**Министерство промышленности**

**Республики Дагестан**

На № 08-2-17/1414-05 от 29.05.2017 г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил заключения специального инвестиционного контракта**

**Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил заключения специального инвестиционного контракта Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Органом-разработчиком проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1400>.

1.5. Информация о проведении отделом публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 5 по 13 апреля 2017 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 13 апреля по 25 мая 2017 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили пять предложений и замечаний от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, все они органом-разработчиком не учтены.

Вместе с тем, согласно предложению ТПП РД к пункту 8.6 специального инвестиционного контракта необходимо исключить абзац четвертый, так как эти обязательства инвестора и (или) предпринимателя определены пунктом 8.5.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Пунктом 4 Правил заключения специального инвестиционного контракта Республики Дагестан, утверждаемых проектом акта (далее – Правила), определено, что инвестор представляет в уполномоченный орган в качестве приложения к заявлению письменное гарантийное обязательство о создании в ходе реализации инвестиционного проекта и сохранении до окончания срока специального инвестиционного контракта не менее чем 30 новых рабочих мест.***

***Обязательства инвестора о создании и сохранении до окончания срока специального инвестиционного контракта не менее чем 30 новых рабочих мест предусмотрены формой Специального инвестиционного контракта, приложенного к Правилам (пункт 3.3 статьи 3). Также этим контрактом предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение инвестором и (или) предприятием своих обязательств (подпункт 1 пункта 8.4 статья 8).***

***Кроме того, не понятно, чем должны быть подкреплены указанные гарантии.***

***Следует отметить, что и федеральным законодательством не требуются какие-либо гарантийные обязательства о создании и сохранении новых рабочих мест.***

***Так, в соответствии с абзацем 9 подпункта «г» части 4 Правил заключения специальных инвестиционных контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», инвестор представляет в уполномоченный орган сведения о количестве создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта.***

***В связи с изложенным, требование о предоставлении гарантийного обязательства о создании и сохранении до окончания срока специального инвестиционного контракта не менее чем 30 новых рабочих мест является избыточным.***

***Одновременно с этим, для достижения заявленных целей регулирования подпункт 1 пункта 8.4 статьи 8 после цифры «3.1» необходимо дополнить словами «и 3.3».***

***2. Статьей 10 формы Специального инвестиционного контракта, предусмотрена необходимость скрепления печатью подписи инвестора.***

***Минэкономразвития РД обращает внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью  юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями документов является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является правом, а не обязанностью. В связи с этим необходимо после слова «(печать)» дополнить словами «(при наличии)».***

***3. В соответствии с типовой формой специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708, предусмотрено три варианта предмета специального инвестиционного контракта (по созданию или модернизации промышленного производства, по внедрению наилучших доступных технологий в промышленное производство и по освоению производства промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов).***

***Органом-разработчиком в форме Специального инвестиционного контракта такая вариантность не предусматривается.***

***Таким образом, возможны риски заключения Специального инвестиционного контракта с предприятиями, осуществляющими деятельность на объектах второй или третьей категории опасности. При этом в самом контракте не предусматривается внедрение наилучших доступных технологий в промышленное производство с учетом требований пункта 23 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2014года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».***

***В связи с изложенным, и в соответствии с частью 4 статьи 12 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116, считаем целесообразным откорректировать форму Специального инвестиционного контракта в соответствии с типовой формой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 16 июля 2015 года № 708.***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***органом-разработчиком в сводном отчете определено, что проект акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***В соответствии с частью 6 статьи 12 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116, в случае расторжения специального инвестиционного контракта в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением инвестором принятых обязательств, инвестор обязан возместить ущерб, причиненный Республике Дагестан, а также компенсировать суммы неуплаченных в республиканский бюджет РД налогов и сборов в результате применения налоговых льгот, с уплатой пеней.***

***Вместе с тем, абзацем 3 пункта 8.5 Специального инвестиционного контракта не предусмотрена обязанность инвестора по уплате пеней, что будет способствовать к недополучению доходов республиканского бюджета, так как поступление средств от уплаты пеней относится к администрируемым доходам.***

***Учитывая изложенное, абзац 3 пункта 8.5 Специального инвестиционного контракта необходимо дополнить обязательством инвестора и (или) предприятия по уплате ими пеней при расторжении специального инвестиционного контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими принятых обязательств.***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие проекта акта не повлечет ограничение конкуренции;***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***проект акта разработан в соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального Закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116 «О промышленной политике в Республике Дагестан» в целях стимулирования роста инвестиций в экономику республики и размещения промышленных площадок на территории Республики Дагестан и поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере промышленности.***

***В связи с этим других способов регулирования не предусматривается.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

на основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считает целесообразным:

1) предусмотреть в Правилах необходимость возложения обязанности по осуществлению контроля за исполнением специальных инвестиционных контрактов на уполномоченный орган, как предусмотрено пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116 «О промышленной политике в Республике Дагестан»;

2) в абзаце первом статьи 1 специального инвестиционного контракта после слов «и (или)» дополнить «модернизацию».

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Доработанный проект акта подлежит повторному согласованию в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан.

**Зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Р.А. Юсуфов**

Исп.: Исрапилова А.

Тел.: 67-60-79