



УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Управление
дорог и транспорта области

398014, г. Липецк, пл. Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56
www.mb48r.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

09.10.2020 № И38/07/-2765

На № ____ от ____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления администрации Липецкой области от 19 января 2017 года № 22 «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Липецкой области»

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Липецкой области на 2020 год, рассмотрев отчет об оценке фактического воздействия постановления администрации Липецкой области от 19 января 2017 года № 22 «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Липецкой области» (далее – Постановление), представленный для подготовки заключения, сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление дорог и транспорта Липецкой области (далее также – Управление, разработчик).

На стадии подготовки проекта нормативного правового акта Постановление прошло процедуру оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ). Материалы в рамках процедуры ОРВ (проект акта, пояснительная записка,

заключение об ОРВ) были размещены разработчиком на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/konsultatsii-npa-2016/>.

В ходе проведения оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ) Управлением были проведены публичные обсуждения в срок с 4 по 31 августа 2020 года. Отчет об оценке фактического воздействия, текст Постановления, перечень вопросов для участников публичных консультаций, а также информация о ранее проведенной процедуре ОРВ размещены на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=419>. Этапы и процедуры оценки фактического воздействия разработчиком соблюдены.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», администраций муниципальных районов и городских округов, участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. Извещения также были направлены в адрес непосредственных адресатов регулирования – субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок области: ОАО «Липецкие автобусные линии», Елецкое МУП «Автоколонна № 1499», АО «Липецкий пассажирский парк», ООО «Лебедянские автобусные линии», ООО «АвтоЛига», ОАО «Грязинское АТП», ОАО «Воловское автотранспортное предприятие», ОАО «Добринское автотранспортное предприятие», ООО «Автотранспортное предприятие Добровское», ООО «Долгоруковское АТП», ООО «АГЕЕВБУС», ООО «Измалковское АТП», ООО «Краснинское автотранспортное предприятие», ИП Агеев Юрий Николаевич, АО «Тербунское автотранспортное предприятие», АО «Автоколонна – 2068», АО работников «НП «Чаплыгинавто», ЗАО работников «НП «Экспресс-Липецк», ЗАО «Л-Бус», ООО «НИРАЛ-Авто», ЛРОО ИВА – «Инвалиды войны», ИП Ларин Валерий Иванович, ООО «Транспортная компания Перспектива», ООО «Данковский экспресс», ИП Орлов Илья Матвеевич, ИП Филимонова Вера Николаевна.

В ходе обсуждения текста Постановления и отчета об ОФВ замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступило.

Разработка Постановления осуществлялась в соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), согласно которому нормативными правовыми актами субъектов РФ или муниципальными нормативными правовыми актами предусматривается возможность установления требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

При проведении оценки регулирующего воздействия в качестве проблемы разработчик указывал неурегулированность отдельных вопросов при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в связи с изменением правовых основ организации регулярных перевозок с момента вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ.

В соответствии с требованиями областного законодательства регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам, установленным до дня вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ, осуществлялись на основании договоров, заключенных на добровольной основе перевозчиками с Управлением в соответствии с Гражданским Кодексом РФ по результатам конкурсных процедур. Требования к осуществлению регулярных перевозок определялись в составе условий договоров как договорные обязательства.

Со вступлением в силу Федерального закона № 220-ФЗ альтернативой гражданско-правовому договору в подтверждение права осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам становится Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее также – Свидетельство), которым установление обязанностей сторон не предусмотрено. Свидетельства выдаются к концу действия договоров.

В соответствии с положениями части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ в случае, если действие Свидетельства не будет прекращено по обстоятельствам, предусмотренным пунктами 1-4 статьи 29 закона, срок его действия может продлеваться на пять лет неограниченное количество раз.

На основании сведений, содержащихся в Свидетельстве, невозможно в полной мере обеспечить организацию регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, отвечающих требованиям качества и безопасности.

В качестве цели регулирования разработчик определил обеспечение качества и безопасности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Липецкой области.

Действующее Постановление определяет, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам, обязаны обеспечить соблюдение следующих требований:

осуществление перевозок по маршруту транспортными средствами в количестве, необходимом для соблюдения установленного расписания и не превышающем максимальное количество транспортных средств каждого класса, указанное в реестре межмуниципальных маршрутов области;

фактическое выполнение рейсов по маршруту по итогам одного квартала не ниже 98 %;

передача региональному сетевому оператору в сфере навигационной деятельности области в режиме реального времени мониторинговой информации по каждому транспортному средству, используемому для осуществления перевозок по маршруту, посредством аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

исправная работа установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

информирование Управления, владельцев автовокзалов, автостанций, на территории которых расположены остановочные пункты по маршруту, об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее, чем за 10 дней до даты установления нового тарифа.

Анализ соответствующей сферы регулирования на региональном уровне показывает, что более чем в 60 % субъектов Российской Федерации установлены соответствующие требования к перевозчикам – юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

За нарушение перевозчиками требований, установленных действующим регулированием, статьей 9.1 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде наложения штрафов на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц – от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц – от 10 тысяч до 30 тысяч рублей.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое регулирование, являются:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок **по нерегулируемым тарифам** на основании свидетельств об осуществлении перевозок по соответствующему межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;

- субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами и осуществляющие такие перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок **по регулируемым тарифам**, которые могут иметь намерения осуществлять регулярные перевозки **по нерегулируемым тарифам** на основании свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, полученных по результатам открытых конкурсов.

Вместе с тем, по информации разработчика, в период с 2017 года по настоящее время Постановление на практике фактически не применялось в связи с отсутствием в регионе хозяйствующих субъектов, получивших свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по

межмуниципальным маршрутам, на которых бы распространялось данное правовое регулирование.

В августе и сентябре текущего года Управлением подведены итоги открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по семи межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, объявленных на основании постановления администрации области от 8 апреля 2020 года № 205 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Липецкой области на 2020-2022 годы» и в соответствии с положениями статей 19, 21-24 Федерального закона № 220-ФЗ. Планируемая дата начала осуществления регулярных перевозок по указанным маршрутам – 1 ноября 2020 года. Семь из восьми хозяйствующих субъектов, признанных победителями в открытых конкурсах, извещались разработчиком о проведении публичных консультаций, проведенных в рамках ОФВ нормативного правового акта, однако замечаний и предложений по итогам обсуждения Постановления от них не поступало.

Таким образом, в настоящее время провести оценку фактического воздействия действующего Постановления не представляется возможным ввиду отсутствия правоприменительной практики. Соответственно, нет возможности оценить достижение заявленной цели регулирования, фактические положительные и отрицательные последствия принятия нормативного правового акта, а также наличие или отсутствия в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов.

На основе информации и предложений, представленных разработчиком, управление экономического развития считает целесообразным провести оценку фактического воздействия Постановления в 2022 году с учетом применения положений нормативного акта на практике, осуществив сравнительный анализ индикативных показателей достижения цели и их фактических значений, а также оценку ответственности перевозчиков за нарушение установленных требований.

Вместе с тем, предлагаем рассмотреть возможность использования и других индикативных показателей для оценки достижения заявленной цели регулирования наряду с показателем «процент выполнения рейсов по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам».

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 049AA7FB998E9C35A1EA116C378FC939B4
Владелец Курбатов Сергей Михайлович
Действителен с 15.01.2020 по 15.01.2021

Начальник управления

С.М. Курбатов