о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.**

В соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономики рекомендует разработчику доработать проект Постановления и направить его повторно для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Первый заместитель
начальника управления

Документ подписан ЭП 30.08.2019.
Сертификат выдан на: Фролова Любовь Васильевна
Кем выдан: "ОБУ ""ИТЦ""".
Действителен: с 15.11.2018 по 15.11.2019
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой области.

Л.В. Фролова