Свод предложений

по результатам проведения публичных консультаций

В соответствии с пунктом с пунктом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 августа 2013 года № 328-п, Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(наименование регулирующего органа или органа власти, осуществляющего экспертизу нормативных правовых актов)

в период с «17» января 2017 года по «30» января 2017 года проведены публичные консультации по проекту постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Правилах осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Правила)

(наименование (проекта) нормативного правового акта, по которому проведены публичные консультации)

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены:

1. ООО «Коммунальник», г. Нижневартовск;

2. МП «Жилищно-коммунальное управление», г. Ханты-Мансийск;

3. ООО «Либерта», г. Нижневартовск;

4. Муниципальное дорожно-эксплуатационное предприятие, г. Ханты-Мансийск;

5. ООО «ЭкоТех», г. Урай.

При проведении публичных консультаций получены отзывы от<1>:

1. Муниципальное дорожно-эксплуатационное предприятие, г. Ханты-Мансийск.

Результаты публичных консультаций и позиция регулирующего органа (органа власти, осуществляющего экспертизу и (или) оценку фактического воздействия нормативных правовых актов) отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Таблица результатов публичных консультаций

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Результаты публичных консультаций | | |
| Наименование субъекта публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечания и (или) предложения) | Позиция регулирующего органа или органа власти, осуществляющего экспертизу и (или) оценку фактического воздействия нормативных правовых актов (с обоснованием позиции) |
| М ДЭП | Введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли повлияет и поспособствует необоснованному изменению расстановки сил в отрасли. На наш взгляд, введение института Регионального оператора существенно сократят количество субъектов на рынке обращения с отходами (в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства), не решат сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами, создадут очередную неэффективную «искусственную» монополию, ущемят интересы граждан. | Система регионального оператора по обращению с отходами вводится Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об отходах производства и потребления». Введение института регионального оператора направлено на совершенствование системы регулирования в области обращения с отходами, повышение уровня экологической безопасности, развитие экономических механизмов, направленных на сокращение захоронения отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот, гармонизацию национального законодательства с решениями и рекомендациями Организации экономического сотрудничества и развития. Монопольным рынок обращения с отходами не станет, так как любая компания, отвечающая требованиям федерального законодательства, регулирующего отношения в области обращения с отходами, сможет сотрудничать с региональным оператором, заключив на конкурсной основе договор на сбор и транспортирование, а также инвестируя в инфраструктуру по переработке отходов. Более того, конкурсный механизм отбора операторов позволит не только снизить цены за услуги, предоставляемые населению, но и выбрать более эффективного оператора, способного достичь установленные ключевые показатели сбора и переработки отходов. |
| Не ознакомлены с Региональной программой в области обращения с отходами и с Территориальной схемой обращения с отходами в Ханты-Мансийском автономном округе. Также не понятно, в какой форме предполагается проводить конкурсный отбор оператора и какие критерии будут предъявляться к оператору. Данный проект не отражает ответственность Регионального оператора за ненадлежащее исполнение своих обязательств. | Мероприятия по обращению с отходами включены в подпрограмму III «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 года № 426-п). Размещена на официальном сайте Природнадзора Югры <http://www.prirodnadzor.admhmao.ru/programmy-v-oblasti-okhrany-okruzhayushchey-sredy/>.  Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре утверждена распоряжением Правительства автономного округа от 21.10.2016 № 559-рп и размещена на сайте Депприродресурс и несырьевого сектора экономики Югры <http://ugrales.ru/obrashchenie-s-otkhodami-proizvodstva-i-potrebleniya.html?id=ID_909>  Требования к участникам аукциона на заключение договора с региональным оператором на сбор и транспортирование ТКО содержаться в Правилах проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133.  Контроль за деятельностью регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами указан в п.5 Правил. Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора даны в Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156. |
| В п.3.1. указано обязанностью регионального оператора является «заключение публичных договоров с собственниками отходов, управляющими компаниями, Товариществами собственников жилья на сбор и транспортирование ТКО». В соответствии с п. 1 ст. 24.1 ФЗ «Об отходах производства и потребления» предметом договора являются не только сбор и транспортирование ТКО. Согласно закону «Об отходах производства и потребления» договор заключается на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. | Принято.  Внесены соответствующие изменения в Правила. |
| В п.3.1. указано обязанностью регионального оператора является «заключение договоров с операторами объектов размещения отходов, построенных в рамках реализации концессионного соглашения, в приоритетном порядке». Не понятно, в случае, если региональным оператором будет избран оператор полигона ТКО, должен ли будет такой оператор на основании данного пункта, тем не менее, заключать договор с иными операторами объектов размещения отходов или региональный оператор будут вправе не заключать такие договоры и сам размещать все ТКО. | В соответствии с п.34 Правил обращения с ТКО, операторы, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, указанные в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора (указаны операторы, эксплуатирующие объекты, включенные в ГРОРО), заключают договоры с региональным оператором на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. |
| Согласно «Стандартам раскрытия информации» срок раскрытия информации составляется 15 дней. В п.4.1-4.2 рассматриваемого проекта постановления применительно к запросам исполнительного органа срок сокращен до 5 дней. | Принято.  Внесены соответствующие изменения в Правила. |
| В п.3.1. указано обязанностью регионального оператора является «организация деятельности по созданию на территории муниципальных образований автономного округа комплексов (полигонов, площадок временного накопления отходов) по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов и контроль их запуска на производственную мощность». Вызывает опасение формулировка данного пункта. Не понятно, за счет чьих именно средств должны создаваться такие комплексы. | Внесены изменения в Правила в части дополнения: «участие в организации деятельности по созданию…». Финансирование мероприятий по созданию объектов возможно из следующих источников:  бюджет автономного округа – в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов является полномочием субъекта РФ;  бюджет муниципального образования – в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов является полномочием органов местного самоуправления муниципальных образований;  внебюджетные источники, в том числе в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве. Инвестором может выступать и региональный оператор, и оператор. |
| В п.3.1. указано обязанностью регионального оператора является «ведение (актуализация данных) электронной модели Территориальной схемы». Также не очень выгодная (с финансовой точки зрения) для регионального оператора задача. Придется нести затраты на поддержание электронной модели Территориальной схемы. | Сведения, вносимые в электронную модель Территориальной схемы, будут являться результатом осуществления деятельности региональным оператором по обеспечению обращения с ТКО. Считаем, что региональный оператор может получать доход от предоставления официальных платных выписок, аналитических данных электронной модели на запросы коммерческих организаций. |
| В данном проекте не закреплена ответственность Регионального оператора. Таким образом, создается впечатление, что всю ответственность будет нести оператор. Не представляется возможным сделать анализ, так как не ознакомлены с Региональной программой в области обращения с отходами и с Территориальной схемой обращения с отходами в Ханты-Мансийском автономном округе. | Принято.  Внесены соответствующие дополнения в п.5 Правил. |

Приложения:

1. Текст скорректированного по итогам публичных консультаций проекта нормативного правового акта;

2. Копии отзывов участников публичных консультаций;

3. Копии писем, направленных в адрес участников публичных консультаций, о результатах рассмотрения их мнений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

<1> В случае не поступления в адрес регулирующего органа или органа власти, осуществляющего экспертизу и (или) оценку фактического воздействия нормативных правовых актов в течение срока проведения публичных консультаций мнений их участников, в своде предложений указывается соответствующая информация.