

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов».

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее – Постановление), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом промышленности Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Предлагаемое правовое регулирование предусмотрено государственной программой Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденной постановлением

правительства Воронежской области от 30.10.2015 № 840 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (далее – Программа), Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», законом Воронежской области от 05.05.2015 № 47-ОЗ «О промышленной политике в Воронежской области» и содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные НПА Воронежской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В этой связи Департаментом сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В настоящее время юридические лица, занимающиеся разработкой и внедрением инновационных технологий, проведением научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок в сфере промышленности, испытывают дефицит средств для реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и развитие промышленного производства. Как результат – высокая степень износа основных фондов, морально устаревшее оборудование, не позволяющее выпускать конкурентоспособную, в том числе импортозамещающую промышленную продукцию.

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства) в целях возмещения части затрат, произведенных не ранее 12 месяцев, предшествующих дате опубликования информации об отборе заявок на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов по видам экономической деятельности «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (раздел М код 72 «Научные исследования и разработки») и «Обрабатывающие производства» (раздел С, за исключением кодов 10 «Производство пищевых продуктов» и 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2))), срок реализации которых не превышает 3 лет.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица:

- относящиеся к субъектам, осуществляющим деятельность в сфере промышленности по видам экономической деятельности «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (раздел М код 72 «Научные исследования и разработки») и «Обрабатывающие производства» (раздел С, за исключением кодов 10 «Производство пищевых продуктов» и 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)));

- зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Воронежской области не менее одного года с момента

государственной регистрации до дня подачи заявления о предоставлении субсидий (далее – заявления);

- не имеющие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации на дату подачи заявлений;

По данным органа-разработчика вышеуказанным требованиям отвечают 3415 организаций (источник данных: доклад Воронежстата «Социально-экономическое положение Воронежской области»).

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Финансирование проекта акта предусмотрено законом Воронежской области от 24.10.2016 № 118-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в размере 6,0 млн. рублей. (Справочно: в 2016 году размер финансирования составил 10,014 млн. рублей.)

Таким образом, согласно информации, предоставленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменение штатного расписания департамента аграрной политики области и привлечение сторонних организаций на предоставление субсидий.

6. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого правового регулирования.

Меры государственной поддержки являются одним из главных факторов позволяющих развивать производственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Принятие предлагаемого регулирования положительно скажется на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования в 2017 году:

1. Прирост новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) в организациях – получателях поддержки, реализующих инвестиционные проекты в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов» - 2,72% (по сравнению с 1,6% в 2016 году).

2. Объем привлеченных внебюджетных инвестиций в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов» - 15205,0 тыс. руб. (по сравнению с 137191,8 тыс. руб. в 2016 году)

3. Количество предприятий, получивших государственную поддержку на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов – 2 ед.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, негативных последствий от принятия предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируется (п. 8 сводного отчета).

7. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, установлены п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии, установлены пунктом 2 проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 1.6. проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены пунктами 2-4 проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении установлены пунктом 7 проекта акта; положения об обязательной проверке соблюдения получателем

субсидии условий, целей и порядка их предоставления установлены пунктами 7.2, 7.3. проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Проектом акта устанавливается исчерпывающий перечень документов по установленной форме, которые инвесторы представляют в департамент промышленности Воронежской области для получения субсидий.

Документы, представленные потенциальными получателями субсидий, рассматриваются органом-разработчиком в течение 15 рабочих дней.

(Справочно: в ряде субъектов Российской Федерации Срок рассмотрения вышеуказанных документов варьируется от 5 до 14 дней).

Принимая во внимание, что потенциальными получателями субсидий являются 2 предприятия, считаем целесообразным рекомендовать органу-разработчику внести изменения в проект акта в части сокращения срока рассмотрения представленных документов.

Однако, в целом считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Воронежской области.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

8. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке процедуры, предусмотренные Постановлением, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу:

http://www.govvrn.ru/wps/portal!/ut/p/a1/nVNdb8IgFP0te_CRcKH067HObVo_tqlV2xeDLbg6rVpp4_br1-qWRY3TCYQE7oF7OOeCAzzCQcLzeMpVvEz4vFwHxjr-0qR1YlEXHEbBaejVXrs_AOrSAuAXADjTHDg8_9wBAG6tP7U0r-9qho6HOMBBmKiVesN-niYLHicV2M_LaV6BeDeLrQgzFeeCVCAV02zO03CZKJGoCmxUmr2rLBXRT0wt049ynyvKCKVAWJllFcYR9qWIE51FEdItw0bM1mzEbaEhTmzJJURyImmJzjaiJiTP5qovtgr7sCO6z9modW-5qCY2YXnRXrM_RDnUzKwaRXjg9DotpjU75OT8CeCCZzvNL7h2yTe_4GCe5fBo4N6v5LphhjQEE5kSDMSIZSKbWhJpZCKkiCxWdOxe8ep4tl4HzrcNhSmjawrmmOqRHIW2pzq8b49fvYdugT613j810b-lFv5Rgu4VP-8mPW78QKuFt7C0ciBvBDN9lX-2ZKft1Bfj9sa5u_sCQrFcWQ!!/dl5/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?useDefaultText=0&contentIDR=f85154dd-5869-4939-a9e3-a19faf0dfbf2&useDefaultDesc=0

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 15 календарных дней, в срок с 05.12.2016 по 19.12.2016. Сведения о результатах, замечаниях и предложениях, поступивших в ходе публичных консультаций, приведены в сводном отчете.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы

государственной власти - департамент экономического развития
Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об
оценке регулирующего воздействия» по адресу:

http://www.govvrn.ru/wps/portal/!ut/p/a1/tVTbbqMwFPyWPuTR62Njc3kkm2xT2tA2txZeIgcOKRtCUjBRu1-_5LLaJlGzqNICsoQ8x54zMzYN6TMNc7VJ50qnq1xl2__QnPYebnmP2dwDV3Bwb2R72B9NAO5IDQhqAHzyuHBcb08euuByfzgejzzjmjH6REMaRrle6xcabIp8qdK8BftxNd-0IN2N-IZRpdMNshYUOK8yVUSrXGOuW1DqolroqsD4z5xeFe8t-KUWWRW9YJ7idpN1lMY0sCSzJaAi8QwUEcwRZAYmJypG0wTAmFlii65K7GCiqkyP8E3TAHY891vedAY0SGzJpIhjIm3TlclxHKlclNIhiTqISiJNZwo8X6mAZHRZ6-t6fPqg5fhtgidrNMhqMBuPuQc0Lch2peW-1zXp64g79O2Hc-uy0_hxwwU3u8dP6c8A_0rBz84iBD6xm0Lu-M7YtmPIAuBCYoOZgfdRDD5MO_7opTSviEVjESsCs3bQt4nA7IQabYYKxLeqXeg1US3--vobuweHa7-cmUTyleiJXW-ypbs1-HHcHNfo8VcF5PoKvxGyvRyO01yAFX9Kj-dEstdJcMM6BicsqgmAfDW90fL0GI9Z_bvDj3bNejpe2sf_e05QsEt8n4Uyu565tyGyzXE77pXt19Rv1wo6Y/dl5/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?WCM_Page.ResetAll=TRUE

Руководитель департамента экономического
развития Воронежской области

А.М. Букреев