**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан**

**«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» О.Х. Хасбулатов**

**«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года**

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления Правительства**

**Республики Дагестан от 22 апреля 2011 года № 122 «О мерах по государственной поддержке инвесторов, реализующих**

**инвестиционные проекты в Республике Дагестан»**

Минэкономразвития РД в соответствии с [пунктом 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par13) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД на 2018 год, утвержденным 31 января 2018 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 «О мерах по государственной поддержке инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан» (далее – постановление Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122).

Минэкономразвития РД принято решение о включении в План проведения экспертизы постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 ввиду того, что в отношении него процедура оценки регулирующего воздействия не проводилась.

В соответствии с [пунктом 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par24) Порядка проведения экспертизы и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 определены со 2 марта по 27 мая 2018 года.

Согласно [пункту 9](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par27) Порядка проведения экспертизы в сроки со 2 марта по 2 апреля 2018 года проведены публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 с целью выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства и Республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса (письмо от 1 марта 2018 года № 03-07-01/21-912/18).

По результатам публичных консультаций замечания и предложения поступили от Ассоциации СРО «ГС СКФО», Регионального объединения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД (замечания и предложения прилагаются).

Постановление Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 утверждает Положение о порядке финансирования затрат на разработку бизнес-планов и (или) компенсацию части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов (далее – Положение № 1), а также Положение о порядке и условиях предоставления инвесторам государственной поддержки в форме обеспечения земельных участков, на которых реализуются инвестиционные проекты, необходимой инженерной инфраструктурой (далее – Положение № 2), которые разработаны в соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан». Положения определяют правила оказания государственной поддержки в форме финансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан затрат на разработку бизнес-планов и (или) компенсацию части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в приоритетных отраслях экономики республики, а также устанавливает порядок и условия предоставления инвесторам государственной поддержки в форме обеспечения земельных участков, на которых реализуются проекты, необходимой инженерной инфраструктурой, а также основные требования к инвестиционным проектам и инвесторам.

Для проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлен запрос в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан о представлении необходимой информации (письмо от 1 марта 2018 года № 03-07-01/911-503/18).

Агентством по предпринимательству и инвестициям РД (далее – Агентство) письмом от 16 марта 2018 года № 47-537/18 сообщено, что на получение государственной поддержки по компенсации части затрат на разработку проектной документации в 2015 году в Минпромторг РД, за которым были закреплены эти вопросы, обратились инициаторы двух инвестиционных проектов: ООО «ДагестанСтеклоТара» и СПК «Колхоз Дагагротех». Государственная поддержка им не оказана, ввиду отсутствия финансирования республиканским бюджетом Республики Дагестан на указанные цели.

На получение государственной поддержки по возмещению части затрат на разработку бизнес-планов в Агентство (правоприемник Минпромторга РД) в 2016 и 2017 годы заявки не поступали.

На получение государственной поддержки в форме обеспечения земельных участков, на которых реализуются инвестиционные проекты, необходимой инфраструктурой в Агентство обратились инициаторы двух инвестиционных проектов: ООО «Кикунинский консервный завод» и АО «Аэропорт Махачкала». Согласно Протоколу заседания Республиканской комиссии по проведению конкурсов на предоставление государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан, от 15 ноября 2016 года принято решение о предоставлении инвестиционным проектам «Организация производства по переработке сельскохозяйственной продукции» (ООО «Кикунинский консервный завод») и «Аэровокзальный комплекс международного аэропорта «Махачкала» (АО «Аэропорт Махачкала») государственной поддержки в форме обеспечения земельных участков, на которых реализуются инвестиционные проекты, необходимой инфраструктурой.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан в Республиканскую инвестиционную программу на 2017 год включены мероприятия по созданию инженерной инфраструктуры на земельном участке, на котором реализуется инвестиционный проект «Организация производства по переработке сельскохозяйственной продукции», инициатор ООО «Кикунинский консервный завод».

В 2017 году подпрограммой «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Дагестан на 2015-2017 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на создание инженерной инфраструктуры на инвестиционных площадках республики было предусмотрено 310,580 млн. рублей. Однако, после корректировки республиканского бюджета Республики Дагестан предусмотренная на эти цели сумма сокращена до 16,5 млн.руб, которая и была направлена на создание инженерной инфраструктуры для ООО «Кикунинский консервный завод».

АО «Аэропорт Махачкала» государственную поддержку не получил, ввиду непредусмотрения финансовых средств в республиканском бюджете Республики Дагестан на эти цели.

 По сообщению Агентства (письмо от 12 апреля 2018 года № 47-782/18) в соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 115 «О внесении изменений в статьи 9 и 15.1 Закона Республики Дагестан «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» внесены изменения в Закон Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан».

В связи с этим, Агентством разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2011 года № 122», который в настоящее время проходит согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с законодательством.

**Анализ законодательства в исследуемой сфере**

В целях экспертизы акта исследованы аналогичные нормативные правовые акты, принятые другими субъектами РФ, в том числе:

Закон Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» (далее – Закон РД от 7 октября 2008 года № 42);

Указ Президента Республики Дагестан от 18 февраля 2009 года № 33 «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан»;

Закон Республики Татарстан от 25 ноября 2008 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 мая 1999 года № 284 «Об утверждении положения о порядке предоставления государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты в Республике Татарстан»;

постановление Правительства Самарской области от 14 мая 2008 года № 138 «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета инвесторам-производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, понесенных инвесторами в ходе реализации инвестиционных проектов на территории Самарской области»;

Закон Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 19 марта 2014 года № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»;

Закон Ярославской области от 19 декабря 2005 года № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области»;

Постановление Администрации Ярославской области от 27 марта 2006 года № 47-а «О порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области, определения форм государственной поддержки и осуществления мониторинга реализации инвестиционных проектов».

***Выводы по результатам исследования правового акта***

Процедура проведения экспертизы выявила следующее:

***В отношении Положения № 1:***

1. Согласно пункту 3 компенсация расходов осуществляется при условии наличия у инициатора проекта собственных денежных средств или другого имущества в размере не менее 10 процентов от общей стоимости инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 6 срок окупаемости инвестиционных проектов не должен превышать семи лет с момента начала их финансирования, в сфере гидроэнергетики - девяти лет с момента начала их финансирования.

Таким образом, вышеизложенными пунктами четко определены условия предоставления государственной поддержки инициаторам инвестиционных проектов.

При этом условия о нахождении инициатора проекта на учете в налоговом органе республики, о реализации инвестпроекта производственной направленности отсутствуют.

Между тем, абзацем 5 пункта 9 предусмотрен отказ в участии в конкурсе претендентам, состоящих на налоговом учете за пределами Республики Дагестан, что противоречит Закону Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42, согласно которому государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан предусмотрена инвесторам, зарегистрированным на территории Российской Федерации (статья 9), и условиям исследуемого Положения.

Кроме того, исследуемым актом предусмотрено, что одним из критериев отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки является создание современного производства по выпуску конкурентоспособной продукции, то есть должны рассматриваться инвестиционные проекты только производственной направленности.

В данном контексте неясно, возможно ли рассмотрение проектов, направленных на выполнение работ и предоставление услуг.

2. Согласно абзацу 5 пункта 10 предусмотрено, что Агентство проводит экспертизу инвестиционных проектов **с составлением заключения**.

Одновременно пунктом 11 предусмотрено, что по результатам проведенных экспертиз Агентство **составляет реестр претендентов, допущенных к участию в конкурсе.** Таким образом, в вышеуказанных пунктах имеется наличие положений неопределенного характера. О том, как и каким образом формируется реестр претендентов информация (порядок) отсутствует.

Следует иметь ввиду, что согласно вышеуказанному пункту представленный Агентством на рассмотрение в Республиканскую комиссию по проведению конкурсов на предоставление государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан (далее - Комиссия), реестр претендентов является основой для принятия ею в двухнедельный срок решения. Отсюда возникают риски необоснованного предоставления инвесторам государственной поддержки, а также риски коррупциогенного характера.

3. В исследуемом документе не соблюдаются принципы открытости, равноправия инвесторов, объективности при отборе инвесторов и унифицированности публичных процедур, продекларированных Законом РД от 7 октября 2008 года № 42:

в Положении отсутствует открытость по порядку проведения экспертизы инвестиционных проектов Агентством (каким образом составленное по результатам экспертизы заключение влияет на формируемый им реестр претендентов, допущенных к участию в конкурсе, с какой целью проводится экспертиза и в какие сроки), по порядку взаимодействия с органами исполнительной власти РД, участвующими в подготовке заключения об экспертизе.

В соответствии с абзацем 4 пункта 10 Агентство запрашивает заключение органа исполнительной власти Республики Дагестан, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли или сфере управления по данному инвестиционному проекту, которое должно быть представлено в недельный срок.

При этом никаким нормативным правовым актом РД механизм взаимодействия с органами исполнительной власти РД по рассматриваемому инвестиционному проекту для подготовки заключения не определен;

нет ясности по следующим вопросам: когда, кем, в какой момент и как применяются критерии отбора инвестиционного проекта, определенные пунктом 12 Положения;

предусмотрено преимущественное право на получение государственной поддержки проектов, получивших статус приоритетных проектов Республики Дагестан (пункт 13);

в соответствии с Положением о Республиканской комиссии по проведению конкурсов на предоставление государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан, утвержденным постановлением Правительства РД от 22 апреля 2011года № 122, Комиссия **является координационным и совещательным органом**, осуществляющим конкурсный отбор инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки в формах, предусмотренных законодательством Республики Дагестан. В связи с тем, что отсутствует порядок отбора наиболее эффективных и социально значимых инвестиционных проектов (пункт 4 указанного Положения) из общего реестра претендентов, направленных Агентством, полагаем, что возможны субъективные подходы при их отборе;

исследуемым актом прописаны права Комиссии, между тем права инвесторов нигде и никак не закреплены (право на обжалование до даты проведения конкурса, в случае несогласия с результатами заключения Агентства и заключения органа исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли или сфере управления по данному инвестиционному проекту; право на ознакомление с этими заключениями; право представления документов в Агентство на повторную экспертизу, при условии их доработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключениях).

4. Согласно пункту 8 инициаторы, предлагающие к реализации на территории Республики Дагестан инвестиционные проекты, представляют в общем составе документ, подтверждающий наличие земельного участка, на котором планируется реализация инвестиционного проекта.

 Между тем, все условия к инвесторам определены пунктами 3 и 6. Условие о наличии земельного участка, определенное пунктом 8, в условиях отсутствует, в связи с чем требование подтверждения наличия земельного участка будет способствовать ограничению для осуществления инвестиционной деятельности.

5. Пунктом 6 определено, что срок окупаемости инвестиционных проектов не должен превышать семи лет с момента начала их финансирования, в сфере гидроэнергетики - девяти лет с момента начала их финансирования. Однако данный показатель не учитывается в критериях отбора инвестиционных проектов. Поэтому нет ясности, для чего данное условие определено исследуемым нормативным правовым актом РД.

6. В связи с изменениями, внесенными в Закон Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42, государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан в форме разработки и (или) экспертизы бизнес-планов, исключена. Исходя из этого, постановление Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

7. В соответствии с пунктом 4 предельный объем средств, предоставляемых на разработку бизнес-плана и (или) компенсацию части затрат на разработку проектной документации одного инвестиционного проекта, не должен превышать 10 млн. рублей.

Одновременно, в соответствии с пунктом 5 объем средств, предоставляемых на компенсацию части затрат на разработку проектной документации одного инвестиционного проекта, не должен превышать 1,5 процентов стоимости строительно-монтажных работ.

Кроме того, средства на разработку проектной документации инвестиционного проекта предоставляются в форме компенсации части затрат, произведенных не ранее 1 января 2012 года, в размере 50 процентов, но не более объема средств, предусмотренного пунктами 4 и 5 Положения (пункт 5.1).

Из этого следует, что для инвестора одновременно предусмотрены три ограничивающих фактора для определения предельного объема выделяемых средств на компенсацию части произведенных затрат.

Сама форма государственной поддержки предусматривается в виде компенсации части затрат на разработку проектной документации. Для подтверждения затрат инвестор представляет в Агентство сведения о произведенных расходах с подтверждением соответствующих документов.

Однако в последующем, результат, полученный от произведения 50 процентов на произведенные расходы, сопоставляется с двумя вышеуказанными ограничителями, установленными пунктами 4 и 5. При этом неясно, какой из полученных результатов (максимальный или минимальный) будет учитываться Агентством.

Например, в случае если инвестор произвел расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 18 млн. рублей, то согласно пункту 5.1 компенсация расходов должна составить 9 млн. рублей. Но эту цифру необходимо сравнить еще с двумя ограничителями: первый - в соответствии с пунктом 4 (не выше 10 млн. руб.), второй – 1,5 процента от СМР (величина неизвестная в нашем примере). Известно, что расходы на разработку проектно-сметной документации, закладываемые в сметный расчет, могут составлять от 1,5 до 10 процентов от общей сметной стоимости.

Простое сравнение показывает, что цифра 9 не выше цифры 10. Но этим расчеты не ограничиваются. Необходимо применить вторую формулу, в соответствии с пунктом 5, и эта сумма может составить 4,5 млн.руб., и она тоже меньше 10 млн.рублей. Отсюда неясно, какую компенсацию получит инвестор? В связи с этим, считаем целесообразным более ясно и прозрачно изложить порядок расчета компенсации для инвесторов с приведением формул расчета.

***В отношении Положения № 2:***

1. Пунктом 1 предусмотрено, что Положение устанавливает **условия** предоставления инвесторам государственной поддержки в форме обеспечения земельных участков, на которых реализуются инвестиционные проекты, необходимой инженерной инфраструктурой, а также **основные требования** к инвестиционным проектам и инвесторам. Однако указанным Положением ни условия, ни требования не прописаны.

2. Абзацем 8 пункта 5 заявитель представляет в Агентство документ, подтверждающий наличие у заявителя в собственности или в долгосрочной аренде (на 49 лет) земельного участка, на котором планируется реализация инвестиционного проекта.

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственный кадастровый учет, государственная регистрация возникновения или перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.

Пунктом 15 части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ предусмотрено, что органы, предоставляющие государственные услуги вправе требовать представления правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

При этом пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ определено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов,предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.

Учитывая изложенное, необходимо предусмотреть право заявителя на представление копий документов, подтверждающих право собственности или право пожизненного владения или право постоянного пользования или право долгосрочной аренды на земельный участок, заверенные получателем, в случае если правоустанавливающие документы не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и (или) представления заявителем реквизитов таких документов, в случае их регистрации в Едином государственном реестре недвижимости.

В связи с этим абзац 8 пункта 5 необходимо доработать.

Одновременно с этим необходимо предусмотреть перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной поддержки, находящиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций, запрашиваемых по межведомственному информационному взаимодействию, а также которые заявитель вправе представить по собственной инициативе.

3. Пунктом 6 установлено, что к участию в конкурсе не допускаются заявители, реализующие инвестиционные проекты со сроком окупаемости более семи лет с момента начала их финансирования, в сфере гидроэнергетики - девяти лет с момента начала их финансирования.

 Однако, ввиду того, что данное условие не предусмотрено ни Законом РД от 7 октября 2008 года № 42, ни самим Положением, недопуск заявителя к участию в конкурсе по указанному основанию является ограничением конкуренции.

4. Согласно пункту 5 предусмотрено представление заявителем в Агентство:

копии договора на разработку проектной документации и актов выполненных работ, заверенные заявителем;

копии платежных поручений, подтверждающих оплату услуг по разработке проектной документации, заверенные заявителем;

утвержденный сводный сметный расчет.

При этом, требование о представлении бизнес-плана в нормативном правовом акте отсутствует, что не позволит Агентству в последующем произвести экспертизу по критериям, установленным пунктом 4.

Кроме того, в связи с отсутствием бизнес-плана затруднена также реализация пункта 12, которым предусмотрена мера ответственности к инвестору в виде возврата денежных средств в объеме 100 процентов стоимости строительства инженерной инфраструктуры, в случае, если:

объект, создаваемый в рамках инвестиционного проекта, не будет введен в эксплуатацию в течение срока реализации, **указанного в бизнес-плане** инвестиционного проекта, с учетом его актуализации;

объекты инфраструктуры, создаваемые в соответствии с Положением, используются **не по целевому назначению** (цель проекта также указывается в бизнес-плане).

5. Согласно пункту 7 по результатам проведенных экспертиз Агентство составляет реестр первоочередных проектов, предполагаемых к обеспечению инженерной инфраструктурой, на очередной финансовый год, который представляется на рассмотрение в Республиканскую комиссию по проведению конкурсов на предоставление государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан.

Вместе с тем, в Положении отсутствует открытость по порядку проведения Агентством экспертизы инвестиционных проектов и порядку их отбора Комиссией.

***Результат проведения экспертизы постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122***

В результате исследования постановления Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 выявлены положения, необоснованно вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, ограничению конкуренции, а также положения, противоречащие действующему законодательству.

Учитывая изложенное, постановление Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 подлежит доработке с учётом предложений и замечаний, указанных в настоящем проекте заключения об экспертизе, а некоторые положения – отмене.

Ввиду того, что Агентством разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2011 года № 122», который в настоящее время проходит процедуру оценки регулирующего воздействия, считаем целесообразным органу-разработчику учесть в вышеуказанном проекте НПА замечания и предложения, отраженные в настоящем проекте заключении об экспертизе.

***Публичные консультации по проекту заключения об экспертизе***

В соответствии с пунктом 12 Порядка, Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе органу-разработчику – Агентству по предпринимательству и инвестициям РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письма от 23 апреля 2018 года № 03-07-01/21-2019/18).

По результатам согласования получен ответ от Агентства по предпринимательству и инвестициям РД о том, что в проекте постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2011 года № 122», разрабатываемом Агентством, будут учтены замечания и предложения, отраженные в настоящем проекте заключения об экспертизе.

 Приложение

 к заключению о проведении экспертизы постановления

 Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2011 года № 122

 «О мерах по государственной поддержке инвесторов,

 реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан»

**Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций по исследуемому НПА РД**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Замечания и (или) предложения** | **Иные органы власти РД, субъекты предпринимательской или иной деятельности** | **Комментарии Минэкономразвития РД** |
| **1** |  «Постановление Правительства РД от 22 апреля 2011 года № 122 «О мерах по государственной поддержке инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан» необходимо отменить как противоречащее Закону РД от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан». В статье 3 указанного Закона определены формы инвестиционной деятельности, в которой инвестиционная деятельность в форме финансирования затрат на разработку бизнес-планов и (или) проектной документации инвестиционных проектов отсутствует. Кроме того, в статье 6 «Обязательства органов государственной власти Республики Дагестан в области инвестиционной деятельности» финансирование бизнес-планов и (или) проектной документации инвестиционных проектов не предусмотрено | Ассоциация Саморегулируемая организация Межрегиональное отраслевое объединение работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **2** | В положении «О Порядке финансирования затрат на разработку бизнес-планов и (или) проектной документации инвестиционных проектов» определено, что разработка бизнес-планов и (или) проектной документации инвестиционных проектов за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан осуществляется при условии наличия у инициатора проекта собственных денежных средств или другого имущества в размере не менее 10 процентов от общей стоимости инвестиционного проекта. Расходы денежных средств из бюджета целесообразно осуществлять по формуле: 40 проц. из бюджета, 60 проц. – инвестора. В связи с изложенным, предложить принять новое постановление Правительства РД следующего содержания: «Об утверждении методических рекомендаций по рассмотрению инвестиционных проектов в целях заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Дагестан» | Ассоциация Саморегулируемая организация Межрегиональное отраслевое объединение работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **3** |  «Изложить наименование «Положение о порядке финансирования затрат на разработку бизнес-планов и (или) компенсацию части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов" (далее - Положение) в следующей редакции: «Положение о порядке компенсации части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов и компенсации части затрат на создание объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов» в соответствии с пунктом 2 статьи 9 и статьи 15.1 Закона РД от 7 октября 2008 года № 42»  | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **4** | «По тексту Положения слова «разработка бизнес-планов и (или) компенсация части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов» заменить словами «разработка проектной документации инвестиционных проектов и компенсация части затрат на создание объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **5** | «Перечень документов, представляемых инициаторами, предлагающими к реализации на территории Республики Дагестан инвестиционные проекты, необходимо пересмотреть, а также включить перечень документов, которые необходимо представить инициаторам, претендующим на получение компенсации части затрат на создание объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов, в связи с последними изменениями, внесенными в Закон РД № 42»  | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **6** | «В абзаце 5 пункта 9 Положения слова «или состоящие на налоговом учете» исключить, так как согласно абзацу 1 статьи 9 Закона РД № 42 государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан предоставляется инвесторам, зарегистрированным на территории Российской Федерации» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **7** | «Пункты 18 и 19 Положения исключить в связи с последними изменениями, внесенными в Закон РД № 42» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **8** | «В Положение о республиканской комиссии по проведению конкурсов на предоставление государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан, утвержденное постановлением Правительства РД № 122, внести следующее изменение: «абзац 3 пункта 4 изложить в следующей редакции: «компенсация части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов и компенсации части затрат на создание объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов»  | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |
| **9** | «В Положение о порядке и условиях предоставления инвесторам государственной поддержки в форме обеспечения земельных участков, на которых реализуются инвестиционные проекты, необходимой инженерной инфраструктурой, утвержденное постановлением Правительства РД № 122, внести следующее изменение: «в абзац 5 пункта 6 слова «или состоящие на налоговом учете» исключить, так как согласно абзацу 1 статьи 9 Закона РД № 42 государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан предоставляется инвесторам, зарегистрированным на территории Российской Федерации» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД | Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение |