

Итоги реализации института оценки регулирующего воздействия в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края за 2020 год

Институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края реализуется с 1 января 2015 г. в городском округе "Город Хабаровск", с 1 января 2016 г. в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131), Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368).

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития края) осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) действующих МНПА, в том числе в 2020 году:

- разработаны и утверждены распоряжением Минэкономразвития края от 29 декабря 2020 г. № 87 Методические рекомендации по порядку проведения ОРВ проектов МНПА, экспертизы (ОФВ) МНПА (далее – Методические рекомендации), направленные на уточнение положений ранее действующего распоряжения Минэкономразвития края от 31 марта 2017 г. № 28¹, исходя из требований федерального и краевого законодательства, а также правоприменительной практики;

- проведены 2 обучающих семинара в режиме видеоконференции с администрациями городских округов и муниципальных районов Хабаровского края по темам: "Порядок проведения процедуры ОРВ, в том числе: модели; степени регулирующего воздействия; стандарт публичных консультаций. Порядок проведения экспертизы (ОФВ)" (23 июня 2020 г.) и "Методология формирования сводного отчета о проведении процедуры ОРВ. Калькулятор расчета выгод и стандартных издержек. Подготовка экспертного заключения: об ОРВ проекта акта; по итогам проведения экспертизы (ОФВ)" (2 июля 2020 г.), а также стажировка сотрудника администрации Аяно-Майского муниципального района по актуальным вопросам реализации института ОРВ в муниципальном образовании (с 3 по 5 июня 2020 г.);

- сформированы ежеквартальные мониторинги реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края;

¹ Распоряжение Минэкономразвития края от 31 марта 2017 г. № 28 "Об утверждении методических рекомендаций по порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"

- оказывалась на постоянной основе консультационная поддержка по вопросам реализации института ОРВ и предоставлялся доступ разработчикам МНПА и уполномоченным органам администраций муниципальных образований края к Интернет portalу для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал regulation.khv.gov.ru).

На интернет-портале orv.gov.ru создан специализированный раздел "Реализация института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края" (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6112>), посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении института ОРВ, методическом обеспечении, ежеквартальных мониторингах, ежегодных рейтингах качества осуществления ОРВ, а также ссылки на специализированные разделы официальных сайтов администраций.

Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах края

В целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края, выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно на основании утвержденной Методики² подготавливает Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг).

В соответствии с Методикой для формирования Рейтинга используется система показателей, направленная на оценку качества практического опыта реализации института ОРВ, в том числе на:

- применение количественных методов оценки выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности при подготовке экспертных заключений;
- результативность проведения публичных консультаций;
- рассмотрение проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и действующих МНПА на заседаниях местного совета по предпринимательству;
- прозрачность и открытость института ОРВ.

² Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского, утверждена 02 сентября 2019 г. заместителем Председателя Правительства Хабаровского края – министром экономического развития края



По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются на группы по уровням: "высший", "хороший", "удовлетворительный" и "неудовлетворительный".

Рейтинг за 2020 год сформирован Минэкономразвития края на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), независимой оценки представителей предпринимательского и экспертного сообщества.

Во всех городских округах и муниципальных районах края приняты МНПА, утверждающие Порядки проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (далее – Порядки ОРВ), в том числе формы документов, необходимые для проведения процедур ОРВ (формы сводных отчетов, экспертных заключений).

В Порядках ОРВ нормативно закреплён механизм:

- учета выводов, содержащихся в заключении – во всех муниципальных образованиях края;
- урегулирования разногласий – во всех муниципальных образованиях края, **кроме Хабаровского муниципального района;**
- "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края, **кроме Амурского муниципального района.**

Кроме того, Законом Хабаровского края от 18 декабря 2019 г. № 35 внесены изменения в статьи 2 и 3 Закона края № 368, в том числе в части **срока проведения публичных консультаций по проекту МНПА** и сводному отчету – не менее 7 рабочих дней. По состоянию на 31 декабря 2020 г. в Порядках ОРВ *Ванинского, Верхнебуреинского, Нанайского, Николаевского, имени По-*

лины Осипенко, Советско-Гаванского, Солнечного и Хабаровского муниципальных районов **срок проведения публичных консультаций** по проекту МНПА и сводному отчету не приведен в соответствии с требованиями подпункта 5 пункта 2 статьи 3 Закона края № 368 (не менее 5 рабочих дней).

В рамках формирования Рейтинга Минэкономразвития края проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

На 31 декабря 2020 г. городскими округами и муниципальными районами Хабаровского края подготовлено 789 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 49 (6,21 %) отрицательных. В отношении порядка 60 % проектов МНПА получена позиция экспертного сообщества в рамках проведения ОРВ.



В связи с усилением контроля нормотворческого процесса на местном уровне, направленного на недопущение случаев принятия МНПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры ОРВ, количество подготавливаемых муниципальными образованиями края экспертных заключений об ОРВ в 2020 году выросло более чем в 8 раз по сравнению с 2016 годом.



При подготовке экспертных заключений об ОРВ в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземском, имени Лазо, Советско-Гаванском и Солнечном муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности.

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2020 году, принят во всех муниципальных образованиях края, **кроме муниципального района имени Полины Осипенко**. На 31 декабря 2020 г. экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех действующих МНПА, включенных в Перечень.

По результатам экспертизы (ОФВ) подготовлено 50 заключений, выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования в отношении 12 действующих МНПА.



Кроме того, следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях края в 2020 году проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующие МНПА выносились на **рассмотрение заседаний местного совета по предпринимательству (далее – Совет)** в рамках проведения публичных консультаций. Данное требование предусмотрено пунктом 6.3 Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2020 год. Так, например, проекты и (или) действующие МНПА:

- рассматривались Советами не на систематической основе в Амурском, Бикинском, Верхнебуреинском, Ульчском, Хабаровском муниципальных районах;
- не выносились на рассмотрение Советов в Аяно-Майском, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах.

Минэкономразвития края в ходе анализа информационно-методического и организационного сопровождения института ОРВ установлено, что

специализированный раздел, посвященный реализации института ОРВ, создан на всех официальных сайтах администраций муниципальных образований края и содержит информацию о Порядке ОРВ, формах документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ). Также у большинства муниципальных образований края на официальных сайтах администраций систематически **размещается информация о ходе проведения процедуры ОРВ** проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, отчет, заключение).

Следует отметить, что в городском округе "Город Хабаровск", Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, им. Лазо, Солнечном муниципальных районах проекты и действующие МНПА регулярно размещаются на Региональном портале regulation.khv.gov.ru. Кроме того, в городском округе "Город Хабаровск" информация о проведении публичных консультаций дополнительно транслируется в социальных сетях (Facebook и Instagram).

Минэкономразвития края на основании анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, информационно-методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества сформирован Рейтинг за 2020 г.

Высший уровень ³	
	Городской округ "Город Хабаровск"
	Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре"
	Комсомольский муниципальный район, Солнечный муниципальный район
	Вяземский муниципальный район
	Муниципальный район имени Лазо
	Советско-Гаванский муниципальный район
Хороший уровень ⁴	
	Амурский муниципальный район
	Бикинский муниципальный район

³ В алфавитном порядке

⁴ В алфавитном порядке

Ванинский муниципальный район
Верхнебуреинский муниципальный район
Нанайский муниципальный район
Николаевский муниципальный район
Охотский муниципальный район
Тугуро-Чумиканский муниципальный район
Ульчский муниципальный район
Хабаровский муниципальный район
Удовлетворительный уровень⁵
Аяно-Майский муниципальный район
Муниципальный район имени Полины Осипенко

Лидерами Рейтинга в 2020 году стали городской округ "Город Хабаровск" (1 место), городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" (2 место), Комсомольский и Солнечный муниципальные районы (3 место). При этом итоговое место в Рейтинге определили отдельные аспекты реализации института ОРВ, в том числе количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности при подготовки экспертных заключений об ОРВ, систематическое рассмотрение проектов и действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования, информационная поддержка института ОРВ (размещение информации об ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение обучающих семинаров, посвященных реализации института ОРВ, наличие публикаций в СМИ по тематике ОРВ).

В связи с тем, что разница в баллах муниципальных районов, отнесенных к "хорошему" и "удовлетворительному" уровню между собой сводится к минимуму, Минэкономразвития края их детальное ранжирование в Рейтинге не проводилось. Кроме того, ни одно муниципальное образование не вошло в группу с "неудовлетворительным" уровнем качества осуществления ОРВ.

Также следует отметить ряд муниципальных образований края, добившихся определенных успехов в реализации института ОРВ:

⁵ В алфавитном порядке

- городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" – **результативность проведения публичных консультаций**;
 - городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземский, имени Лазо, Советско-Гаванский и Солнечный муниципальные районы – **применение количественных методов при подготовки экспертных заключений об ОРВ**;
 - городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинский, Вяземский, Комсомольский, имени Лазо, Нанайский, Николаевский, Охотский, Советско-Гаванский, Солнечный муниципальные районы – **рассмотрение на систематической основе проектов МНПА** с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА **на заседаниях совета по предпринимательству** муниципального образования в рамках проведения публичных консультаций;
 - городской округ "Город Хабаровск", Амурский, Верхнебуреинский и Ульчский муниципальные районы – **структурированное размещение информации** о проведении процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) на официальном сайте администрации муниципального образования;
 - Вяземский и Ульчский муниципальные районы – размещение информации об институте ОРВ на сайтах сельских поселений;
 - городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" – создание специализированных разделов "Оценка регулирующего воздействия" на сайтах "Информационно-коммуникационная площадка для молодых предпринимателей" (www.svoedelo27.ru), "Малый бизнес Комсомольска-на-Амуре" (<https://mbk.kmscity.ru/info/>) соответственно;
 - городской округ "Город Хабаровск" – **размещение информации** об ОРВ проектов МНПА и экспертизе (ОФВ) действующих МНПА **в социальных сетях (Facebook и Instagram)**;
 - городской округ "Город Хабаровск", Вяземский, Советско-Гаванский муниципальные районы – **опубликование статей** по тематике ОРВ в СМИ.
-