**Министерство транспорта**

**и дорожного хозяйства**

**Республики Дагестан**

На № 44/01-1985/18 от 15.08.2018г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального района, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального района, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **низкая.**

Однако проектом акта вводятся новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, проект акта должен быть отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Вместе с тем отмечаем, что органом-разработчиком проведена процедура ОРВ с учетом сроков, предусмотренных для проектов НПА с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dagorv.ru/projects#npa=1522>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 1 по 8 марта 2018 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 2 по 21 апреля 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили 10 предложений и замечаний от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД и Торгово-промышленной палаты РД, из которых органом-разработчиком 9 учтены полностью и 1 частично.

Однако неясно, в какой степени учтены поступившие предложения ввиду отсутствия в сводке предложений комментариев органа – разработчика.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Пунктом 2.2 Порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального района, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан (далее – Порядок) в разделе «Требования к участникам аукциона» предусмотрена возможность организатором аукциона определять иные условия допуска к участию в аукционе. Содержание пункта носит избыточный характер, так как предусматривает наличие неоговоренных условий.***

***В части требований, которым должны отвечать специализированные стоянки, сообщаем, что нет необходимости их устанавливать организатору аукциона в связи с тем, что они определены статьей 6 Закона Республики Дагестан от 5 октября 2012 года № 61 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».***

***При этом также нет необходимости устанавливать какие-либо требования к специализированным транспортным средствам, так как требования к ним законодательством не предусмотрены.***

***2. Организатор аукциона, комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника аукциона требованиям, указанным в подпунктах 2.1.1 – 2.1.4 пункта 2.1 Порядка, у органов государственной власти и иных органов.***

***При этом организатор аукциона, комиссия в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не вправе возлагать на участников аукциона обязанность подтверждать соответствие требованиям, указанным в вышеуказанных подпунктах.***

***Учитывая изложенное необходимо в Порядке предусмотреть право предоставления указанных документов заявителями по собственной инициативе.***

***3. В соответствии с пунктом 4.4 Порядка определено, что аукционная комиссия на основании рассмотрения заявок на участие в аукционе принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя или об отказе в его допуске на участие в аукционе.***

***Вместе с тем, Порядком не предусмотрены условия, которым должны соответствовать заявители, а также основания для отказа заявителю в участии в аукционе.***

***4. Пунктом 5.6 Порядка предусмотрено признание аукциона несостоявшимся в случае участия в нем одного участника.***

***При этом имеется неопределенность по дальнейшим действиям комиссии и организатора аукциона в случае признания его несосотоявшимся ( проводится ли он повторно, заключается ли договор с единственным участником или со всеми участниками рынка, кем и как он заключается, по каким тарифам).***

***Отсутствие информации может способствовать неправомерным действиям организатора аукциона в отношении заявителей.***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, так как содержательные издержки отсутствуют;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***1. Пунктом 5.2 предусмотрено, что регистрация участников аукциона заканчивается за пять минут до начала проведения аукциона.***

***Принимая во внимание, что в аукционной документации организатором прописано время начала аукциона, аукционная комиссия обязана до указанного времени регистрировать участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей.***

***Установление времени регистрации участников ранее указанного в аукционной документации и извещении о проведении аукциона повлечет риски ограничения конкуренции и проявления коррупциогенных факторов.***

***2. Порядком также не определена возможность участия представителей участников аукциона, на основании законодательно оформленной доверенности, что является ущемлением их прав.***

***3. Согласно Порядку (пункт 5.5) определяется победитель аукциона, предложивший наиболее низкий уровень тарифа.***

***Исходя из этого можно предположить, что с ним заключается договор на право оказания услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.***

***Однако в соответствии с письмом ФАС от 6 декабря 2016 года № СП/84437/16 тариф, установленный по результатам торгов по выбору исполнителя услуг, может применяться иными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории действия тарифного решения.***

***3. Согласно Порядку аукционной комиссией проводится аукцион на право оказания услуг по перемещению транспортных средств, а также их хранению, то есть определяются два тарифа.***

***В связи с этим необходимо в процедуре проведения аукциона предусмотреть лоты, либо проведение двух аукционов по определению каждого тарифа, так как отдельно определяется предмет торгов и он не подлежит изменению в ходе проведения процедур.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

***Проект акта разработан в соответствии со статьей 27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях в целях реализации Закона РД от 5 октября 2012 года № 61 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».***

***В настоящее время в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Республики Дагестан установлены базовые тарифы по перемещению транспортного средства и хранению транспортного средства, которые составляют 900 руб. за перевозку и 14 руб. в час соответственно.***

***Аукцион по определению исполнителей услуг обеспечит условия для здоровой конкуренции и пополнения республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***В связи с этим Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

на основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считает целесообразным:

в проекте акта и в наименовании проекта акта: после слова «исполнителем» дополнить словом «(исполнителями)»;

в Порядке:

1) в целях единообразного применения слова «местного самоуправления городского округа, муниципального района» заменить словами «местного самоуправления муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан»;

2) в пункте 1.2 после слов «по выбору исполнителя» - дополнить словами «, имеющей право заключать договор об оказании», конец предложения дополнить словами «на специализированную стоянку»;

3) в пункте 1.4 после слов «право на» - дополнить словами «заключение договора», исключив слово «осуществление»;

4) в пункте 3.3 после слов «дня до» - дополнить словами «окончания приема заявок», исключив слова «наступления даты его проведения», а также пояснить какое исчисление дней применяется: календарных или рабочих;

5) в пункте 4.3 – предусмотреть пояснение, что количество дней не должно превышать срок рассмотрения заявок на участие в аукционе;

6) в пункте 5.4 – пояснить какой уполномоченный орган имеется ввиду.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное проект акта подлежит существенной доработке.

Доработанный с учетом выводов, содержащихся в настоящем заключении об ОРВ, проект акта необходимо представить в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

**Врио министра экономики и**

**территориального развития**

**Республики Дагестан С. Г. Каллаева**

Исп.: Исрапилова А.М.

Тел.: 67-60-79