

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Хабаровского края  
"О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг  
в полустационарной форме получателям социальных услуг поставщиками  
социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Пра-  
вительства Хабаровского края от 31 октября 2014 г. № 416-пр"

17 мая 2016 г.

№ 05.3-05/59

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок проведения процедуры ОРВ), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения министерством социальной защиты населения Хабаровского края (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг в полустационарной форме получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 31 октября 2014 г. № 416-пр" (далее – проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);

- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

Проект акта разработан в связи с вступлением в силу с 01 января 2016 г. Закона Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 142 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан", которым, в том числе, предусмотрено расширение перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

**1. В целях проведения публичных консультаций** на официальном сайте – Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=7333>:

- с 01 апреля по 15 апреля 2016 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

- с 16 апреля по 30 апреля 2016 г. опубликован текст проекта акта и

сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено регулирующим органом в АНО "Центр социальной адаптации "ОМЕГА ДВ", ОАО "Санаторий Уссури", местную православную религиозную организацию "Приход святителя Николая г. Вяземский", региональную благотворительную общественную организацию помощи неблагополучным слоям населения "Выбор", ИП Котлова Александра Викторовна.

Посредством дополнительной рассылки уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило, что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

**2. При рассмотрении проекта акта** уполномоченным органом были выявлены избыточные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Стандарт предоставления социальных услуг в полустационарной форме в Хабаровском крае, являющийся основным требованием к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги (статья 3 Федерального Закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"), дополняется следующими видами социальных услуг:

- обучение родителей или законных представителей детей практическим навыкам по уходу за детьми, ведению домашнего хозяйства;
- оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности.

В связи с этим, вводятся следующие показатели оценки результатов предоставления данных социальных услуг, не предусмотренные федеральным и региональным законодательством:

1) увеличение и (или) сохранение по отношению к уровню предыдущего года доли получателей услуг, обратившихся к поставщику социальных услуг;

2) увеличение или сохранение количества социальных услуг, получаемых одним получателем социальных услуг у поставщика социальных услуг.

При этом, формулировка первого показателя **характеризуется признаком коррупциогенного фактора** (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов") в части неоднозначного понимания метода расчета доли получателей услуги (а именно, доли от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации, или доли от общего числа получателей социальных услуг, проживающих в Хабаровском крае).

Второй показатель является не корректным в связи с его расчетом на одного получателя социальной услуги и, следовательно, зависимостью от численности нуждающихся в социальном обслуживании. В свою очередь,

численность нуждающихся является результатом проводимой социальной политики края в целом, а не деятельности отдельного поставщика социальных услуг.

В ходе подготовки настоящего экспертного заключения проект акта был доработан регулирующим органом и направлен в адрес уполномоченного органа в дополнение к ранее направленному пакету документов (вх. № 7196 от 16 мая 2016 г.).

При рассмотрении доработанного проекта акта уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

**3. Сводный отчет**, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит информацию, необходимую для анализа предполагаемого правового регулирования.

Приведена количественная оценка социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы. Проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

**4. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.**

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) При проведении процедуры ОРВ проекта акта **соблюдены требования**, предусмотренные разделом 5 Порядка.

2) Проект акта **не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

3) Проект акта **не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

4) Проект акта **не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Заместитель Председателя  
Правительства Хабаровского  
края – министр экономического  
развития края



В.Д. Калашников

Можаева Елена Анатольевна  
40 24 47, 2536