Заключение об ОРВ № 6417-СШ/Д26и от 05.03.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 131 и 134 Воздушного кодекса Российской Федерации в части размера страхования ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 131 и 134 Воздушного кодекса Российской Федерации  
в части размера страхования ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее Минэкономразвития России направляло в адрес разработчика заключение, содержащее ряд замечаний, которые были учтены при доработке настоящего проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, не были соблюдены разработчиком в полном объеме.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в срок   
с 28 января по 15 февраля 2019 года. В ходе публичного обсуждения проекта акта   
и сводного отчета замечания и предложения не поступали.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта – 02/04/08-18/00083411).

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы   
Российской Федерации.

В процессе подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28  
Правил Минэкономразвития России в срок с 22 февраля по 1 марта 2019 г.   
были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта   
с представителями предпринимательского сообщества с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта регулирования.

По итогам публичных консультаций в адрес Минэкономразвития России поступили позиции Ассоциации «Аэронет», ООО «Вертикал-Т», АО «Ижавиа», которые были учтены при подготовке настоящего заключения.

По результатам рассмотрения доработанного проекта акта и сводного отчета Минэкономразвития России обращает внимание разработчика на необходимость учета следующих замечаний.

1. Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является необходимость исполнения пункта 5  
плана-графика внесения изменений в нормативные правовые акты в целях приведения   
их в соответствие со статьей 3 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ   
«О минимальном размере оплаты труда», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 6 июля 2017 г. № 5037п-П12.

Вместе с тем обращаем внимание разработчика, что наличие поручений   
по разработке тех или иных нормативных правовых актов не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования   
и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы.

Кроме того, отмечаем, что суть вышеназванного распоряжения заключается   
в исключении из законодательства положений, предусматривающих исчисление страховых сумм исходя из базовой ставки, привязанной к минимальному размеру оплаты труда,   
а не в увеличении размера страховой суммы.

2. В доработанной редакции проекта акта разработчиком предлагается увеличить размер минимальной страховой суммы за килограмм максимальной взлетной массы воздушного судна в пять раз. При этом никакого экономического обоснования установления минимального тарифа в размере 1000 рублей не приводится.

Согласно информации, представленной ООО «Вертикаль-Т», эксплуатирующей   
10 воздушных судов с максимальной взлетной массой 13 000 кг., по тарифам, действующим в настоящее время, лимит ответственности владельца воздушного судна   
за вред/ ущерб, причиненный третьим лицам по каждому страховому случаю, составляет   
2,6 млн. рублей. Учитывая тарифы и коэффициенты страховых компаний, стоимость полиса страхования гражданской ответственности воздушного судна перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц при эксплуатации воздушного судна, составляет 18 000 рублей.

В соответствии с расчетами, представленными ООО «Вертикаль-Т», минимальная стоимость полиса страхования гражданской ответственности владельца воздушного судна увеличится до 46 000 руб., т.е. для данного эксплуатанта произойдет увеличение стоимости полиса страхования в 2,5 раза.

Затраты эксплуатантов, связанные с повышением тарифом на обязательные виды страхования, приведут к повышению тарифов на воздушные перевозки.

Учитывая вышеизложенное, Минэкономразвития России не поддерживает увеличение размера минимальной страховой суммы за килограмм максимальной взлетной массы воздушного судна в пять раз без обоснования необходимости такого увеличения, исходя из актуарной оценки страховых обязательств по обязательному страхованию ответственности владельцев воздушного судна перед третьими лицами, расчета величины необходимых страховых резервов, исходя из статистики наступления страхового случая, среднего размера ущерба, подлежащего компенсации третьим лицам в рамках наступления страхового случая, произведенных страховых выплат по данному виду обязательного страхования.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц   
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы   
Российской Федерации.