



**УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление ветеринарии
Липецкой области

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа управления ветеринарии Липецкой области «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Липецкой области»

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект приказа управления ветеринарии Липецкой области «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Липецкой области» (далее также – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением ветеринарии Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее также – сводный отчет) проведены разработчиком в период с 30 января по 27 февраля 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=371> (ID проекта: 01/05/01-20/00000371).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого

регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, управления экономического развития Липецкой области, ООО «Сити Плюс», ИП Ульшина, Елецкого общества защиты животных «Пушистый домосед».

В рамках публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений и концептуальном одобрении представленной редакции проекта акта поступила от Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», РОР «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Орлова Валерия Васильевича, отдела аграрно-продовольственной политики, природопользования и финансового сектора управления экономического развития Липецкой области. Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в сводке предложений.

Вместе с тем, обращаем внимание, что разработчик известил о начале публичных консультаций по проекту акта ограниченный круг непосредственных адресатов предлагаемого регулирования, которые могли бы принять участие в обсуждении проекта акта.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 7 июля 2015 года № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от оповещения о проведении обсуждения.

Важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

Кроме того, отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта акта.

На основании изложенного управление экономического развития отмечает ненадлежащий уровень проведения публичных консультаций в отношении проекта Постановления в части оповещения ограниченного круга потенциальных адресатов регулирования.

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об ответственном обращении с животными), Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 г. № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без

владельцев», с методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – Методические указания № 1180), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 № 1180.

Проектом акта утверждается Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Липецкой области (далее – Порядок), в котором определено, что деятельность по обращению с животными без владельцев будет осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – специализированные организации), в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По данным разработчика для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев Законом Липецкой области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (далее – Закон об областном бюджете) на 2020 год предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований области в объеме в 12,40 млн. руб.

По данным разработчика предлагаемым регулированием затрагиваются интересы 20 органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (далее – органы местного самоуправления), и 10 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заключивших в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд соответствующий контракт с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Липецкой области по обращению с животными без владельцев на территории региона.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономического развития сделаны **выводы**:

о несоблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ в части качества проведения публичных консультаций;

о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Липецкой области.

По результатам анализа проекта акта управление экономического развития предлагает рассмотреть ряд замечаний, предложений с целью их учета при доработке проекта акта.

1. Положениями проекта акта предлагаются требования, носящие недостаточно определенный - декларативный характер, в котором отсутствует конкретный механизма реализации деятельности по обращению с животными без

владельцев на территории Липецкой области, что может нести риски для субъектов предпринимательской деятельности в правоприменительной практике.

1.1. В соответствии с пунктом 3 Методических указаний № 1180 в Порядке не определен орган государственной власти Липецкой области, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (уполномоченный орган).

1.2. Пунктом 5 Порядка определено, что «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов собственными силами».

Однако в предложенной редакции Порядка остается не понятным какие конкретные действия органов местного самоуправления имеет в виду разработчик под «собственными силами».

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» целях осуществления своих полномочий субъектам Российской Федерации предоставляется право создавать государственные унитарные предприятия (ГУП) субъекта РФ и государственные учреждения (ГУ) субъекта Российской Федерации и другие организации. При этом функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и организаций осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следовательно, деятельность по отлову безнадзорных животных помимо субъектов предпринимательской деятельности, на основании заключаемых с соответствующими органами власти контрактов с соответствующими органами власти контрактов (статья 54 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3 части 1 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») могут осуществлять организации, созданные органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках соответствующих полномочий.

1.3. Пункт 6 Порядка содержит ряд мероприятий, которые относятся к организации деятельности приютов для животных без владельцев, деятельность которых регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (далее - Методические указания № 1504) и должны найти отражение в аналогичном нормативном правовом акте Липецкой области.

Таким образом, представляется целесообразным мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев доработать в соответствии с Методическими указаниями № 1180.

1.4. Пункт 7 Порядка не содержит указания на конкретные законы и акты Правительства РФ, устанавливающие санитарно-эпидемиологическими правилами, в

соответствии с которыми должны осуществляться профилактическая вакцинация против бешенства работников специализированной организации, проводящие отлов животных без владельцев, что свидетельствует о недостаточной определенности проектируемого регулирования и создает предпосылки для широты дискреционных полномочий.

Аналогичное замечание относится и к пункту 25 Порядка.

1.5. Редакцией раздела II предполагается установить процедуры отлова животных без владельцев.

Следует обратить внимание, что положения предлагаемого регулирования представляются неопределенным, поскольку предложенной редакцией Порядка положения носят декларативный, отрывочный характер и в Порядке не урегулированы вопросы:

взаимодействие органов местного самоуправления со специализированными организациями;

требования, предъявляемые к специализированным организациям, их сотрудникам;

требования к отлову животных без владельцев, а также способам и техническим приспособлениям, применяемым при отлове животных без владельцев;

не установлены действия специализированных организаций в случае гибели животных без владельцев при отлове или транспортировке, а так же каким образом и кто это будет оформлять;

каким образом будет осуществляться передача животных без владельцев специализированными организациями в приют, и обратно в случае передачи животных из приюта для транспортировки животных к месту их прежнего обитания;

о запрете передачи отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных.

1.6. Пунктом 17 установлено, что животные, имеющие на ошейниках или иных предметах сведения об их владельцах, передаются владельцам.

Вместе с тем, Порядком не установлено, каким образом будет осуществляться возврат и оформление данного возврата отловленных животных их владельцам, а также отказ владельцев от своих животных.

1.7. Полагаем, что реализация пункта 20 Порядка, предусматривающего, что все отловленные животные без владельцев подлежат незамедлительной транспортировке в приют, не соотносится с абзацем 9 пункта 23 Порядка, предусматривающим нахождение животных без владельцев в автотранспортном средстве при их транспортировке более 6 часов подряд.

Таким образом, порядком не определен срок передачи животных без владельцев в приюты с момента отлова, регламентированного пунктом 8 Методических указаний № 1180.

Так же не урегулировано предельное время непрерывного нахождения отловленных животных без владельцев в автотранспортном средстве и максимальное время их нахождения при высокой и низкой температуре воздуха окружающей среды либо, нахождение отловленных животных в автотранспортном средстве при отсутствии возможности обеспечения температурного режима воздуха

в таком транспорте.

1.8. Пунктом 22 предлагается установить, что предельное количество перевозимых животных без владельцев должно определяться из расчета на одно животное весом 20 кг не менее $0,6 \text{ м}^3$ пространства отсека автомобильного транспортного средства для транспортировки животных.

Пунктом 8 Методических указаний № 1180 установлено, что условия транспортировки животных без владельцев, в том числе максимальное количество перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев, условия транспортировки животных разных видов определяются в Порядке.

В этой связи, обращаем внимание разработчика, что Порядком не определены такие моменты как разрешенное максимальное количество перевозимых животных без владельцев в автотранспортном средстве, условия транспортировки животных без владельцев разных видов и допускаемой возможности их размещения в одной клетке (отсеке) в транспортном средстве (например, размещать в одной клетке нескольких животных, не проявляющих агрессию по отношению друг к другу; собаку с ее щенками (кошку с котятами) или щенков (котят)). Так же не урегулирован вопрос относительно размера клетки (отсека) для размещения животных при их транспортировке, так как максимальное количество животных без владельцев, предназначенных для транспортировки, должно обеспечивать соблюдение минимальной нормы пространства клетки (отсека) транспортного средства, то есть они должны обеспечивать возможность принятия животным естественного положения, в том числе возможность вставать и ложиться, в том числе при размещении нескольких животных в одной клетке одновременно без причинения вреда друг другу, то же в случае многоярусного расположения клеток в автомобильном средстве, так как при данном расположении клеток между ярусами должны предусматриваться устройства и приспособления для сбора продуктов жизнедеятельности животных.

Так же, полагаем, что целесообразно установить норму пространства в клетке (отсеке) для транспортировки крупных собак весом более 20 кг (крупных и очень больших).

1.9. Пунктом 23 проектируются требования, предъявляемые к автотранспортным средствам, в которых будет осуществляться транспортировка животных без владельцев.

Так абзацем 10 установлено, что автотранспортное средство должно быть оснащено ясно читаемой надписью с полным наименованием и телефоном специализированной организации, осуществляющей отлов животных без владельцев.

Однако данное требование относится к юридическим лицам, а не к индивидуальным предпринимателям. Кроме того, оно не соответствует требованиям пункта 7 Методических указаний № 1180, которыми установлено, что на автотранспортном средстве, в котором осуществляется транспортировка животных без владельцев, должны быть размещены сведения о юридическом лице и индивидуальном предпринимателе. Так для индивидуального предпринимателя на автотранспортном средстве должны быть указаны фамилия, имя, отчество (при наличии). Так же, обращаем внимание, что пунктом 7 Методических указаний

№ 1180 установлено указывать контактные данные, то есть на автотранспортном средстве кроме телефона могут быть размещены: адрес специализированной организации, адрес электронной почты, официальный сайт (при наличии).

1.10. Пунктом 24 Порядка предлагается утвердить требование о том, что автотранспортное средство перед транспортировкой животных без владельцев должно быть очищено от поверхностных загрязнений и продезинфицировано.

Между тем, считаем, что предлагаемое требование неоднозначно, так как остается не понятным, в какое же время и с какой периодичностью должна осуществляться очистка от поверхностных загрязнений и дезинфекция.

Следует отметить, что как автотранспортное средство, используемый для перевозки животных, так и оборудование, и клетки подлежат мойке и дезинфекции с внесением информации о проведенных мероприятиях по мойке и дезинфекции в журнал дезинфекции в соответствии с ветеринарными правилами ежедневно по окончании работ по отлову и транспортировке животных без владельцев, а не перед их транспортировкой.

1.11. Разделом V установлены положения, регулирующих возврат животных без владельцев, при этом предлагается установить, что не могут быть возвращены на прежние места обитания: животные, проявляющие немотивированную агрессивность, которая достоверно установлена специалистом в области ветеринарии.

Вместе с тем, полагаем целесообразным дополнить данное положение, что не могут быть возвращены на прежние места обитания также собаки определенных пород, их гибриды и иные собаки, представляющие потенциальную опасность для жизни и здоровья человека установленных Перечнем потенциально опасных собак, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 года № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак».

1.12. Пунктом 53 предлагается установить, что транспортировка животных без владельцев после приюта осуществляется к месту прежнего обитания согласно положениям пунктов 20 – 24 Порядка.

Полагаем, что данное положение не соотносится с пунктом 20 Порядка, предусматривающим незамедлительную транспортировку отловленных животных без владельцев в приют.

1.13. Обращаем внимание, что пунктом 6 части 2 статьи 18 Федерального закона об ответственном обращении с животными, а также подпунктами «л» и «м» пункта 6 Методических указаний № 1180 установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны представлять сведения об объеме выполненных работ (в соответствии с данными учета количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, а также животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания) в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок содержит информацию и требования, не соответствующие нормам вышеуказанных актов: пунктами 19, 55 и 56 предлагается определить обязанности для специализированных организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев, предоставлять сведения об объеме выполненных работ в управление

ветеринарии Липецкой области только по их требованию, а также не определены сведения, по которым должен вестись учет объема выполненных работ, пунктами 18, 19, 54-56.

Учитывая, что финансирование затрат специализированных организации будут осуществлять органы местного самоуправления, предлагаю определить четкие требования к отчетности, сроки предоставления ее и получателей указанных сведений.

Кроме того, Порядок содержит информацию и требования, не относящиеся к его предмету – деятельности специализированных организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев. Так, пунктом 56 определены требования к учету количества животных без владельцев по карантинированию, стерелизации, вакцинации, маркированию, передаче новым владельцам, остающихся на содержании в приюте.

1.14. Обращаем внимание, что Порядок содержит информацию и требования, не относящиеся к его предмету – содержание животных без владельцев в приютах для животных. Пунктами 26-51 и 58-59 Порядка определены положения, регламентирующие деятельность по содержанию животных без владельцев в приютах. При этом следует обратить внимание, на то, что пункты 26-51 и 58-59 Порядка дублируются в проекте приказа управления ветеринарии Липецкой области «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Липецкой области», разработанный в соответствии с Методическими указаниями № 1504 и который в данный момент находится на публичных консультациях.

1.15. Пунктом 57 Порядка определяется требование о хранении учетных сведений, в том числе видеозаписей, на бумажных и электронных носителях

Однако количественная оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей разработчиком не представлена.

В каком виде и, с какой периодичностью специализированные организации, осуществляющих отлов животных без владельцев, будут предоставляться сведения об объеме выполненных работ разработчиком не определено.

Вместе с тем потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования будут нести значительные дополнительные расходы в виде информационных и содержательных расходов, связанных с выполнением требований, предусмотренных Порядком.

Расчет затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669, с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Название требования	Подготовка и представление документов; организация, ведение, хранение и передача видеозаписи
Тип требования	Предоставление информации, видеозаписи
Раздел требования	Информационное
Информационный	Название: Подготовка и представление документов; организация,

элемент	<p>ведение, хранение и передача видеозаписи Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти Масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих отлов животных без владельцев - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: Копирование документов - 4,50 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов. Список приобретений: приобретение видеокамеры для фиксации процессов отлова, возврата животных без владельцев на прежнее место обитания или хозяевам - 5 000,00 руб. приобретение персонального компьютера - 50 000,00 руб. приобретение принтера - 15 000,00 руб. затраты на бумагу - 500,00 руб. затраты на картридж - 1 400,00 руб. Среднемесячная заработная плата по Липецкой области с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%): 45 164,6 руб. (январь-декабрь 2019 г.) Средняя стоимость часа работы: 268,84 руб.</p>
Общая стоимость требования	73 647,44 руб. на одного потенциального адресата регулирования

Суммарные информационные издержки для 10 потенциальных адресатов предлагаемого регулирования составят 736474,4 руб.

2. Также обращаем внимание на следующие замечания при заполнении ключевых разделов сводного отчета.

2.1. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, разработчиком сформулирована некорректно и не может рассматриваться в качестве проблемы. В этой связи некорректно определены условия и факторы ее существования, негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы (пункты 3.1-3.6).

2.2. Цель предлагаемого регулирования, указанная в пунктах 1.5 и 14.1 сводного отчета, также сформулирована некорректно и не совпадает с формулировкой цели в пункте 4.1. Формулировка цели должна обеспечивать возможность последующего контроля эффективности предлагаемого регулирования с помощью количественно измеримых показателей (индикаторов), характеризующих степень достижения цели регулирования.

Соответствие заявленной цели регулирования характеру проблемы является одним из важных условий выбора наиболее эффективного решения для регулирования указанной проблемы.

2.3. Срок достижения цели регулирования, установленный пунктом 4.2 сводного отчета, определен некорректно.

2.4. Установленный разработчиком в пункте 14.2 сводного отчета **индикативный показатель** не в полной мере отражает достижение цели

предлагаемого регулирования, так как содержит информацию, не относящиеся к предмету регулирования, то есть к деятельности специализированных организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев, а именно: количество животных без владельцев по карантинированию, стерелизации, вакцинации, маркированию, передаче новых владельцам, остающихся на содержании в приюте.

В этой связи затруднено установление ее практической реализуемости, а также осуществление проверки показателя достижения цели и последующий мониторинг ее достижения.

Обращаем внимание, что показатели (индикаторы) должны быть увязаны с конкретными сроками достижения цели и обеспечивать возможность оценить степень достижения цели.

Кроме того, имеются замечания и к другим разделам сводного отчета в части корректности или отсутствия информации при их заполнении.

Таким образом, при подготовке сводного отчета разработчику целесообразно руководствоваться рекомендациями по составлению сводного отчета, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (раздел III приложения № 3) в части, применимой к форме сводного отчета, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономического развития рекомендует разработчику доработать проект акта и сводный отчет и направить их повторно для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 24.03.2020.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ ""ИТЦ""".
Действителен: с 15.01.2020 по 15.01.2021
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой области.

С.М. Курбатов

Л.В.Кудрик
22 86 84