



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005

тел., факс (816+2) 736-460
mgul@novreg.ru

**Министерство строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства
Новгородской области**

13.07.2018 № 7С - 2/12 - а
на № от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Новгородской области «Об утверждении нормативов
накопления твердых коммунальных отходов, образующихся в
деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей»**

Министерство государственного управления Новгородской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, образующихся в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения подведомственным министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области государственным областным казенным учреждением «Региональный центр энергосбережения и нормативов Новгородской области» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9520>.

Разработчик в пояснительной записке указал, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), образующиеся

в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, определялись в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», с учетом методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр (далее – методические рекомендации).

Замеры нормативов накопления ТКО проводились на территориях всех муниципальных районов Новгородской области, городского округа и определялись в следующем порядке.

В городском округе Великий Новгород и муниципальных районах области был определен перечень объектов, на которых будут производиться замеры образования отходов. На каждый объект был создан паспорт по образцу согласно методическим рекомендациям. Всего в перечень вошло 32 объекта.

Замеры по объекту каждой категории осуществлялись каждый сезон в течение 7 дней подряд. Сроки проведения замеров:

- а) зима – декабрь, январь;
- б) весна – апрель;
- в) лето – июнь, июль;
- г) осень – сентябрь, октябрь.

Отходы в контейнерах разравнивались мерной линейкой, определялся объем отходов.

По информации разработчика, из 21 муниципального образования и городского округа все требования к нормативам накопления ТКО были соблюдены в 7 муниципальных образованиях.

По результатам анализа сформировано 14 объектов, по которым определялись нормативы накопления ТКО.

Проект акта содержит наименования категорий таких объектов, для которых устанавливаются нормативы, а также расчетные единицы, в отношении которых устанавливается норматив, объёмные показатели, показатели по массе, средней плотности.

Нормативы определялись по формулам, предусмотренным пунктами 15-22 постановления № 269, исходя из данных о массе и объеме отходов.

Ранее в 2017 году проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, образующихся в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей» (далее – проект постановления) проходил процедуру ОРВ. В заключении министерства содержалась информация о необходимости внесения изменений в проект акта в части:

1. добавления категории объекта «Промышленные предприятия»;

2. проработки пояснительной записки к проекту постановления с обоснованием показателей нормативов накопления ТКО;
3. установления разных нормативов твердых коммунальных отходов для города Великого Новгорода и районов Новгородской области;
4. добавления категорий объектов или подкатегорий объектов (на примере гостиниц до 15 и свыше 15 номеров).

В рамках проведения согласительного совещания, проводимого разработчиком, по первому, третьему и четвертым вопросам разработчиком были даны исчерпывающие разъяснения.

По второму вопросу рекомендации министерства были приняты к сведению, в адрес министерства разработчиком представлена пояснительная записка с обоснованием процедуры определения нормативов накопления ТКО.

По инициативе разработчика после проведения согласительного совещания по проекту постановления проведено совещание по проекту постановления с представителями ГОКУ «Региональный центр энергосбережения и нормативов Новгородской области», Общественной палаты Новгородской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, бизнес-сообществ Новгородской области.

По итогам проведения совещания:

ГОКУ «Региональный центр энергосбережения и нормативов Новгородской области» повторно провели замеры массы и объема ТКО в контрольных точках с приглашением представителей бизнес-сообществ Новгородской области и общественности;

министерством проведен сравнительный анализ НПА других субъектов Российской Федерации, регулирующих схожие правоотношения.

В прилагаемой редакции проекта акта представлены объемы показателей (куб. м. на расчетную единицу) по нормативам накопления ТКО, образующиеся в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, ниже, чем объемы показателей в редакции проекта постановления, в отношении которого ранее проводилась процедура ОРВ в 2017 году.

Так, по категории объектов «Административные, офисные учреждения» норматив накопления ТКО снижен с 6,16 куб. м. на расчетную единицу до 1,71 куб. м. на расчетную единицу, по категории объектов «Спортивные здания, сооружения» - 0,75 куб. м. на расчетную единицу до 0,36 куб. м. на расчетную единицу, по категории объектов «Рестораны, кафе, бары, столовые, предприятия быстрого обслуживания, буфеты, кафетерии, магазины (отделы) кулинарии» - с 6,28 куб. м. на расчетную единицу до 1,43 куб. м. на расчетную единицу.

При установлении нормативов накопления ТКО разработчиком изучен опыт других субъектов Российской Федерации и приложен к проекту акта сравнительный анализ проектных нормативов ТКО Новгородской области и нормативов ТКО, утверждённых в соседних субъектах Российской Федерации.

Проектный норматив ТКО Новгородской области (1,71 куб. м. на расчетную единицу проекта акта по категории «Административные, офисные учреждения») превышает наибольшее значение нормативов из шести субъектов в соответствии с проведением повторных контрольных замеров на территории Великого Новгорода с учетом замеров по муниципальным районам.

Непринятие такого вида НПА, по мнению разработчика, приведет к невозможности производить расчеты по договорам по обращению с ТКО, образующимися в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в срок с 24 мая по 21 июня 2018 года.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

По результатам рассмотрения проекта акта Уполномоченным не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта и сводного отчёта установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2.-3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Министр

Петрякова Татьяна Николаевна
73-28-67
пт 13.07.2018

И.Ю. Борцевич