



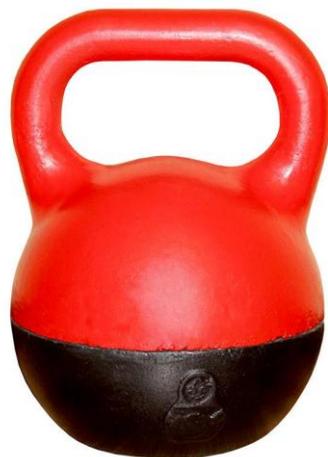
**Ключевые элементы российской
регуляторной политики и
ее региональный аспект**

САВВА ШИПОВ

Красногорск, 5 октября 2017

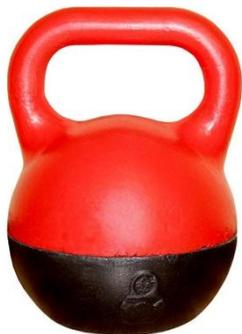
80% издержек создают 20% регуляторов

*Заклучения ОРВ, подготовленные на проекты актов ведомств в 2016 году



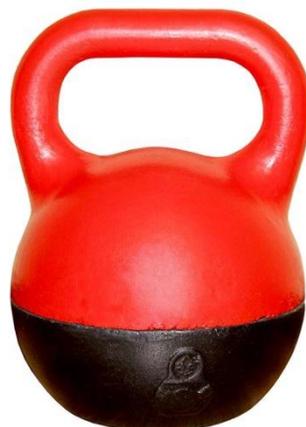
125*

Минтранс
России



82

Минприроды
России



112

Минфин
России



116

Минсельхоз
России



53

Роспотребнадзор

- девальвация права как регулятора отношений, нестабильность правил и условий
- неограниченное введение новых издержек, требований и ответственности
- разные взгляды ФОИВ на одну и ту же проблему
- внедрение, правоприменение и фактический результат за пределами внимания ФОИВ

ЭФФЕКТЫ ОРВ

Федеральный уровень

1,5-2
млрд руб.

Доп. затраты на корректировку проекта газоснабжения по новым правилам доступа к услугам по транспортировке газа по магистр. газопроводам

> 5
трлн руб.

Расходы на оборудования объектов спорта для обеспечения обществ. порядка и безопасности

Региональный уровень

до **9,2**
млрд руб.

Пермский край
Затраты, связанные с повышением на прибыль организаций

до **232**
млн руб.

Волгоградская область
Затраты на изменение цветовой гаммы машин в таксопарках

Неналоговые платежи

100
млрд руб.

Оплата услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности

351
млрд руб.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

**Эффект от
«умного
регулирувания»
достигает
1-2% ВВП**



ПРИМЕРЫ ЛУЧШИХ ПРАКТИК



261
млрд

Внесение изменений в Закон «О недрах»

Удалось не допустить кратного увеличения размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя установленных в лицензии сроков геологического изучения недр.

Антитеррористическая защита торговых объектов

Пролонгировано действие уже подготовленных паспортов безопасности, исключено дублирование требований действующего законодательства и проектируемых требований к антитеррористической защищенности.



91
млрд

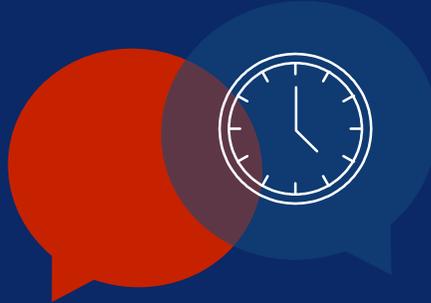
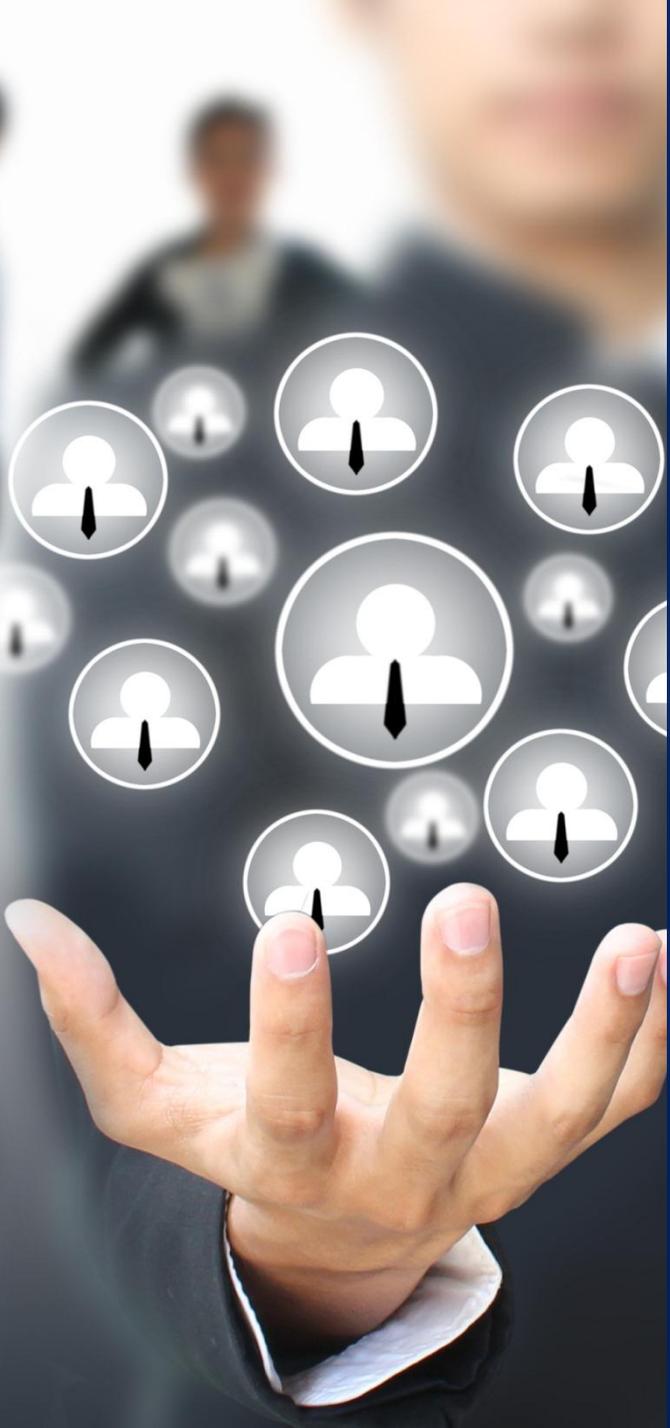
Введение нового типа тахографов

Исключение необходимости установки аппаратуры спутниковой навигации на транспортные средства, не подлежащие оснащению тахографами, проведение пилотного проекта по применению тахографов с использованием «ЭРА-ГЛОНАСС», на территории Москвы и Московской области.



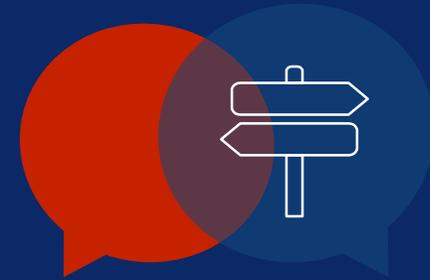
420
млрд

НЕ ТОЛЬКО ЦИФРЫ: ИЗМЕНИТЬ ОТНОШЕНИЕ



- **ВАЖНО:**

Еще несколько лет назад за разглашение информации о содержании проекта акта чиновника могли наказать – сегодня открытость уже правило



→ **ВАЖНО:**

Меняется не только отношение власти и бизнеса, меняется работа предпринимателей – от выбора привычного пути к выбору правильного

ИННОВАЦИИ В РЕГУЛЯТОРИКЕ

Поведенческое и
когнитивное
регулирование



Персонализация,
адресное регулирование



Корпоративные
нормы и правила



Обобщение,
классификация.



Регуляторные
песочницы



АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРАВА



Семантический анализ; возможность изменения текстов; программный язык для создания НПА...

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПЛАТЕЖЕЙ



- ✓ **Разработать критерии обязательных и неналоговых платежей**
- ✓ **Определить принципы взимания**
- ✓ **Создать исчерпывающий перечень и открытый реестр**

- ✓ **Ввести мораторий на новые платежи**
- ✓ **Пересмотреть действующие обременительные нормы**
- ✓ **Сократить количество взимаемых**

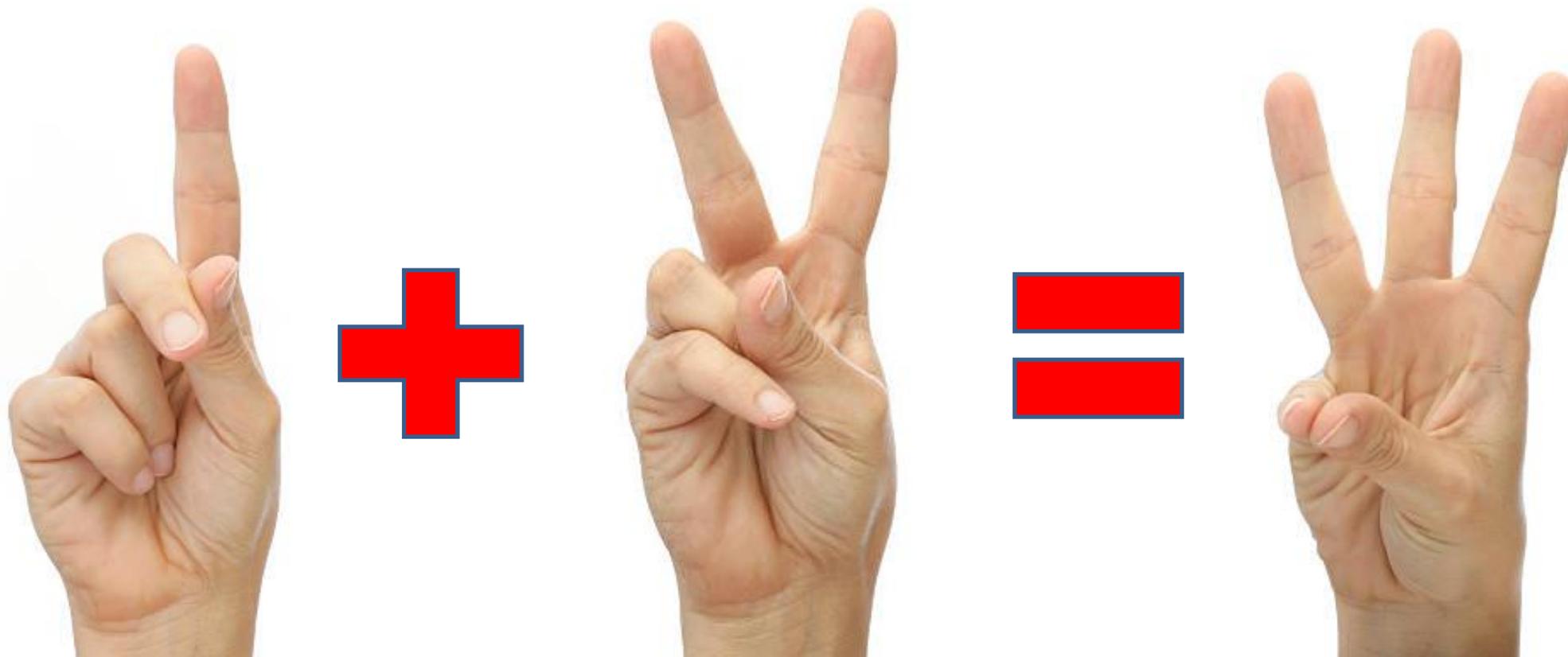




Будущее – настоящее продолженное

ЯЗЫК ПРАВА: ДОЛЖЕН БЫТЬ ПОНЯТЕН ВСЕМ

Гайды: пошаговая инструкция применения НПА



Нормативные документы должны быть настолько понятны, чтобы их можно было объяснить «на пальцах»

ПРАВОВЫЕ ПЕСОЧНИЦЫ

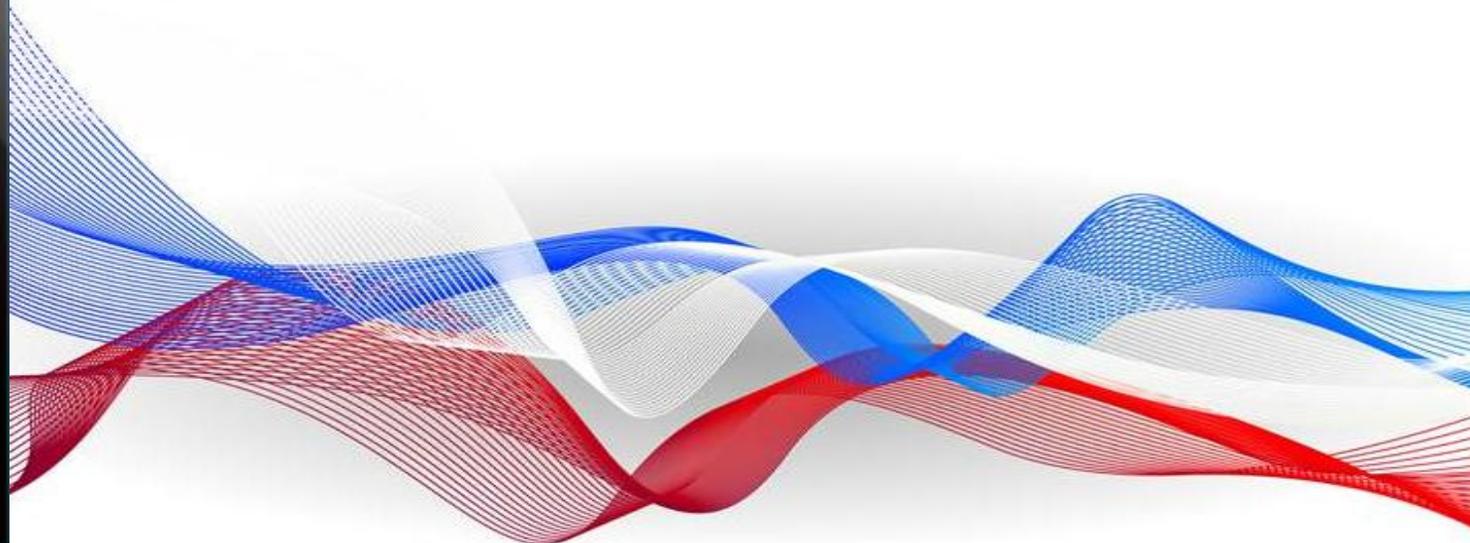


- ПРАВОВЫЕ ЭКСПЕРИМЕНТЫ
- ПЕРЕХОДНЫЕ ПЕРИОДЫ
- ОБЛЕГЧЕННЫЙ НОРМАТИВНЫЙ РЕЖИМ



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Спасибо за внимание



ПРИМЕРЫ (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ)

ПРИМЕР 1 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

КОНТРОЛЬНО КАССОВАЯ ТЕХНИКА

Название проекта акта:
«О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с использованием платежных карт»

ID на портале regulation.gov.ru:
00/03-24887/04-15/21-14-4

Описание:

Проект акта, разработанный Минфином России, предусматривал в уже в 2014 году замену контрольно-кассовой техники у всех торговых объектов на аппараты нового образца с выходом в интернет и мгновенной передачей фискальных данных

Выявленные риски:

20 млрд. затрат бизнеса, в том числе малых и микро предприятий; невозможность реализации из-за неполного покрытия интернет; угроза закрытия миллионов торговых объектов

Результат:

Договоренность о проведении предварительного эксперимента внедрения новой техники в 2014-2015 годах, корректировка издержек бизнеса с учетом продления срока действия контрольных лент



ПРИМЕР. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ПРИАЭРОДРОМНАЯ ТЕРРИТОРИЯ

Название проекта акта:
«О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

ID на портале regulation.gov.ru:
02/04/04-16/00048435

Описание:

Минтранс России предложил наделить уполномоченный орган исполнительной власти правом выдачи предписаний о сносе объектов капитального строительства, если они нарушают безопасность полетов воздушных судов, негативно воздействуют на оборудование аэродромов и здоровье граждан. Таковыми могут быть признаны любые строения в радиусе 30 км от аэропорта

Выявленные риски:

В случае принятия проекта акта в 7-мидневный срок после выдачи предписания могут быть снесены половина районов Москвы, Калининграда, Иркутска и т.д.

Результат:

Пересмотр концепции проекта акта и разработка новой градации видов приаэродромных территорий и правил застройки в них



ПРИМЕРЫ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ)

ПРИМЕР. РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Название проекта акта:
«Об утверждении требований к внешнему облику сезонных кафе при стационарных предприятиях общественного питания»

Ссылка:
<http://regulation.ulgov.ru/projects#npa=1320>



КАФЕ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Описание:

Проектом акта регулировались требования к внешнему облику сезонных кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории Ульяновской области.

Выявленные риски:

Недоказанная проблема, отсутствие подтверждения жалоб со стороны общества. Предполагаемые расходы предпринимателей на реализацию требований - 15 млн. рублей, сокращение поступления налогов - 7 млн. рублей.

Результат:

Договоренность о проведении предварительного эксперимента внедрения новой техники в 2014-2015 годах, корректировка издержек бизнеса с учетом продления срока действия контрольных лент

ПРИМЕР. РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Название проекта акта:
«О внесении изменений в некоторые правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края»

Ссылка:
http://kubaninvest.ru/_files/orv/proekt_npa/25022016/zakluchenie_13.pdf



СУБСИДИИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Описание:

Согласно проекту акта для получения различного рода субсидии на поддержание ведения бизнеса уровень среднемесячной заработной платы одного работающего сотрудника в текущем финансовом году должен быть среднерыночный

Выявленные риски:

С учетом того, что региональный уровень заработной платы значительно ниже среднего по рынку труда, чтобы получить субсидию работодателям пришлось бы повысить зарплату сотрудникам и дополнительно суммарно вложить 1, 8 млрд. рублей.

Результат:

Условия выдачи субсидии были пересмотрены, предложенная редакция проекта акта отменена.