21 апреля 2015 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе закона Забайкальского края от 24 декабря 2010 года**

**№ 460-ЗЗК «О порядке предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых и порядке пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена экспертиза закона Забайкальского края от 24 декабря 2010 года № 460-ЗЗК «О порядке предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых и порядке пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Забайкальского края» (далее – Закон).

Разработчиком Закона является Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.

Закон разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

Действие Закона распространяется юридических лиц, иностранных граждан, субъектов предпринимательской деятельности, участников простого товарищества, претендующих на право пользования участками недр местного значения (далее – недропользователи).

Закон определяет порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами недропользователями в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

С 25 марта 2015 года по 13 апреля 2015 года по Закону были проведены публичные консультации. В частности, Закон размещался на официальном сайте Министерства, а также направлялся в Торгово-промышленную палату Забайкальского края, Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей», Забайкальскую краевую общественную организацию «Выпускники Президентской программы», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Ассоциацию товаропроизводителей Забайкалья, Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет», субъектам предпринимательской деятельности, которые претендовали на получение права пользования участками недр местного значения на территории Забайкальского края в 2014 году.

По итогам публичных консультаций по Закону поступило предложение от ООО «ДорСервис» по внесению изменений в части упрощения получения лицензии на право пользования участками недр местного значения под карьеры с добычей песчано-гравийной смеси глубиной до 3-5 метров в целях выполнения государственных и муниципальных контрактов по содержанию и ремонту автомобильных дорог.

14 апреля 2015 года Министерством было проведено совещание по публичному обсуждению Закона, в результате которого поступили следующие замечания и предложения:

1. В пункте 4 части 4 статьи 2 Закона после слова «изыскания» дополнить словами «при наличии», так как геологические изыскания могли и не проводиться.
2. В целях снижения административных барьеров для недропользователей необходимо:

1) в подпункте 5 части 4 статьи 2 Закона указать, что данные о государственном (муниципальном) контракте предоставляются недропользователем в случае подачи заявки на цели указанные в пункте 1 части 3 статьи 2 Закона;

2) в подпункте 6 части 4 статьи 2 Закона уточнить, какая глубина изучения (разработки) объекта должна быть указана, например, перед словами «глубина изучения» дополнить словом «планируемая».

1. Абзац 13 части 4 статьи 2 Закона привести в соответствие с Федеральным законом от 06 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».
2. Документы, указанные в подпунктах «а» и «б» пункта 3 части 5 статьи 2 Закона исключить, так как требование по их предоставлению являются избыточными.
3. В соответствии с частью 6 статьи 2 Закона уполномоченный орган рассматривает заявку и документы, уведомляет заявителя в письменной форме о приеме либо об отказе в приеме заявки в течение 30 дней со дня регистрации заявки. Кроме того в соответствии с частью 7 статьи 2 Закона оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на право пользования участками недр местного значения осуществляется уполномоченным органом в установленном им порядке, в срок не превышающий 40 рабочих дней (пункт 3.2.2 подраздела 3.2 раздела 3 Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края государственной функции по оформлению, государственной регистрации и выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края от 23 января 2012 года № 1-н/п).

Сроки рассмотрения заявки и документов, а также выдачи лицензии на право пользования участками недр местного значения занимают большое количество времени.

Предложено сократить срок рассмотрения заявки и документов, а также срок предоставления лицензии.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Министерством сделан вывод о наличии в Законе положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. Разработчику Закона рекомендуется внести изменения в соответствии с предложениями, поступившими в результате проведения публичных консультаций и публичных обсуждений.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
| Гуреева Татьяна Юрьевна  8(3022) 40-17-86 |