|  |
| --- |
| Отчет  о проведении оценки регулирующего воздействия проекта  нормативного правового акта |
|  |
| 1. Общая информация. |
| 1.1. Орган-разработчик: Управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области (далее – Управление) |
| 1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: проект Приказа управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области «Об исключении выявленных объектов культурного наследия из Перечня выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области, включении их  в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории  и культуры) народов Российской Федерации, утверждении границ территорий, режимов использования земельных участков в границах территорий и предметов охраны объектов культурного наследия»:  «Дом Тепляковых» г. Самара, ул. Чапаевская, д. 127, литеры А,Б  «Дом В.Ф.Козикова» г. Самара, ул. Чапаевская, д. 135, литеры А,А1  «Дом врача С.А.Шимкевича» г.Самара, ул. Чапаевская, д. 137, литера А  (далее - проект нормативного правового акта). |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта высокая. |
| 1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:  начало: "11" марта 2022 г.;  окончание: "24" марта 2022 г. |
| 1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций, из них учтено полностью, учтено частично: замечаний и предложений не поступало. |
| 2. Описание цели предлагаемого правового регулирования, проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного правового акта, и способа ее разрешения, характеристика негативных эффектов и их количественная оценка:  Цель: включить выявленные объекты культурного наследия:  «Дом Тепляковых» г. Самара, ул. Чапаевская, д. 127, литеры А,Б  «Дом В.Ф.Козикова» г. Самара, ул. Чапаевская, д. 135, литеры А,А1  «Дом врача С.А.Шимкевича» г.Самара, ул. Чапаевская, д. 137, литера А, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвердить предмет охраны, границы и режим использования его территории;  Проблема, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта: выявленные объекты культурного наследия  «Дом Тепляковых» г. Самара, ул. Чапаевская, д. 127, литеры А,Б  «Дом В.Ф.Козикова» г. Самара, ул. Чапаевская, д. 135, литеры А,А1  «Дом врача С.А.Шимкевича» г.Самара, ул. Чапаевская, д. 137, литера А, не включены  в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории  и культуры) народов Российской Федерации, предмет охраны, границы и режим использования их территории не утверждены, что противоречит требованиям статей 3.1, 18, 33, 47.2, Федерального закона № 73-ФЗ;  Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:  неисполнение требований законодательства о государственной охране объектов культурного наследия является причиной для предписаний органов прокуратуры и судебных исков;  статус выявленного объекта культурного наследия ограничивает допустимые виды работ по сохранению объектов культурного наследия (статья 47.2 Федерального закона № 73-ФЗ). |
| 2.1. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти  и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного правового акта:  собственники или пользователи объектов культурного наследия, правообладатели земельных участков, расположенных в границах территорий объектов культурного наследия.  2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:  характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, описана в пункте 2.  2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного правового акта, а также порядок их реализации (осуществления):  принятие проекта приказа не повлечет установления новых полномочий, не потребует изменения (отмены) существующих полномочий Управления.  2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:  проектом нормативного правового акта предусматривается новый режим использования земельных участков в границах защитной зоны объектов (100 метров от утверждаемой границы территории).  2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:  правовое регулирование способа решения данной проблемы предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации и отнесено к ведению Самарской области как субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.  2.6. Международный опыт и (или) опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):  на территории Российской Федерации имеется более 75 тысяч объектов культурного наследия регионального значения, предмет охраны, границы территории и режимы использования земель в границах территорий значительной части указанных объектов культурного наследия установлены правовыми актами органов исполнительной власти субъектов федерации, уполномоченных в сфере государственной охраны объектов культурного наследия. |
| 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цель предлагаемого правового регулирования | | | | 3.2. Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования | | | | | | 3.3. Периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования | | | |
| Включить выявленные объекты культурного наследия в единый государственный реестр, утвердить предмет охраны, границы и режим использования его территории | | | | 2022 год и последующий период | | | | | | ежегодно | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из положений которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере и которые определяют необходимость постановки указанных целей:  - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;  - Закон Самарской области от 08.12.2008 № 142-ГД «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области»;  - Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569;  - Положение об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 15.06.2015 № 338. | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 3.5. Цель предлагаемого правового регулирования | | | | 3.6. Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования | | | | | 3.7. Единица измерения индикатора | | | | 3.8. Целевое значение индикатора по годам |
| Включить выявленные объекты культурного наследия в единый государственный реестр, утвердить предмет охраны, границы и режим использования его территории | | | | Принятие проекта | | | | | Да/нет | | | | Да |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:  необходимость в установлении таких индикаторов и, соответственно, метода – требования, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».  3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности управления.  4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп). | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | | | | | | | 4.2. Количество участников группы | | | | | 4.3. Источник данных | |
| Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, являющиеся собственниками либо иными законными владельцами объектов капитального строительства, земельных участков, осуществляющие строительные, ремонтные, землеустроительные работы в границах объектов культурного наследия | | | | | | | Точной количественной оценке не поддаются | | | | | Данные Управления | |
| Управление | | | | | | | 1 | | | | | Положение об Управлении, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 15.06.2015 № 338 | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | | | | | | 5.2. Вид расхода (возможного поступления) бюджета Самарской области (местных бюджетов) | | | | | | 5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб. | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия | | | | | | Единовременные расходы (от 1 до N) в 2022 г.: | | | | | | Отсутствуют | |
| Периодические расходы (от 1 до N) за период 2022 гг.: | | | | | | В рамках текущей деятельности управления | |
| Возможные доходы (от 1 до N) за период 2022 гг.: | | | | | | Отсутствуют | |
| Итого единовременные расходы за период 2022 гг. | | | | | | | | | | | | Отсутствуют | |
| Итого периодические расходы за период 2022 гг. | | | | | | | | | | | | В рамках текущей деятельности управления | |
| Итого возможные доходы за период 2022 гг. | | | | | | | | | | | | Отсутствуют | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют. | | | | | | | | | | | | | |
| 5.5. Источники данных - практическая деятельность управления.  . | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы). | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 6.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [пунктом 4.1](#P491) настоящего отчета) | | | 6.2. Новая обязанность и ограничение, изменение существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | | | | | 6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | | | 6.4. Количественная оценка расходов и возможных доходов,  млн. руб. | | |
| Управление | | | Указаны в п.2.3 | | | | | Отсутствуют | | | В рамках текущей деятельности | | |
| Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, являющиеся собственниками либо иными законными владельцами объектов капитального строительства, земельных участков, осуществляющие строительные, ремонтные, землеустроительные работы в границах объектов культурного наследия | | | Указаны в п. 2.4 | | | | | Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования | | | Точной количествен-ной оценке не поддаются | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке отсутствуют. | | | | | | | | | | | | | |
| 6.6. Источники данных - экспертная оценка Управления.  . | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 7.1. Вид риска | 7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | | | | | | | 7.3. Метод контроля риска | | | 7.4. Степень контроля риска (полный/частичный/отсутствует) | | |
| Риск обжалования нормативного акта в связи с установлением нового режима использования земельных участков в границах защитной зоны объектов (100 метров от утверждаемой границы территории) | Вероятность низкая | | | | | | | Рассмотрение обращений, жалоб, разъяснение норм действующего законодательства | | | Полный | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 7.5. Источники данных - экспертная оценка Управления.  . | | | | | | | | | | | | | |
| 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы. | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| Критерий оценки | | | | | Вариант 1 | | | | Вариант 2 | | | Вариант 3 | |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | | | | | Принятие проекта нормативного акта | | | | Отказ от принятия проекта | | | - | |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде  (1 - 3 года) | | | | | Качественная характеристика группы и динамика ее численности не изменятся | | | | Качественная характеристика группы и динамика ее численности не изменятся | | | - | |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | | | | | Возможные расходы точной количественной оценке не поддаются, доходы отсутствуют | | | | Расходы (доходы) отсутствуют | | | - | |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | | | | | Расходы (доходы) бюджета Самарской области отсутствуют | | | | Расходы (доходы) бюджета Самарской области отсутствуют | | | - | |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#P449) настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | | | | | 2022 год и последующий период | | | | Цели не достигаются | | | - | |
| 8.6. Оценка риска неблагоприятных последствий | | | | | См. пункт 7.1 настоящего отчета | | | | Неисполнение требований законодательства об охране объектов культурного наследия, предписания органов прокуратуры и суда об устранении нарушений законодательства | | | - | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| 8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Вариант 1, предусмотренный нормативным правовым актом.  8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: решение проблемы заключается в принятии проекта нормативного акта и отражено в соответствующих разделах настоящего отчета.  9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.  9.1 Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта не определена.  9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет  а) срок переходного периода: отсутствует  б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: не требуется  9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.  Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.  9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.  10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в рамках оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта (далее - ОРВ). | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений) | | Суть предложения | | | | | Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ) | | | | | | |
| - | | Не поступали | | | | | - | | | | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует. | | | |
|  | | | |
| И.о. руководителя управления государственной охраны объектов культурного наследия  Самарской области | |  | И.С.Стафеев |
| (подпись) | |  | (Ф.И.О.) |
|  | |  |  |
| Дата | 28.03.2022 |  |  |